

**IMPLEMENTASI PROGRAM *WORK FROM HOME* (WFH)
UNTUK APARATUR SIPIL NEGARA (ASN) DALAM
MENGURANGI ANGKA PENINGKATAN PANDEMI *COVID-19*
TAHUN 2020
(Studi Kasus: Pemerintah Kabupaten Ponorogo, Jawa Timur)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dosen Pembimbing : Dr. Suswanta, M.Si



Disusun Oleh :

Kartika Ayu Putri Chandrasari

20170520056

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2020

HALAMAN PERNYATAAN

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari karya saya ini terbukti merupakan hasil plagiat/menjiplak karya orang lain maka saya bersedia dicabut gelar kersajanaannya.

Penulis

Kartika Ayu Putri Chandrasari



HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya dedikasikan untuk semua orang yang telah memberikan dukungan, semangat, motivasi dan doa sehingga proses penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan baik dan lancar. Orang-orang tersebut yaitu :

1. Ayah Ahmad Mendung Seto, S.H dan Ibu Noer Djunaeti yang telah begitu tulus membesarkan saya dengan kasih, cinta dan telah berusaha semaksimal mungkin untuk menyekolahkan saya hingga tuntas. Semoga Allah SWT membalas kebaikan dengan keridohan dan surga-Nya, Amiinn.
2. Kedua calon mertuaku Abah Suwaji dan Bunda Supinah yang telah mengajarkan saya bahwa harus sabar dalam menjalani masalah dan ujian menyelesaikan skripsi.
3. Kakak saya Yuliansyah Bagas Pratama Putra dan juga Istrinya Aselly Anggraini Putri yang telah menyemangati penulis agar lulus diwaktu yang tepat.
4. Calon suami saya Alfandi Wavin Dhiyaurohman yang telah memberikan waktu, tenaga, semangat, dorongan dan doa untuk saya agar segera menyelesaikan sekolah saya ini. Terima kasih untuk semua yang kamu berikan.
5. Kakek Nenek yang telah membantu dengan doa-doa beliau.
6. Keluarga besar Sihman Hadi Sumarto, Markun dan Hj. Umar yang telah membantu dan memotivasi saya dalam penulisan skripsi ini.
7. Sahabat saya Adinda Siska Ramadhania dan Isna Pradestin yang telah mendengarkan keluh kesah selama menyusun skripsi ini.

8. Sahabat berjuang saya selama menjalani perkuliahan Ambar Nugraheny dan Nurharzila Noviza yang telah mendorong saya dan menyemangati saya secara keras agar jangan pernah patah semangat dan terus maju.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik serta hidayahnya sehingga Tugas Akhir Skripsi dengan judul **“Implementasi Program Work From Home (WFH) Untuk Aparatur Sipil Negara (ASN) Dalam Mengurangi Angka Peningkatan Covid-19”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Penulis menyadari bahwa selesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, arahan, bantuan dan juga motivasi dari berbbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Allah SWT atas segala limpahan nikmat serta karunia-Nya sehingga tugas akhir skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan lancar.
2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Muchammad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak David Efendi, S.IP., M.A. selaku Dosen Pembimbing Akademik.
6. Bapak Dr. Suswanta, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan tenaga dan waktunya untuk membimbing, mengarahkan, memberi masukan dan memotivasi saya dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. dan Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini.
8. Para Informan yang telah banyak membantu dan memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna menyelesaikan skripsi ini.
9. Bapak / Ibu / Staff di lingkungan Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah meluangkan waktunya guna membuat berkas-berkas yang dibutuhkan untuk penulisan skripsi ini.
10. Almamater tercinta yang telah menemani selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Di dunia ini tidak ada manusia yang sempurna. Oleh karena itu, penulis menyadari betul bahwa masih terdapat banyak kesalahan dan kekurangan dalam menyusun skripsi ini. Maka dengan sangat rendah hati penulis meminta saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Yogyakarta, 26 Januari 2021

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Kartika Ayu Putri Chandrasari' in a cursive style.

Kartika Ayu Putri Chandrasari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis	7
1.4.2 Manfaat Praktis	7
1.5 Tinjauan Pustaka	8
1.6 Kerangka Teori.....	14
1.6.1 Kebijakan Publik	14
1.6.2 Implementasi Kebijakan.....	17
1.6.3 Kebijakan Penanganan Pandemi /WFH	19
1.7 Definisi Konseptual.....	21
1.7.1 Kebijakan Publik.....	21
1.7.2 Implementasi Kebijakan	21
1.7.3 Work From Home	21
1.8 Definisi Operasional	21

1.9	Metode Penelitian	22
1.9.1	Lokasi Penelitian.....	22
1.9.2	Jenis Penelitian	23
1.9.3	Teknik Pengumpulan Data.....	23
1.9.3.2	Data Premier	23
1.9.3.2	Data Sekunder	24
1.10	Analisis Data.....	25
BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN PONOROGO		27
2.1	Profil Kabupaten Ponorogo.....	27
2.2	Letak Geografis dan Demografis Kabupaten Ponorogo	28
2.3	Aparatur Sipil Negara (ASN) Kabupaten Ponorogo.....	31
2.4	Sosial Budaya dan Adat Istiadat	32
BAB III ANALISI PEMBAHASAN.....		34
3.1	Struktur Birokrasi.....	34
3.1.1	Standar Operasional Prosedur (SOP).....	34
3.1.2	Fragmentasi Birokrasi	36
3.2	Sumber Daya.....	37
3.2.1	Sumber Daya Manusia.....	37
3.2.2	Sumber Daya Finansial	39
3.2.3	Sumber Daya Fasilitas / Peralatan	40
3.3	Disposisi.....	42
3.3.1	Pengangkatan Birokrasi	42
3.3.2	Insentif	43
3.4	Komunikasi	44
3.4.1	Transmisi (<i>Transmisson</i>)	44
3.4.2	Kejelasan (<i>Clarity</i>).....	44
3.4.3	Konsistensi (<i>Consistency</i>).....	45
BAB IV PENUTUP		47
4.1	Kesimpulan	47
4.2	Saran	48
DAFTAR PUSTAKA		49

DAFTAR LAMPIRAN	55
------------------------------	-----------

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Indikator Implementasi	22
Tabel 1.2 Daftar Informan Wawancara.....	24
Tabel 2.1 Batas-batas Wilayah Kabupaten Ponorogo	29
Tabel 2.2 Luas Wilayah Kabupaten Ponorogo Menurut Kecamatan.....	30
Tabel 2.3 Klasifikasi Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	31
Tabel 2.4 Jumlah Pegawai Negeri Sipil Menurut Golongan Kepangkatan dan Jenis Kelamin Kabupaten Ponorogo.....	32

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kasus Covid-19 Terus Mengalami Peningkatan.....	6
Gambar 1. 2 Turunan Kebijakan.....	16
Gambar 1. 3 Langkah Analisis Data	26
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Ponorogo	29
Gambar 3. 1 Informasi WFH Melalui Media Sosial	45