

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERLAKUKAN PEMBATAAN  
KEGIATAN MASYARAKAT (PPKM) MIKRO DI DESA BUMIAYU DALAM  
PENANGANAN COVID-19 TAHUN 2021**

Dosen Pembimbing: Dr. Suswanta, M.Si.

**Penulisan Karya Ilmiah**

**Diajukan Guna Melengkapi Dan Memenuhi Untuk Mmeperoleh Gelar  
Kesarjanaan Dalam Strata 1 (S1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun oleh:**

**Adhib Lazwar Irkhani**

**(20180520250)**

**PROGRAM SARJANA STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

## **HALAMAN JUDUL**

# **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERLAKUKAN PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT (PPKM) MIKRO DI DESA BUMIAYU DALAM PENANGANAN COVID-19 TAHUN 2021**

## **PENULISAN KARYA ILMIAH**

Diajukan Guna Melengkapi Dan Memenuhi Untuk Mmeperoleh Gelar Kesarjanaan  
Dalam Strata 1 (S1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

**Adhib Lazwar Irkhami**

**20180520250**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

## HALAMAN PERNYATAAN

### HALAMAN PERNYATAAN

Saya bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adhib Lazwar Irkhani

NIM : 20180520250

Tempat, Tanggal Lahir : Brebes, 1 Oktober 1999

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat (PPKM) Mikro di Desa Bumiayu dalam Penanganan Covid-19 Tahun 2021

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri tidak ada hasil karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Universitas manapun. Berdasarkan apa yang telah saya tulis di skripsi ini bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang pernah di tulis atau diterbitkan, kecuali yang sudah tertulis dan tersusun dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini terdapat melakukan duplikasi atau merugikan pihak lain, maka saya bersedia bertanggung jawab dan menerima konsekuensi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, 20 September 2022



Adhib Lazwar Irkhani

## MOTTO

*“Ternyata permainan paling menyeramkan adalah kehidupan dan pelangi yang paling indah itu senyuman ibu”.*

(Penulis)

*“Teruslah tersenyum, karena hidup adalah hal yang indah dan banyak hal untuk disyukuri”.*

(Marilyn Monroe)

*“Ketika satu pintu kebahagiaan tertutup, pintu lain terbuka. Tetapi seringkali kita terlalu lama melihat pintu yang tertutup sehingga kita tidak melihat pintu yang telah dibukakan untuk kita”.*

(Hellen Keller)

*“Hanya kepada Engkaulah kami menyembah dan hanya kepada Engkaulah kami mohon pertolongan”.*

(QS. Al Fatihah: 5)

*“Dan tidak ada sesuatu yang setara dengan Dia”*

(QS Al Ikhlas: 4)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam, dengan telah diselesaikannya Karya Penulisan Ilmiah ini penulis mempersembahkan kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya serta kemudahan dan kelancaran untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Nabi Muhammad SAW yang membawa umat manusia menuju zaman yang terang dengan ilmu pengetahuan.
3. Teruntuk kedua orang tua saya, Bapak Abdul Rokhim dan Ibu Eti Susanti yang sudah mendoakan, mendukung dan berkorban apapun untuk saya. Terimakasih sudah menjadi orang tua terbaik yang selalu mengusahakan yang terbaik untuk saya.
4. Teruntuk adik saya Iqbal Ihza Irkhani yang selalu mendoakan dan memberikan semangat agar bisa membahagiakan orang tua.
5. Teruntuk teman-teman kampung yang selalu bisa diajak senang dan susah bersama.
6. Kawan-kawan ZZ Lambe: M, Mas Ad, Bima, Amal, Tato
7. Kawan-kawan kontrakan Guest House, Sarkas, Wisma Haji, Grup KKC, dan Vivid terima kasih kalian semua.
8. Personel mantan penghuni KOPASUS Kost Pak Susilo yang sudah saling mendukung dan saya senang bisa kenal kalian semua.
9. Teman-teman seperjuangan dan sedosen bimbingan Pak Suswanta.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh*

Alhamdulillahirabbil'alamin, dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyanyang, puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang selalu senantiasa memberikan nikmat dan ridho nya yang tak terhingga sehingga saya dapat menyelesaikan karya penulisan ilmiah dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERLAKUAN PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT (PPKM) MIKRO DI DESA BUMIAYU DALAM PENANGANAN COVID-19 TAHUN 2021”**. Shalawat serta salam penulis panjatkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan bagi umat Islam.

