

SKRIPSI

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN GEOPARK BELITUNG TAHUN 2018-2019

**(Studi Kasus : *Geosite* Open Pit Nam Salu, Kecamatan
Kelapa Kampit, Kabupaten Belitung Timur)**



Disusun Oleh:

Erin Yuliani

20160520191

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2020**

HALAMAN JUDUL

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM
PENGEMBANGAN *GEOPARK* BELITUNG TAHUN 2018-2019**

**(Studi Kasus : *Geosite* Open Pit Nam Salu,
Kecamatan Kelapa Kampit, Kabupaten Belitung Timur)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Erin Yuliani

20160520191

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2020**

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Erin Yuliani

NIM : 20160520191

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Pengembangan *Geopark* Belitung Tahun 2018-2019 (Studi Kasus: *Geosite* Open Pit Nam Salu, Kecamatan Kelapa Kampit, Kabupaten Belitung Timur)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 15 November 2020



ERIN YULIANI

20160520191

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulis menyadari dalam proses penulisan skripsi ini tidak akan berjalan dengan baik dan lancar sesuai dengan harapan tanpa adanya izin Allah SWT, doa dan dukungan serta bantuan yang diberikan dari berbagai pihak kepada penulis selama proses penulisan skripsi. Maka dari itu, dengan segala kerendahan hati saya mengucapkan banyak terimakasih dan mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. **Allah SWT**, atas izin dan kehendak-Nya serta kemudahan dan kekuatan yang diberikan dalam proses penulisan skripsi ini saya ucapkan Alhamdulillahirrabila'lamin.
2. **Nabi Muhammad SAW**, sebagai suri tauladan sebaik-baiknya tauladan bagi pengikutnya.
3. **Kedua Orang Tua** tercinta, Ayah Yanensi dan Umak Yantini yang telah memberikan kasih sayang yang tulus, memberikan doa terbaik yang tak hentinya, dan dukungan moril maupun materil yang tak kan tergantikan.
4. **Dosen Pembimbing saya**, Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si. yang sudah banyak memberikan arahan, waktu, ilmu, dan bantuan dari awal hingga akhir penulisan skripsi.
5. **Keluarga Besar** tercinta, yang selalu ada dan memberikan banyak dukungan dan doa-doa terbaik.
6. **Sahabat-Sahabatku** tercinta, yang selalu ada di manapun berada selalu mendukung dan mendoakan penulis.
7. **Sahabat-sahabat Rantau dan Perkuliahan**, yang selalu ada dan mewarnai kehidupan penulis selama di Yogyakarta.
8. **Keluarga Kos Pelangi**, yang selalu ada dan mewarnai hari-hari penulis.
9. **Keluarga KKN 005 Balong Ngaglik Sleman**, terimakasih untuk ilmu, pengalaman, dukungan, dan doa-doanya.
10. **Ilmu Pemerintahan UMY 2016**, seluruh teman-teman seperjuangan selama menempuh pendidikan di bangku kuliah terimakasih atas dukungan dan bertukar pikiran berbagai ilmu selama masa perkuliahan.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Bismillahirrohmanirrahim

Alhamdulillahirrohmanirrohman, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat serta Hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam tak lupa selalu tercurakan kepada baginda Nabi Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan para sahabatnya yang selalu membantu perjuangan Rasulullah untuk menegakkan ajaran Islam di muka bumi ini.

Penulisan skripsi ini diajukan guna memenuhi salah satu syarat kelulusan dan memperoleh gelar sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Adapun judul dari skripsi ini adalah “***COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN GEOPARK BELITUNG TAHUN 2018-2019 (Studi Kasus: Geosite Open Pit Nam Salu, Kecamatan Kelapa Kampit, Kabupaten Belitung Timur)***”.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna sehingga penulis dengan senang hati untuk menerima kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang. Penulis menyadari pula bahwa terselesaikannya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiayanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchammad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan saran dan masukan dalam penulisan skripsi.
4. Bapak Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan saran dan masukan dalam penulisan skripsi.
5. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si. selaku Dosen pembimbing yang sudah memberikan banyak bantuan, masukan, saran, tuntunan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan dan motivasi selama menuntut ilmu di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah banyak membantu segala proses administrasi dan yang berkenaan dengan skripsi penulis.
8. Kedua Orangtua yakni Bapak Yanensi dan Ibu Yantini yang selalu memberikan dukungan dan doa terbaiknya dalam menjalani setiap proses.

9. Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Belitung Timur yang telah memberikan izin penelitian
10. Yusyar Nubi selaku Ketua BAPOPNAS dan Bapak Tino Cristian selaku Pembimbing BAPOPNAS dan anggota Badan Pengelola Open Pit Nam Salu yang telah memberikan izin penelitian dan membantu dalam pengumpulan data penulis guna menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
11. Bapak Trisna Hardi selaku Kepala Dusun Pelataran, Bapak Anas Hakim selaku Kepala Desa Senyubuk, Bapak Putra Sukma Alam S.Par. selaku Sekretaris Desa Senyubuk, dan perangkat desa lainnya yang telah bersedia menyempatkan waktu untuk memberikan banyak informasi yang dibutuhkan.
12. Bapak Eldo Mukmin S.Si., MURP. selaku Bendahara Badan *Geopark* Belitung Timur dan Bapak Edwinnata S.Si. selaku pengelola Badan *Geopark* Belitung Timur yang telah membantu dalam pengumpulan data penulis guna menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
13. Bapak Adi Widiyanto S.T. selaku Kepala Bidang Destinasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Belitung Timur yang telah bersedia menyempatkan waktu untuk memberikan banyak informasi yang dibutuhkan.
14. Ibu Sekar Melati S.Si. selaku Kepala Seksi Pemantauan Kualitas Lingkungan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Belitung Timur yang telah bersedia menyempatkan waktu untuk memberikan banyak informasi yang dibutuhkan.
15. Bapak Alvian S.Pd., selaku Kepala Bidang Pembinaan Sekolah Dasar Dinas Pendidikan Kabupaten Belitung Timur yang telah bersedia menyempatkan waktu untuk memberikan banyak informasi yang dibutuhkan.

16. Bapak Adi Yusman S.H., CLA selaku Kepala Seksi Pemberdayaan dan Pengembangan Pemuda Dinas Kepemudaan dan Olahraga Kabupaten Belitung Timur yang telah bersedia menyempatkan waktu untuk memberikan banyak informasi yang dibutuhkan.
17. Bapak Rihani Derais selaku pemerhati adat dan budaya Desa Senyubuk yang telah bersedia menyempatkan waktu untuk memberikan banyak informasi yang dibutuhkan.
18. Bapak Manto selaku pengrajin kerajinan tangan Desa Senyubuk yang telah bersedia menyempatkan waktu untuk memberikan banyak informasi yang dibutuhkan.
19. Ibu Nor selaku pengelola *homestay* di Dusun Pelataran yang telah bersedia menyempatkan waktu untuk memberikan banyak informasi yang dibutuhkan.
20. Bapak Tomi selaku Manager PT Menara Cipta Mulia yang telah bersedia menyempatkan waktu untuk memberikan banyak informasi yang dibutuhkan.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya serta dapat menambah khazanah ilmu pengetahuan bagi kita semua. Amiiin ya robbal allamiin.

Demikianlah Kata Pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendo'akan penulis selama menempuh Pendidikan Sarjana (S1) di Program Studi Ilmu Pemerintahan dan dalam penyusunan skripsi ini.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 19 September 2020



Erin Yuliani

NIM.20160520191

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xx
Abstrak.....	xxi
Abstract	xxii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis	9
1.4.2 Manfaat Praktis.....	9
1.5 Tinjauan Pustaka	10
1.6. Kerangka Dasar Teori.....	17
1.6.1 Collaborative Governance.....	17
1.6.2 Konsep dan Pengembangan <i>Geopark</i>	21
1.7 Definisi Konseptual.....	28
1.8 Definisi Operasional.....	29
1.9 Metode Penelitian.....	30
1.9.1 Jenis Penelitian	30
1.9.2 Lokasi Penelitian	30

1.9.3	Subjek Penelitian	31
1.9.4	Unit Analisis	31
1.9.5	Jenis Data	31
1.9.6	Teknik Pengumpulan Data	32
1.9.7	Teknik Analisis Data.....	33
BAB II GAMBARAN OBJEK PENELITIAN.....		35
2.1	Gambaran <i>Collaborative Governance</i>	35
2.1.1	Dinas Kebudayaan dan Pariwisata.....	35
2.1.2	Dinas Lingkungan Hidup	38
2.1.3	Dinas Pendidikan	41
2.1.4	Dinas Kepemudaan dan Olahraga.....	44
2.1.5	Pemerintah Desa Senyubuk.....	47
2.1.6	Badan Pengelola <i>Geopark</i> Belitung.....	50
2.1.7	Badan Pengelola Open Pit Nam Salu (BAPOPNAS)	51
2.1.8	Masyarakat	52
2.1.9	Menara Cipta Mulia (MCM)	53
2.2	Gambaran <i>Geosite</i> Open-pit Nam Salu	54
2.2.1	Sejarah.....	54
2.2.2	Keragaman Geologi (<i>Geodiversity</i>)	58
2.2.3	Keragaman Hayati (<i>Biodiversity</i>)	60
2.2.4	Gambaran Situs Warisan Geologi (<i>Geosite</i>)	61
2.2.5	Fasilitas	62
2.2.6	Atraksi	62
2.2.7	Aktifitas.....	63
BAB III COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN GEOSITE OPEN PIT NAM SALU TAHUN 2018-2019		64
3.1	Kondisi Awal (<i>Starting Condition</i>).....	65
3.2	Kepemimpinan Fasilitatif (<i>Facilitative Leadership</i>).....	72
3.3	Desain Kelembagaan (<i>Institutional Design</i>)	75
3.4	Proses Kolaborasi (<i>Collaborative Process</i>).....	77

