

**KESEJAHTERAAN MASYARAKAT INDUSTRI**

*(Studi Kasus Implementasi Program Tegal Bisnis Kota Tegal)*

**TESIS**



**Disusun oleh,**

**Arif Zainudin**  
**20111040002**

**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**Tahun 2013**

## PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Judul Tesis : **EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PEMBANGUNAN  
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT INDUSTRI** (*Studi  
Kasus Implementasi Kebijakan Program Tegal Bisnis Kota  
Tegal*)

Disusun oleh : Arif Zainudin

NPM : 2011 104 0002

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam  
Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

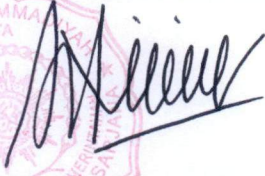
Yogyakarta, 27 Desember 2013

Mengetahui

Ketua Program

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PEMBANGUNAN KESEJAHTERAAN  
MASYRAKAT INDUSTRI

TESIS

Diajukan oleh

Nama : Arif Zainudin

NPM : 2011 104 0002

Telah disetujui oleh :

Dosen Pembimbing

  
Dr. Suranto, M.Pol

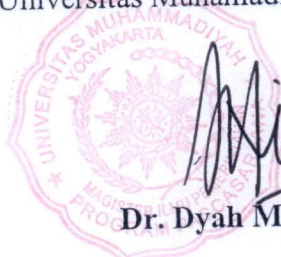

Yogyakarta, 27 Desember 2013

Mengetahui,

Ketua Program

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhamadiyah Yogyakarta

  
  
Dr. Dyah Mutiarin

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Arif Zainudin

NPM : 2011 104 0002

Jenjang : Strata Dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan Judul adalah **EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PEMBANGUNAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT INDUSTRI** (*Studi Kasus Implementasi Kebijakan Program Tegal Bisnis Kota Tegal*) adalah benar – benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian – bagian yang dirujuk sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 27 Desember 2013

Pembuat Pernyataan,

METERAI  
TEMPEL  
PALEK MEMBANGUN BANGSA  
TGL. 20  
2D858ABF638262878  
ENAM RIBU RUPIAH  
6000 DJP



**Arif Zainudin**

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

*Bila anda berani bermimpi tentang sukses berarti anda sudah memegang kunci kesuksesan hanya tinggal berusaha mencari lubangnyanya kuncinya untuk membuka gerbang kesuksesan*

### PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya ini kepada orang – orang yang Mencintaiku dengan Tulus dan Ikhlas, kedua Orangtuaku tercinta atas doa – doa mereka yang tak pernah berhenti dipanjatkan, dan Kekasihku yang telah mendahuluiku, ini adalah bentuk capaian sebuah janji kepadamu pada akhir senyumanmu itu.

Semua doa dan rasa syukur dapat berada di sekitar kalian

	<b>PENGESAHAN PROGRAM STUDI .....</b>	ii
	<b>PENGESAHAN PEMBIMBING .....</b>	iii
	<b>PENGESAHAN TIM PENGUJI .....</b>	iv
	<b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	v
	<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	vi
	<b>DAFTAR ISI .....</b>	vii
	<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	x
	<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xi
	<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	xiii
	<b>KATA PENGANTAR .....</b>	xiv
	<b>ABSTRAK .....</b>	xvii
<b>BAB I</b>	<b>PENDAHULUAN .....</b>	1
	I.1 Latar Belakang Permasalahan .....	1
	I.2 Rumusan Masalah .....	8
	I.3 Tujuan Penelitian .....	9
	I.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II</b>	<b>TINJAUAN TEORI .....</b>	10
	II.1 Kajian Pustaka .....	10

II.2.1	Sekilas Kebijakan Program Tegal Bisnis 2012	14
II.2.2	Implementasi Program .....	18
II.2.3	Konsep Program .....	31
II.3	Kerangka Pemikiran .....	32
II.4	Definisi Konsep dan Definisi Operasional .....	34
I.	Definisi Konsep .....	34
II.	Definisi Operasional .....	35
<b>BAB III</b>	<b>METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
III.1	Pendekatan Penelitian .....	42
III.2	Jenis Penelitian .....	43
III.3	Lokasi Penelitian .....	43
III.4	Jenis Data .....	44
III.5	Teknik Pengumpulan Data .....	45
III.6	Unit Analisis Data .....	47
III.7	Teknik Pengambilan Sampel .....	47
III.8	Teknik Analisis Data .....	50
<b>BAB IV</b>	<b>DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....</b>	<b>53</b>
IV.1	Deskripsi Umum Kota Tegal .....	53
a.	Penduduk .....	54
b.	Tenaga Kerja .....	55
c.	Pendidikan .....	56
d.	Kesehatan .....	57
e.	Agama .....	58
IV.2	Deskripsi Objek Penelitian .....	58
IV.2.1	Aktor Perencana .....	59
a.	Kepala Daerah Kota Tegal .....	59
b.	BAPPEDA .....	60
IV.2.2	Aktor Pelaksana .....	68

