

**IMPLEMENTASI PERWAL NO 23 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM
“GANDENG GENDONG” DALAM PEMBERDAYAAN UMKM DI KOTA
YOGYAKARTA TAHUN 2020/2022**

“Diajukan kepada Program Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar dalam Sarjana Ilmu Pemerintahan”

Dosen Pembimbing : **Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si.**

SKRIPSI



Disusun oleh

Riska Nawati

20180520190

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERITAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2022

HALAMAN JUDUL

**IMPLEMENTASI PERWAL NO 23 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM
“GANDENG GENDONG” DALAM PEMBERDAYAAN UMKM DI KOTA
YOGYAKARTA TAHUN 2020/2022**

SKRIPSI

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh:

RISKA NAWATI

20180520190

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2022

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Riska Nawati

NIM : 20180520190

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Skripsi dengan judul **"IMPLEMENTASI PERWAL NO 23 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM "GANDENG GENDONG" DALAM PEMBERDAYAAN UMKM DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2020/2022** merupakan hasil karya saya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir Skripsi ini. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan Skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, 3 November 2022

Yang Membuat Pernyataan



Riska Nawati
2018052190

HALAMAN MOTTO

“tidak pantas bagi orang yang bodoh itu mendiamkan kebodohnya dan tidak pantas pula orang yang berilmu mendiamkan ilmunya”

(HR. Ath-Thabrani)

“sesungguhnya pertolongan akan datang bersama kesabaran”

(HR. Ahmad)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim, Alhamdulillahirabbil'alamin. Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua. Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Kepada kedua orang tua tercinta, Bapak ISA (Alm) dan Ibu Henny (Almh).
2. Kepada saudara dan saudari kandung saya, terimakasih atas doa, dukungan, dan nasehat serta kasih sayang yang telah diberikan.
3. Dosen pembimbing terbaik, Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si., terima kasih atas bimbingan serta masukan dari awal hingga akhir, sehingga saya dapat menyelesaikan sampai tahap ini.
4. Untuk teman-teman terdekat saya "KONTRAKAN LELE" serta teman-teman komunitas "PENA GEN 6" yang telah menemani dan memberi dukungan di masa perkuliahan ini.
5. Terakhir buat diri saya sendiri, terimakasih sudah kuat sampai saat ini, aku luar biasa.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT dengan segala limpahan rahmat dan hidayah Nya, sehingga saya selaku penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PERWAL NO 23 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM “GANDENG GENDONG” DALAM PEMBERDAYAAN UMKM DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2020/2022** dengan baik dan lancar. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pendidikan jenjang Strata-1 (S1) guna memperoleh gelar sarjana program studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, sekaligus sebagai bentuk pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa program studi Ilmu Pemerintahan. Tidak lupa saya ucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah berkontribusi dalam proses penulisan skripsi ini, sehingga saya dapat menyelesaikannya tepat sesuai dengan target yang ingin dicapai.

Saya selaku penulis menyadari bahwa masih ditemukan kekurangan dan kesalahan dalam menyampaikan materi maupun penulisan akibat keterbatasan kemampuan yang saya miliki. Maka dari itu, dengan penuh kerendahan hati penulis mengharapkan dan menerima segala bentuk kritik dan saran. Segala bentuk kritik dan saran akan sangat membantu demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Pada kesempatan ini perkenankan saya selaku penulis untuk menyampaikan terima kasih yang mendalam kepada pihak-pihak yang telah membantu memberikan bimbingan, dukungan serta motivasi secara moriil maupun materiil, diantaranya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, saran, dukungan serta bimbingan dalam proses penyusunan skripsi ini
5. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama di bangku perkuliahan
6. Staff Tata Usaha dan Laboratorium Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu proses administrasi dengan baik
7. Kedua Orang Tua, Keluarga, Teman-teman serta seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu yang telah memberikan doa dan dukungannya selama ini.

Semoga segala bentuk kebaikan, bantuan dan dukungan yang diberikan mendapatkan balasan yang setimpal dari Allah SWT. Sebagai penutup, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan dapat menambah ilmu pengetahuan khususnya dalam ruang lingkup Ilmu Pemerintahan serta ilmu pengetahuan setara lainnya.

Wassallamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 3 November 2022

Penulis



Riska Nawati

20180520190

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
SINOPSIS	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A.Latar Belakang Masalah.....	1
B.Rumusan Masalah.....	8
C.Tujuan Penelitian	8
D.Manfaat Teoritis	8
1. Manfaat Praktis.....	9
E.Tinjauan Pustaka	10
F.Kerangka Dasar Teori	18
1. Teori Implementasi Kebijakan	18
2. UMKM (Usaha Mikro Kecil dan Menengah)	23
3. Pemberdayaan Masyarakat	25
G.Definisi Konseptual.....	28
H.Definisi Operasional	28
1. Implementasi	28
2. Lingkungan Implementasi	29
3. Usaha Mikro Kecil Menengah	29
4. Pemberdayaan	29
I.Metode Penelitian	29
1. Jenis Penelitian.....	30

2. Unit Analisa	30
3. Analisa Data	31
4. Teknik Pengumpulan Data	32
5. Teknik Analisa Data	33
BAB II	35
DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	35
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta	35
1. Sejarah Kota Yogyakarta	35
2. Kondisi Pemerintahan Kota Yogyakarta.....	37
3. Kondisi Geografis Kota Yogyakarta	42
4. Kondisi Perekonomian Kota Yogyakarta	46
5. Kondisi UMKM Kota Yogyakarta	49
B. Dinas Perindustrian Koperasi dan UMKM Kota Yogyakarta	50
1. Visi Misi Dinas	51
2. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Perindustrian Koperasi dan UMKM Kota Yogyakarta	51
3. Struktur Organisasi.....	53
4. Inovasi Program Kerja Dinas	57
BAB III.....	61
IMPLEMENTASI PERWAL NO 23 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM “GANDENG GENDONG” DALAM PEMBERDAYAAN UMKM DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2020-2022.....	61
A. Isi Kebijakan	61
1. Letak Pengambilan Keputusan dan Perubahan yang Diinginkan.....	61
B. Proses Pelaksanaan Program dan Manfaat yang Diterima UMKM	68
1. Proses pelaksanaan program	68
2. Manfaat yang Diterima Kelompok UMKM.....	85
3. Sumber Daya	87
C. Lingkungan Implementasi	89
1. Kekuasaan, kepentingan dan strategi pemangku kebijakan	89
D. Perkembangan dan Peningkatan Penghasilan Ekonomi Melalui Program Gandeng Gendong.....	93

E. Implementasi Program Gandeng Gendong di Masa Pandemi Covid-19	96
BAB IV	99
PENUTUP.....	99
A.Kesimpulan	99
B.Saran	101
DAFTAR PUSTAKA.....	102
LAMPIRAN.....	105

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu	101
Tabel 2. 1 Daftar Organisasi Perangkat Daerah Kota Yogyakarta	40
Tabel 2. 2 Luas Wilayah Kota Yogyakarta.....	44
Tabel 2. 3 Inovasi Program Kerja Dinas PKU.....	58
Tabel 3. 1 Jumlah Kelompok Nglarisi	73
Tabel 3. 2 Kelompok Nglarisi.....	85
Tabel 3. 3 Omzet UMKM Kota Yogyakarta dalam Rupiah	95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Logo Kota Yogyakarta	37
Gambar 2. 2 Struktur Organisasi Pemerintah Kota Yogyakarta	39
Gambar 2. 3 Peta Kota Yogyakarta	42
Gambar 2. 4 PDRB Kota Yogyakarta.....	48
Gambar 2. 5 Grafik Jumlah UMKM Kota Yogyakarta Tahun 2018-2022	49
Gambar 2. 6 Struktur Organisasi Dinas PKU	53
Gambar 3. 1 Logo Gandeng Gendong	63
Gambar 3. 2 Peran 5K.....	65
Gambar 3. 3 Kartu Menuju Sejahtera	69
Gambar 3. 4 Aplikasi Nglarisi dalam JSS.....	70
Gambar 3. 5 Alur Pendaftaran Nglarisi	71
Gambar 3. 6 Tahapan Penggunaan Aplikasi Nglarisi	72
Gambar 3. 7 Sosialisasi Program Gandeng Gendong	77
Gambar 3. 8 Facebook Program Gandeng Gendong	78
Gambar 3. 9 Instagram Layanan Nglarisi	78
Gambar 3. 10 Anngota Forum CSR.....	79
Gambar 3. 11 Struktur kepengurusan CSR.....	80
Gambar 3. 12 Poster #KitaEmpati	83