3.4.1 Dialog Tatap Muka (<i>Face to Face</i>).....	77
3.4.2 Membangun Kepercayaan (<i>Trust Building</i>)	82
3.4.3 Komitmen Terhadap Proses (<i>Comitment to Process</i>)	87
3.4.4 Memahami Bersama (<i>Share Understanding</i>)	103
3.4.5 Hasil Sementara (<i>Intermediate Outcome</i>)	108
3.5 Indikator Pengembangan <i>Geosite</i> Open Pit Nam Salu	113
3.5.1 Warisan Geologi Berskala Internasional	113
3.5.2 Pengelolaan.....	116
3.5.3 Visibilitas.....	121
3.5.4 Jejaring	128
BAB IV	134
PENUTUP	134
4.1 Kesimpulan	134
4.2 Saran	136
DAFTAR PUSTAKA	137
LAMPIRAN	141

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Rangkuman Penelitian Terdahulu	10
Tabel 1.2	Subjek Penelitian	31
Tabel 2.1	Daftar nama-nama yang pernah menjabat sebagai Lurah di Senyubuk	47
Tabel 2.2	Sumber Daya Alam Desa Senyubuk.....	49
Tabel 2.3	Struktur Pengurus BAPOPNAS Desa Senyubuk tahun 2018	52
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk Desa Senyubuk perDusun.....	53
Tabel 2.5	Flora khas di <i>Geosite</i> Open Pi Nam Salu.....	60
Tabel 2.6	Fauna khas di <i>Geosite</i> Open Pi Nam Salu	60
Tabel 2.7	Fasilitas di <i>Geosite</i> Open Pi Nam Salu	62
Tabel 2.8	Atraksi di <i>Geosite</i> Open Pi Nam Salu	62
Tabel 2.9	Aktifitas di <i>Geosite</i> Open Pit Nam Salu	63
Tabel 3.1	Aktor-Aktor <i>Collaborative Governance</i> dalam Pengembangan <i>Geosite</i> Open Pit Nam Salu	65
Tabel 3.2	Peran Aktor-Aktor <i>Collaborative Governance</i> di <i>Geosite</i> Open Pit Nam Salu.....	110
Tabel 3.3	Tabel Kunjungan Wisatawan ke Kabupaten Belitung Timur Tahun 2018 dan 2019	133

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Peta Geologi Pulau Belitung.....	3
Gambar 1.2	Tabel Kunjungan Wisatawan ke Pulau Belitung tahun 2012-2017	6
Gambar 1.3	Kerangka Pembangunan <i>Geopark</i> yang Berkelanjutan.....	25
Gambar 1.4	Pilar-Pilar Pembangunan <i>Geopark</i>	26
Gambar 2.1	Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata	36
Gambar 2.2	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup.....	39
Gambar 2.3	Struktur Organisasi Dinas Pendidikan	42
Gambar 2.4	Struktur Organisasi Dinas Kepemudaan dan Olahraga	45
Gambar 2.5	Struktur Organisasi Pemerintah Desa Senyubuk	49
Gambar 2.6	Struktur Organisasi Badan Pengelola <i>Geopark</i>	51
Gambar 2.7	Potret Penambangan Timah Open Pit	54
Gambar 2.8	Kawah <i>Geosite</i> Open Pit Nam Salu	58
Gambar 2.9	Peta <i>Geosite</i> Open Pit Nam Salu	61
Gambar 3.1	Kelompok Sadar Wisata Senyubuk.....	78
Gambar 3.2	Alumni ITB 81 Setelah Penelitian di Open Pit.....	79
Gambar 3.3	Badan Geologi Nasional bersama Pokdarwis Desa Senyubuk... ..	79
Gambar 3.4	Kegiatan Kerja Bakti di Open Pit	80
Gambar 3.5	Rencana Penyusunan <i>Masterplan Geosite</i> Open Pit.....	83
Gambar 3.6	Pemerintah Desa Senyubuk Merangkul Pokdarwis	84
Gambar 3.7	Keputusan Kepala Desa Senyubuk Nomor 16 Tahun 2018	85
Gambar 3.8	Pelatihan Sadar Wisata	85
Gambar 3.9	Pembinaan SDM Kepariwisataaan 2018.....	86
Gambar 3.10	Pelatihan SDM Kepariwisataaan 2019.....	89