IV.4	Gambaran Umum Kebijakan Tegal Bisnis .....	75
<b>BAB V</b>	<b>PEMBAHASAN .....</b>	94
V.1	Pelaksanaan Kebijakan Tegal Bisnis .....	94
V.2	Penelitian dan Pembahasan .....	96
V.2.1	Produktivitas .....	96
V.2.2	Efisien .....	109
V.2.3	Kepuasan Kebijakan .....	120
V.3	Efektivitas Kebijakan Tegal Bisnis .....	154
V.4	Faktor Determinan .....	155
V.5	Temuan Lapangan .....	159
<b>BAB VI</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	161
VI.1	Kesimpulan .....	161
VI.2	Saran .....	162
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	164
<b>LAMPIRAN</b>	.....	167



## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
<b>Gambar II.1</b>	Implementasi Kebijakan Model Edward 22
<b>Gambar II.2</b>	Model Kerangka Pemikiran 33
<b>Gambar III.1</b>	Alur Pengolahan Data 51
<b>Gambar IV.1</b>	Peta Kota Tegal 54
<b>Gambar IV.2</b>	Struktur Organisasi BAPPEDA 62
<b>Gambar IV.3</b>	Struktur Organisasi DISPERINDAGKOP Kota Tegal 70
<b>Gambar IV.4</b>	Sentra Industri Makanan 84
<b>Gambar IV.5</b>	Sentra Industri Hasil Laut 85
<b>Gambar IV.6</b>	Sentra Industri Konveksi 85
<b>Gambar IV.7</b>	Sentra Industri Logam 86
<b>Gambar IV.8</b>	Sentra Industri Kayu 86
<b>Gambar IV.9</b>	Sentra Pembuat Shuttlecock 87
<b>Gambar IV.10</b>	Sentra Pengolahan Ikan 88
<b>Gambar IV.11</b>	Industri Kapal 88
<b>Gambar IV.12</b>	Peternakan Itik 91
<b>Gambar IV.13</b>	Pasar Pagi Kota Tegal 93
<b>Gambar IV.14</b>	Kondisi Lapak Pasar Pagi 93
<b>Gambar V.1</b>	Pelatihan Industri Kota Tegal 105
<b>Gambar V.2</b>	Stand Bazar Pengrajin Tas UMKM Kota Tegal 128
<b>Gambar V.3</b>	Relokasi PKL Kawasan Yos Sudarso Kota Tegal 145
<b>Gambar V.4</b>	Contoh Bantuan Papan Petunjuk Industri 148
<b>Gambar V.5</b>	Tampilan Depan Pasar Pagi Kota Tegal 150
<b>Gambar V.6</b>	Kondisi Pasar Pagi Kota Tegal 151
<b>Gambar V.7</b>	Pembuatan Sistem Rem Mobil 160
<b>Gambar V.8</b>	Desain Mobil Listrik Kota Tegal 161

