

**SKRIPSI**

**MONITORING DAN EVALUASI PROGRAM PUPM**

**MELALUI TOKO TANI INDONESIA DALAM**

**MENINGKATKAN KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN**

**BREBES TAHUN 2019**



Dosen Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Disusun Oleh :

Muhammad Athfi Ramadhan

20160520141

**ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

**HALAMAN JUDUL**

**MONITORING DAN EVALUASI PROGRAM PUPM  
MELALUI TOKO TANI INDONESIA DALAM  
MENINGKATKAN KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN  
BREBES TAHUN 2019**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Oleh**  
**Muhammad Athfi Ramadhan**  
**20160520141**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Athfi Ramadhan

NIM : 20160520114

Judul Skripsi : Monitoring Dan Evaluasi Program PUPM Melalui Toko Tani Indonesia Dalam Meningkatkan Ketahanan Pangan di Kabupaten Brebes tahun 2019

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang dibuat merupakan hasil karya sendiri, serta di dalam pembahasannya merupakan hasil penelitian lapangan yang dilakukan oleh penulis secara langsung, sehingga tidak ada karya lainnya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi dimanapun. Sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau yang pernah diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari skripsi ini terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak-pihak yang merasa dirugikan, maka saya akan menyatakan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 8 Desember 2020



Muhammad Athfi Ramadhan  
NIM : 20160520141

**HALAMAN MOTTO**

**“Ingatlah, Sesungguhnya pertolongan Allah itu sangat dekat.”**

**(Q.S Al-Baqarah : 214)**

**“Sebentar lagi musim semi datang, and you’re gonna bloom again. So please survive.”**

**(Alvi Syahrin)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah, limpahan rasa syukur atas rahmat dari Allah SWT yang diberikan kepada penulis dengan nikmat kesehatan dan waktu yang tak ternilai harganya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar walaupun pada saat penulisan skripsi ini kita semua dihadapkan dengan keprihatinan dengan adanya pandemi covid19. Berkat kasih sayang dan kuasa Allah SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan banyak mengucap syukur dan banyak terimakasih skripsi ini dipersembahkan untuk orang-orang terkasih yang terlibat dalam penulisan skripsi ini :

1. Kedua orangtua saya yang tersayang dan terhebat bagi perjalanan hidup saya, Ayah Agus Firdaus dan Ibu Ambar Zuhaida yang tak henti-hentinya mendoakan saya hingga saya bisa berada di titik ini, terimakasih atas cinta dan kasih yang tulus serta pelajaran hidup yang telah diberikan kepada saya sehingga bisa menyelesaikan pendidikan hingga sampai ke jenjang kesarjanaan, beribu-ribu maaf juga saya sampaikan kepada Ayah dan Ibu saya karena belum bisa menjadi anak yang sempurna dan masih banyak kekurangan, semoga Ayah dan Ibu senantiasa diberikan umur yang panjang serta kesehatan dan keberkahan hidup.
2. Kakak saya, mas Rizal Ali hadi, terimakasih banyak atas pelajaran dan pengalamannya yang sudah dibagikan kepada saya sehingga memberikan gambaran untuk saya melangkah kedepan.
3. Ibu Dr Dyah Mutiarin, M.Si selaku dosen pembimbing saya, terimakasih atas Ilmu, bimbingan, serta waktu yang sudah diberikan selama saya

mengerjakan skripsi ini. Semoga ini menjadi ladang pahala bagi ibu dan keluarga.

4. Teman-teman ‘Catatan Akhir Kuliah’ saya Fiskal, Ilham, Faisal, Diky, Jeber, Anton terimakasih atas kebersamaanya, sehingga menjadi keluarga di tanah rantau sampai skripsi ini selesai ditulis saya harap silaturahmi diantara kita tidak pernah putus, dan semoga kita berada ditingkat kesuksesan sesuai dengan impian kita masing-masing.
5. Teman-teman lawas saya Dipta Jimbon, Syifa Amin terimakasih atas tawa dan banyolannya yang diberikan dari bangku sekolah hingga saat ini, saya harap tidak akan pernah berkakhir.
6. Dan orang-orang terdekat yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu terimakasih atas kontribusi yang sudah diberikan bagi perjalanan kehidupan saya hingga saat ini.