Karya penulisan ilmiah ini disusun sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam menyusun karya penulisan ilmiah ini masih ada kesalahan dan kekurangan, maka dari itu penulis dengan segala kerendahannya sangat membutuhkan dan menerima kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan penulisan karya penulisan ilmiah ini.

Penulisan karya penulisan ilmiah ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggungjawab serta doa, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh

karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang mendalam kepada:

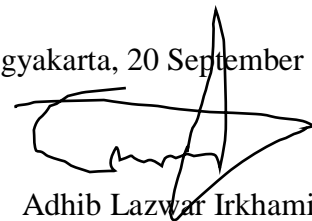
1. Bapak Dr. Suswanta, M.Si. yang selalu senantiasa meluangkan waktunya untuk membimbing saya dengan sabar sehingga penulisan karya ilmiah ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Dr. Suranto, M.Pol. selaku dosen penguji 1 saya yang telah memberikan arahan dan saran perbaikan di dalam pengerjakan penulisan karya ilmiah ini.
3. Teruntuk kedua orang tua saya. Bapak Abdul Rokhim dan Ibu Eti Susanti yang sudah mendoakan, mendukung dan berkorban apapun untuk saya. Terimakasih sudah menjadi orang tua terbaik yang selalu mengusahakan yang terbaik untuk saya.
4. Seluruh dosen, staf pengajar Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Narasumber atas kesediaannya untuk berpartisipasi dan memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan penulisan karya ilmiah ini.
6. Keluarga besar, sahabat dan teman-teman yang selalu mendukung dan memberikan doa.

Bagi seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, penulis mengucapkan terimakasih yang mendalam atas segala bantuan, dukungan, dan partisipasinya. Mohon maaf jika ada kesalahan yang dilakukan penulis selama proses penulisan karya ilmiah ini. Semoga amal kebaikan dan bantuannya mendapatkan

balasan yang baik dari Allah SWT dan penulis berharap penulisan karya ilmiah ini dapat bermanfaat bagi seluruh pihak dan kalangan, Aamiin.

***Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh***

Yogyakarta, 20 September 2022

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Adhib Lazwar Irkhani

20180520250



## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2. Manfaat Praktis .....	9
1.5. Tinjauan Pustaka .....	10
1.6. Kerangka Dasar Teori.....	17
1.6.1. Implementasi Kebijakan .....	17
1.6.2. Kebijakan Publik.....	22
1.6.3. Pandemi Covid-19.....	25
1.7. Definisi Koseptual .....	26
1.7.1. Kebijakan Publik.....	26
1.7.2. Pandemi Covid-19.....	26
1.7.3. Implementasi Kebijakan.....	27
1.8. Definisi Operasional.....	27
1.9. Metodologi Penelitian .....	29
1.9.1 Jenis Penelitian .....	29
1.9.2 Jenis Data.....	30
1.9.3 Lokasi Penelitian.....	31
1.9.4 Unit Analisa Data.....	31
1.9.5 Teknik Analisa Data .....	31