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>	
<b>Tabel I.1</b>	Jumlah Unit Usaha dan Tenaga Kerja Industri Kecil di Kota Tegal 2011	<b>3</b>
<b>Tabel I.2</b>	Penghasilan Rata – Rata UMKM dihitung Berdasarkan Penghasilan Per-Minggu	<b>5</b>
<b>Tabel II.1</b>	Kajian Pustaka	<b>13</b>
<b>Tabel II.2</b>	Kriteria Penilaian Produktivitas	<b>35</b>
<b>Tabel II.3</b>	Parameter Penilaian Indikator Produktivitas Kebijakan Tegal Bisnis	<b>36</b>
<b>Tabel II.4</b>	Kriteria Penilaian Indikator Efisien	<b>37</b>
<b>Tabel II.5</b>	Parameter Penilaian Indikator Efisien Kebijakan Tegal Bisnis	<b>38</b>
<b>Tabel II.6</b>	Parameter Penilaian Indeks Kepuasan Kebijakan Tegal Bisnis	<b>40</b>
<b>Tabel III.1</b>	Daftar Industri Kota Tegal	<b>47</b>
<b>Tabel III.2</b>	Responden Penelitian	<b>49</b>
<b>Tabel IV.1</b>	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	<b>55</b>
<b>Tabel IV.2</b>	Jumlah Pencari Kerja Menurut Pendidikan	<b>55</b>
<b>Tabel IV.3</b>	Jenis Pekerjaan Penduduk Kota Tegal Tahun 2009-2012	<b>56</b>
<b>Tabel IV.4</b>	Jumlah Sekolah	<b>57</b>
<b>Tabel IV.5</b>	Sarana Kesehatan Kota Tegal	<b>57</b>
<b>Tabel IV.6</b>	Banyaknya Tempat Peribadatan	<b>58</b>
<b>Tabel IV.7</b>	Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan	<b>66</b>
<b>Tabel IV.8</b>	Jumlah Pegawai yang telah mengikuti Pelatihan penjenjangan	<b>66</b>
<b>Tabel IV.9</b>	Perencanaan Produk BAPPEDA Lima Tahunan (2009 – 2014)	<b>67</b>
<b>Tabel IV.10</b>	Pegawai Menurut Jenjang Pegawai	<b>71</b>
<b>Tabel IV.11</b>	Sebaran Pegawai	<b>71</b>
<b>Tabel IV.12</b>	Banyaknya Perusahaan / Unit Usaha Menurut Jenis Industri di Kota Tegal	<b>73</b>
<b>Tabel IV.13</b>	Jumlah Tenaga Kerja Berdasarkan Jenis Industri	<b>74</b>
<b>Tabel IV.14</b>	Persebaran Industri Per-Wilayah	<b>75</b>
<b>Tabel IV.16</b>	Jumlah Perusahaan / Unit Usaha Menurut Jenis Industri di Kota Tegal 2008 – 2011	<b>89</b>
<b>Tabel V.1</b>	Pendapatan Perkapita Kota Tegal	<b>98</b>
<b>Tabel V.2</b>	Tingkat Kenaikan Pendapatan Perkapita	<b>99</b>

<b>Tabel V.3</b>	Banyaknya Perusahaan / Unit Usaha Menurut Jenis Industri Kota Tegal	<b>101</b>
<b>Tabel V.4</b>	Peningkatan Jumlah Usaha Industri Kota Tegal	<b>101</b>
<b>Tabel V.5</b>	Jumlah Tenaga Kerja Menurut Jenis Industri Kota Tegal	<b>102</b>
<b>Tabel V.6</b>	Kenaikan Jumlah Tenaga Kerja Kota Tegal	<b>103</b>
<b>Tabel V.7</b>	Tingkat Kenaikan Pendapatan Industri Masyarakat Kota Tegal	<b>105</b>
<b>Tabel V.8</b>	Nilai Investasi Menurut Jenis Industri Kota Tegal (jJuta Rp)	<b>107</b>
<b>Tabel V.9</b>	Tingkat Laju Investasi Kota Tegal	<b>107</b>
<b>Tabel V.10</b>	Penilaian Produktivitas	<b>108</b>
<b>Tabel V.11</b>	Efisiensi Biaya Program Kesejahteraan Masyarakat Industri Kota Tegal	<b>111</b>
<b>Tabel V.12</b>	Efisiensi Biaya Prigram Kuantitas Produksi UMKM Kota Tegal	<b>113</b>
<b>Tabel V.13</b>	Efisiensi Biaya Program Investasi Daerah Kota Teagl	<b>117</b>
<b>Tabel V.14</b>	Efisiensi Kebijakan Tegal Bisnis	<b>120</b>
<b>Tabel V.15</b>	Hasil Produk UMKM / Industri Kota Tegal	<b>129</b>
<b>Tabel V.16</b>	IKM Kesjahteraan Masyarakat Industri	<b>131</b>
<b>Tabel V.17</b>	Nilai IKM Peningkatan Kualitas Produk	<b>140</b>
<b>Tabel V.18</b>	Jenis Usaha Tak Berijin	<b>144</b>
<b>Tabel V.19</b>	Nilai IKM Laju Investasi Daerah	<b>152</b>
<b>Tabel V.20</b>	IKM Kebijakan Tegal Bisnis	<b>153</b>
<b>Tabel V.21</b>	Efektivitas Kebijakan Tegal Bisnis	<b>154</b>
<b>Tabel V.22</b>	Pendidikan Pegawai DISPERINDAGKOP Kota Tegal 2013	<b>157</b>
<b>Tabel V.23</b>	Pembagian Kewenangan Birokrasi	<b>158</b>