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, Puji Syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT maha penyayang dan maha pengasih atas segala nikmat yang Allah limpahkan semua berkah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar di tengah tengah keprihatinan kita terhadap adanya wabah Virus Corona -19 yang menimpa seluruh alam ini. Tak lupa juga kita junjungkan Sholawat serta salam kepada Nabi Besar Kita Nabi Muhammad SAW yang telah membawa menuju zaman terang benderang pada saat ini, dan serta kepada sahabat sahabat Nabi yang membawa ajaran kebaikan untuk terus dijunjung tinggi dan di amalkan.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk meraih gelar sarjana S1, pada Prodi Ilmu Pemerintah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi yang penulis angkat berjudul : Monitoring dan Evaluasi Program PUPM Melalui Toko Tani Indonesia Dalam Meningkatkan Ketahanan Pangan di Kabupaten Brebes Tahun 2019

Dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari bimbingan, masukan, pengarahan serta dukungan dari berbagai pihak. Yang telah terlibat. Oleh karena, itu penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah terlibat dalam terselesainya skripsi ini. Pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.


2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Moch. Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr Dyah Mutiarin, M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah memberi masukan, bimbingan dan waktu untuk mengarahkan terselesainya skripsi ini.
5. Mas Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP selaku Dosen Penguji I dan juga selaku Seketertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan tambahan masukan.
6. Bapak Dr Suswanta M.Si. selaku Dosen Penguji II yang telah banyak memberikan masukan kepada penulis.
7. Seluruh Bapak dan Ibu dosen prodi Ilmu Pemerintahan, Terima kasih telah memberikan ilmu selama masa kuliah ini, sehingga saya dapat mempunyai bekal tambahan dalam mengerjakan skripsi ini dan semoga semua ilmu yang telah diajarkan oleh bapak dan ibu dosen menjadi ladang pahala.
8. Seluruh karyawan Tata Usaha prodi Ilmu Pemerintahan, terima kasih untuk memberikan pelayanan informasi dalam kepengurusan administrasi skripsi ini sehingga semua urusan dapat dengan mudah terselesaikan.
9. Kepada kedua orang tua saya yang selalu memberikan dukungan dan nasehat serta doanya.



10. Ibu Ir. Yuliana Hendrawati, M.Si, selaku Kepala Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Kabupaten Brebes terimakasih atas izin penelitian yang diberikan serta data yang dibutuhkan oleh penulis.
11. Ibu Ir. Meinarni selaku Kepala Bidang Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Kabupaten Brebes terimakasih telah bersedia menjadi narasumber dan informasi yang diberikan kepada penulis.
12. Ibu Yayuk Pujirahayuningsih, SP selaku Kepala Seksi Ketersediaan, Distribusi dan Ketahanan Pangan terimakasih telah bersedia menjadi narasumber dan informasi yang diberikan kepada penulis.
13. Gabungan Kelompok Tani dan Toko Tani Indonesia wilayah Kabupaten Brebes terimakasih telah bersedia menjadi narasumber dan informasi yang diberikan kepada penulis.
14. Sahabat dan orang-orang yang berpengaruh baik terhadap saya, tetap bertahan dalam meraih pencapaian ini.

Tak lupa juga penulis meminta maaf apabila dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kesalahan. Setiap saran dan kritik yang membangun diharapkan agar dapat membuat skripsi ini menjadi lebih baik. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah ilmu bagi siapapun yang membacanya.

Yogyakarta, 8 Desember 2020



Muhammad Athfi Ramadhan  
NIM : 20160520141

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
ABSTRAK .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. LATAR BELAKANG .....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	8
C. TUJUAN PENELITIAN .....	8
D. MANFAAT PENELITIAN.....	8
1. Manfaat Teoritis .....	8
2. Manfaat Praktis.....	9
E. TINJAUAN PUSTAKA .....	9
F. Kerangka Teori.....	23
1. Monitoring dan Evaluasi .....	24
2. Program .....	31
3. Pengembangan Usaha Pangan Masyarakat (PUPM).....	32
4. Ketahanan Pangan .....	33
G. Definisi Konseptual .....	35
H. Definisi Operasional.....	36
I. Kerangka Pikir Penelitian .....	38
J. Metode Penelitian.....	38
BAB II GAMBARAN UMUM.....	47

1. Daftar nama responden dari Gapoktan/LUPM Program PUPM melalui Toko Tani Kabupaten Brebes tahun 2019 .....	47
2. Program PUPM melalui Toko Tani Kabupaten Brebes .....	49
3. Sistem Program PUPM melalui Toko Tani .....	50
4. Profil Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Kabupaten Brebes .....	53
BAB III PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN .....	56
A. Monitoring dan Evaluasi Program PUPM tahun 2019 .....	56
B. Program PUPM melalui Toko Tani Indonesia tahun 2019 .....	67
C. Ketahanan Pangan .....	81
BAB IV KESIMPULAN, SARAN DAN PENUTUP .....	91
A. Kesimpulan .....	91
B. SARAN .....	93
DAFTAR PUSTAKA .....	95
LAMPIRAN .....	100