2.1	Kondisi Desa Bumiayu.....	33
2.1.1	Visi dan Misi Desa Bumiayu .....	33
2.1.2	Sejarah Desa .....	34
2.2.	Demografi dan Geografi Desa.....	35
2.2.1	Luas, Batas, dan Letak Desa.....	35
2.2.2.	Kepadatan Penduduk Desa Bumiayu.....	37
2.2.3.	Penduduk Desa Bumiayu berdasarkan Mata Pencaharian.....	38
2.2.4	Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	39
2.3.	Satgas Penanganan Covid-19 Desa Bumiayu.....	40
3.1	Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	48
3.1.1	Ukuran dan Tujuan Kebian dalam Implenetasi Kebijakan PPKM Mikro di Desa Bumiayu dalam Penanganan Covid-19 di Tahun 2021 .....	49
3.1.2	Indikator Karakteristik Agen Pelaksana sebagai Agen Formal dan Informal dalam Implementasi Kebijakan PPKM Mikro di Desa Bumiayu .....	57
3.1.2.1	Agen Formal dan Informal dalam Pelaksanaan PPKM Mikro .....	58
3.1.2.2	Cakupan Implenetasi Agen Pelaksana.....	61
3.1.3.	Indikator Komunikasi antar Organisasi dan Aktivitass Pelaksana.....	63
3.1.3.1	Komunikasi antar Organisasi.....	64
3.1.3.2	Aktivitas Pelaksana.....	67
3.2	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan PPKM Mikro di Desa Bumiayu dalam Penanganan Covid-19 Tahun 2021 .....	68
3.2.1	Sumber Daya ( <i>Resouces</i> ).....	70
3.2.1.1	Jumlah SDM .....	70
3.2.1.2	Fasilitas Pendukung .....	75
3.2.2	Kondisi Lingkungan .....	77
3.2.2.1	Kondisi Sosial.....	77
3.2.2.2	Kondisi Geografis .....	80
4.1	Kesimpulan.....	83
4.2	Saran.....	84

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.6 Penjelasan dari Teori Van Metter dan Van Horn .....	20
Gambar 2.2.1 Letak Desa .....	37
Gambar 3.1.1 Sosialisasi oleh Satgas Covid-19.....	52
Gambar 3.1.1 Pemberian BLT oleh Desa .....	53
Gambar 3.1.1 Pemberian Vaksin oleh pihak Puskesmas .....	53
Gambar 3.1.1 Wawancara dengan Bu Nur selaku Penjual Sembako .....	56
Gambar 3.1.2.1 Wawancara dengan Ketua RT 05 .....	61
Gambar 3.1.2.2 Wawancara dengan Pak Agus Satgas Covid-19 desa Bumiayu .....	63
Gambar 3.1.3.1 Wawancara dengan Pak Solikhin Sekdes Bumiayu .....	66

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.5 Tinjauan Pustaka .....	13
Tabel 1.8 Definisi Operasional.....	28
Tabel 2.1 .....	35
Kepemimpinan Kepala Desa Bumiayu dari waktu ke waktu .....	35
Tabel 2.2.1 Luas, batas dan letak Desa Bumiayu.....	36
Tabel 2.2.2 Kepadatan penduduk desa Bumiayu .....	38
Tabel 2.2.3 Penduduk desa Bumiayu berdasarkan mata pencaharian .....	38
Tabel 2.2.4 Jumlah penduduk berdasarkan usia .....	40
Tabel 2.3. ....	43
Susunan Tim Pos Komando Desa Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Berbasis Mikro untuk Pengendalian Penyebaran Corona Virus Disease 2019 Desa Bumiayu Kecamatan Bumiayu Kabupaten Brebes Tahun 2021 .....	43
Tabel 3.1.1 Alat dan Bahan untuk Kebutuhan Pelaksanaan PPKM Mikro .....	51
Tabel 3.2.1.1 Jumlah SDM yang dimiliki oleh Desa Bumiayu.....	71
Tabel 3.2.2.1 Kepadatan penduduk desa Bumiayu .....	78

Tabel 3.2.2.1 Mata pencaharian .....	79
--------------------------------------	----

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 1.1 kasus positif, sembuh, dan meninggal 3

Grafik 1.1 total konfirmasi, konfirmasi sembuh, konfirmasi meninggal, dirawat, isolasi, dan belum terverifikasi di wilayah Bumiayu 6