Gambar	3.11	Data Destinasi Tahun 2019.....	89
Gambar	3.12	Pemasangan Kontainer Mushola dan Toilet di Open Pit.....	90
Gambar	3.13	Penilaian Lomba Komunitas Terbaik dan Pemandu Terbaik...	90
Gambar	3.14	Pengumuman Pemenang Lomba Komunitas Terbaik dan Pemandu Terbaik	91
Gambar	3.15	Kontainer Sekretariat BAOPNAS.....	92
Gambar	3.16	Kontainer Sampah <i>Geosite</i> Open Pit Nam Salu	92
Gambar	3.17	Buku Revisi Muatan Lokal <i>Geopark</i> Belitung Tingkat Sekolah Dasar.....	93
Gambar	3.18	Buku Suplemen <i>Geopark</i> Belitung Tingkat SMP.....	94
Gambar	3.19	<i>Geotrack</i> dan <i>Geoedukasi</i> SDN 13 dan 17 Kelapa Kampit.....	94
Gambar	3.20	<i>Field Trip</i> SMP IT Bina Insani dan SMA Negeri 2 Tanjung Pandan	94
Gambar	3.21	Mendesain dan Mencetak Tulisan Rambu-Rambu Peringatan dan Logo <i>Geosite</i> Open Pit	95
Gambar	3.22	Belitung <i>Youth Leadership Camp</i> (BYLC).	96
Gambar	3.23	Apel Merah Putih 2019	97
Gambar	3.24	Lomba Lintas Alam Pemuda 2019.....	97
Gambar	3.25	Pembuatan Tiang-Tiang Tanda Peringatan	99
Gambar	3.26	Pemasangan Tiang-Tiang Tanda Peringatan	99
Gambar	3.27	BAOPNAS Membangun Pra-sarana	100
Gambar	3.28	Reklamasi Bekas Lahan Tambang	101
Gambar	3.29	Membuat Pupuk Bio-organik.....	101
Gambar	3.30	Sinergi BAOPNAS, Pemdes Senyubok, dan BP <i>Geopark</i> Mengawasi Peletakan Kontainer Mushola dan Toilet	102
Gambar	3.31	Rapat Kerja Penyusunan Rencana Aksi Nasional <i>Geopark</i> yang Terintegrasi dengan SDG's	105

Gambar	3.32	Tim BAOPNAS	109
Gambar	3.33	Souvenir dan <i>Geoproduk</i> Open Pit Nam Salu	109
Gambar	3.34	Hasil Pendataan Keanekaragaman Hayati Open Pit	113
Gambar	3.35	Penelitian Institut Pertanian Bogor di Open Pit	115
Gambar	3.36	Penelitian Universitas Pendidikan Indonesia.....	115
Gambar	3.37	Tim Riset Kimia UNJANI	116
Gambar	3.38	Dosen dan Mahasiswa Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta.....	116
Gambar	3.39	Memandu Wisatawan	117
Gambar	3.40	Menjaga dan Memelihara Kawasan <i>Geosite</i>	118
Gambar	3.41	Penyusunan Administrasi Penilaian untuk UNESCO Global <i>Geopark</i> (UGGp)	119
Gambar	3.42	Laporan Tahunan BP <i>Geopark</i> Belitung Timur.....	119
Gambar	3.43	Monitoring di <i>Geosite</i> Open Pit	120
Gambar	3.44	Sanggar Citra Artistika.....	122
Gambar	3.45	Program Sektoral dan Program Daerah yang masuk ke Desa Senyubuk tahun 2019	123
Gambar	3.46	<i>Workshop</i> Peningkatan Kapasitas Masyarakat Pengelola <i>Geopark</i> Belitung	125
Gambar	3.47	Hasil Kerajinan Tangan dari Kayu Apit-Apit yang Dikombinasikan dengan Barang-Barang Bekas.....	126
Gambar	3.48	Potret Perkembangan kawasan Open Pit	127
Gambar	3.49	Salah Satu Testimoni Pengunjung	128
Gambar	3.50	Akun Facebook BAOPNAS	129
Gambar	3.51	Akun Instagram BAOPNAS	129
Gambar	3.52	Festival <i>Geopark</i> ke 3	130
Gambar	3.53	Belajar Langsung ke <i>Geopark</i> Gunung Sewu	130

Gambar 3.54 Kegiatan di <i>Gosite</i> Goa Pindul	131
Gambar 3.55 Kegiatan di <i>Geosite</i> Gunung Api Purba Glanggrah	131
Gambar 3.56 Di Rumah Dinas Bupati Gunung Kidul.....	131
Gambar 3.57 Kedatangan Tim Asessor UNESCO	132

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Foto Wawancara	141
------------	----------------------	-----