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Tinjauan Pustaka .....	9
Tabel 2 Prinsip Monitoring dan Evaluasi .....	26
Tabel 3 Tabel Definisi Operasional .....	37
Tabel 4 Data Primer .....	42
Tabel 5 Data Sekunder .....	42
Tabel 6 Skala Linkert .....	45
Tabel 7 Kriteria Analisis Deskriptif Presentase .....	46
Tabel 8 Jawaban responden mengenai Gapoktan/LUPM sudah mendapatkan harga beli diatas HPP .....	68
Tabel 9 Jawaban responden mengenai Harga kesepakatan penjualan sudah berhasil menekan harga produsen .....	68
Tabel 10 Jawaban responden mengenai Harga kesepakatan penjualan menguntungkan produsen yaitu Gapoktan/LUPM .....	69
Tabel 11 Jawaban responden mengenai Gapoktan/LUPM sudah berhasil memutus rantai pasok yang tidak efisien dengan menyalurkan bahan pangan/hasil produksi langsung kepada TTI .....	71
Tabel 12 Jawaban responden mengenai Tidak adanya pihak lain sebagai penghubung untuk mendistribusikan bahan pangan pokok ke TTI.....	72
Tabel 13 Jawaban responden mengenai Masyarakat sudah memperoleh harga yang wajar. ....	74
Tabel 14 Jawaban responden mengenai Toko Tani Indonesia sudah berhasil menekan harga ditingkat konsumen dengan adanya program PUPM ....	74
Tabel 15 Jawaban responden mengenai Gapoktan/LUPM hanya memasok bahan pangan/hasil produksi kepada mitra yang artinya selain TTI harus bergabung menjadi mitra/TTI terlebih dahulu .....	76
Tabel 16 Jawaban responden mengenai Tidak ada pedagang lain selain mitra/TTI yang menjual bahan pangan/hasil produksi dari Gapoktan/LUPM .....	77
Tabel 17 Jawaban responden mengenai Bahan pangan/hasil produksi tidak melalui pengepul dan calo .....	79
Tabel 18 Jawaban responden mengenai Rantai distribusi sudah sangat pendek yaitu dari Gapoktan/LUPM langsung kepada TTI kemudian masyarakat	80
Tabel 19 Jawaban responden mengenai Bahan pangan yang diminta oleh TTI selalu tersedia.....	82
Tabel 20 Jawaban responden mengenai Gapoktan/LUPM sudah berhasil memasok bahan pangan pokok sesuai target ke TTI.....	83
Tabel 21 Jawaban responden mengenai Masyarakat sudah mendapatkan kemudahan akses pangan .....	85
Tabel 22 Jawaban responden mengenai Faktor penggunaan e-commerce antara TTI dan Gapoktan/LUPM mempermudah akses tersedianya bahan pangan .....	85

Tabel 23	Jawaban responden mengenai Bahan pangan berkualitas baik dan berdaya saing pasar .....	88
Tabel 24	Jawaban responden mengenai Bahan pangan berkualitas tetap dijual dibawah harga eceran tertinggi (HET).....	89

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerangka Pikir Penelitian.....	38
Gambar 2 Alur Teknis Analisis Data .....	44
Gambar 3 Luas lahan sawah menurut kecamatan dan jenis pengairan di Kabupaten Brebes (Hektar) .....	48
Gambar 4 Luas panen padi sawah dan padi ladang menurut Kecamatan di Kabupaten Brebes (Hektar) .....	49
Gambar 5 Konsep program PUPM melalui Toko Tani .....	51
Gambar 6 Alur persiapan dan berjalannya progam .....	61
Gambar 7 Hasil atau dampak dari program PUPM melalui Toko Tani Indonesia .....	66

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Transkrip wawancara

Lampiran 2. Transkrip wawancara

Lampiran 3. Instrumen Penelitian

Lampiran 4. Instrumen Penelitian

Lampiran 6. Daftar nama responden Toko Tani Indonesia Kabupaten Brebes

Lampiran 7. Tabulasi dan olah data Gapoktan/LUPM

Lampiran 8. Tabulasi dan olahdata Toko Tani Indonesia

Lampiran 9. Surat izin peneletian Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan  
Kabupaten Brebes

Lampiran 10. Surat Izin Penelitian Gapoktan/LUPM

Lampiran 11. Surat Izin Penelitian Toko Tani Indonesia

Lampiran 12. Foto dokumentasi penelitian bersama Dinas Pertanian dan  
Ketahanan Pangan Kabupaten Brebes, Gapoktan/LUPM  
Kabupaten Brebes, Toko Tani Indonesia Kabupaten Brebes