## DAFTAR GRAFIK

	<b>Halaman</b>
<b>Grafik V.1</b>	Jenis Kelamin 122
<b>Grafik V.2</b>	Karakteristik Responden Menurut Umur 123
<b>Grafik V.3</b>	Keyakinan Responden 124
<b>Grafik V.4</b>	Tingkat Pendidikan 124
<b>Grafik V.5</b>	Jenis Usaha Responden 125
<b>Grafik V.6</b>	Fasilitas Pameran 127
<b>Grafik V.7</b>	Kelengkapan Peserta Pameran UMKM Kota Tegal 128
<b>Grafik V.8</b>	Sosialisasi Kebijakan Ekspor dan Impor 130
<b>Grafik V.9</b>	Sosialisasi Kredit Lunak 132
<b>Grafik V.10</b>	Dampak Kredit Lunak 134
<b>Grafik V.11</b>	Kejelasan Materi Diklat 135
<b>Grafik V.12</b>	Fasilitas Diklat Industri 136
<b>Grafik V.13</b>	Bantuan Pemerintah 138
<b>Grafik V.14</b>	Manfaat Kajian Ilmiah Industri 139
<b>Grafik V.15</b>	Tingkat Pemahaman Kebijakan 142
<b>Grafik V.16</b>	Kemudahan Membuat Izin Usaha 143
<b>Grafik V.17</b>	Fasilitas Tempat Relokasi PKL 145
<b>Grafik V.18</b>	Ketertiban Kawasan Alun – Alun Kota Tegal 146
<b>Grafik V.19</b>	Bantuan Papan Petunjuk UMKM 147
<b>Grafik V.20</b>	Fasilitas Pasar Pagi 149
<b>Grafik V.21</b>	Kenyamanan Pengunjung Pasar Pagi 150
<b>Grafik V.22</b>	Keamanan Pasar Pagi 151

dapat menyelesaikan tesis ini.

Tesis ini mengambil bidang kajian kebijakan publik dengan judul **“EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PEMBANGUNAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT INDUSTRI”** (*Studi Kasus Implementasi Program Kebijakan Tegal Bisnis Kota Tegal*), sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan studi pada Program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (MIP UMY).

Dalam penyusunan tesis ini, banyak sekali pihak yang telah membantu dari awal hingga tesis ini selesai. Kiranya tidaklah berlebihan apabila dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus dan mendalam kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Dyah Mutiarin selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan beserta segenap Dosen dan Karyawan MIP Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, selaku dosen pembimbing yang sabar memberikan koreksi dan masukan akademiknya.

- serta masukannya.
5. Bapak H. Ikmal Jaya, selaku walikota Tegal dan segenap SKPD Kota Tegal yang telah membantu dalam proses perijinan penelitian yang telah dilaksanakan.
  6. Kepala Dinas Industri Perdagangan dan Koperasi Kota Tegal, yang selalu senantiasa memberikan informasi mengenai penelitian yang dilakukan.
  7. Kedua orang tuaku, Ayahku T. Sorchi, BA, seorang ayah yang selalu sabar dalam memberikan nasehat kepadaku dan Ibunda Kadarningrum yang selalu senantiasa memberikan kasih sayang, dan dukungan selama dalam mengerjakan penelitian ini.
  8. Dosen Magister Ilmu Pemerintahan dan Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Ass. Prof. Achmad Nurmandi, Dr. Inu Kencana S, Dr. Haedar Nashir, Dr. Zuly Qodir, Dr. Mukti Fajar, Dr. Imammudin Yuliadi, ibu Rahmawati Husein, PhD, dan Dr. Ali.
  9. Seluruh rekan – rekan seperjuangan MIP UMY Angkatan pertama (MIPioner) atas segala dukungan dan kerjasamanya. Pak Istono, Bu Endah, mas Nu'man, Pak Sambodo, Leni, Nana, Yosin Kogoya, Mas Basith, Intan, Lolita DM, Rendra S, Syakir dan lainnya. Tak lupa juga teman – teman dalam kelompok kecil MIP Pioner yang saling memotivasi Abang Syarifuddin Usman, Abang Rahmat, Zulhadi,

dibangku kuliah.

Pada saat menulis penelitian ini penulis berada di titik NOL yang tak berdaya dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis menyadari bahwasannya mendatang akan ada penelitian lanjutan yang dapat menyempurnakan bidang kajian kebijakan publik ini. Dan dibalik itu semua penulis berharap karya ini dapat bermanfaat bagi akademik dan pemerintah.

Yogyakarta, 27 Desember 2013-12-22

**Arif Zainudin**

**Penyusun**