

**PEMBANGUNAN PERTANIAN MENUJU KEDAULATAN PANGAN
(Studi Kasus di Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Tahun 2014-2015)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh:

BINTORO

20120520222

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**“PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENDORONG
PEMBANGUNAN PERTANIAN MENUJU KEDAULATAN PANGAN
STUDI KASUS DI DINAS PERTANIAN KABUPATEN SRAGEN
TAHUN 2014-2015”**

Disusun Oleh:

BINTORO

20120520222

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dilaksanakan pada:


Hari/Tanggal : Jum'at, 26 Agustus 2016

Tempat : 10.00 - 12.00 WIB

Jam : Ruang IGOV lama I

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA


Ane Permatasari, S.IP., M.A.

PENGUJI I



Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si.

PENGUJI II


Eko Priyo Purnomo, M. Res., Ph.D.

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN


Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Bismillahirrahmanirahim.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang telah saya susun adalah hasil karya saya sendiri. Di dalam karya saya tidak terdapat karya yang pernah diajukan sebelumnya untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun. Sejauh pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang sebelumnya pernah ditulis ataupun diterbitkan orang lain, terkecuali karya yang memang tertulis dalam naskah dan telah dicantumkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti adanya duplikasi pada karya saya ini, terutama apabila ada yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 3 September 2016

Bintoro

dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat. (qs.al-mujadalah:11)

Jangan pernah berhenti berjuang karena tidak ada seseorang yang berhasil tanpa melalui suatu perjuangan (My Father)

Teruslah memohon petunjuk dan selalu bersyukur kepada Allah SWT dalam keadaan apapun (My Mother)

Kebahagiaan hidup yang paling sempurna ketika membuat kedua orang tua tersenyum bahagia (Bintoro)

Jangan berhenti berbuat sebelum melihat orang lain senang (Bintoro)

PERSEMBAHAN

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

Skripsiku ini aku persembahkan untuk:

Allah SWT yang selalu memberikan kemudahan, petunjuk dan perlindungan dalam segala urusanku, termasuk dalam penyelesaian skripsi ini dan semoga hasil karya ini diberkahi serta bermanfaat untuk pembaca.

Kedua orang tua tercintaku yang selalu memberikan dukungan tanpa henti dan selalu berjuang untuk anaknya tercinta ini. Dukungan yang berupa materi maupun do'a restunya, sehingga proses belajarku dan kehidupanku dilancarkan oleh Allah SWT. Aku selalu sayang Bapak dan Ibu aku, serta aku berjanji akan selalu memberikan kebahagiaan.

Adikku tersayang Rofi terimakasih yang selama ini menjadi adikku yang terbaik walau sering aku marahi, semoga menjadi orang yang lebih baik dari kakaknya dan selalu diberi kemudahan, sukses dan terwujud cita-citamu.

Untuk Kakek dan Nenekku dan Keluarga besarku terimakasih atas dukungan selama ini kepadaku baik berupa apapun itu, semoga diberi yang terbaik oleh Allah SWT.

Teman-teman seperjuangan angkatan 2012 jurusan Ilmu Pemerintahan terimakasih dukungan dan perjuangan kita bersama dalam masa-masa kuliah.

Teman-teman badminton hore Aan, Afif, Andri, Budi, Fitri, Ivan, Junior, Oka, Randy, Rais, Raras, dan Rifky terimakasih telah meluangkan waktu untuk olahraga bersama dan dukungannya, semoga tetap lanjut badmintonannya di kemudian hari.

kenangan bapernya, pengalaman, dan berbagi cerita semoga pengalaman tak kan terlupakan dan bisa bertemu dikemudian hari.

Teman-teman gamers sejati Agung, Bayu N, Bayu Prayogo dan Puguh terimakasih, waktu-waktu yang tak akan terlupakan main games bahkan sampai lupa waktu.

Teman-teman club renang Ateng, Topan, Riqky, Panca terimakasih dan jangan lupa latihan renang terus ya, biar bisa cepat bisa berenang.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirrabil'alamin, puji beserta syukur kepada Allah SWT atas berkat rahmat dan kasih yang dilimpahkanNya, skripsi dengan judul **“PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENDORONG PEMBANGUNAN PERTANIAN MENUJU KEDAULATAN PANGAN (Studi Kasus di Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Tahun 2014-2015)”** dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyusun skripsi ini, penulis mendapatkan banyak arahan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Poilitik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan serta membimbing penulis dalam menyusun skripsi ini.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. dan Bapak Eko Priyo Purnomo, M.Res., Ph.D. telah menguji dan memberikan saran yang

Pengajar di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Bapak dan Ibu tercinta serta seluruh keluarga yang selalu memberikan dukungan melalui do'a dan kasih sayang.
7. Sahabat dan teman-teman yang selalu memberikan dukungan dan motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Almamater tercinta tempat bernaung dan menimba ilmu selama menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Dinas Pertanian Kabupaten Sragen yang terkait kepada narasumber wawancara yang telah melancarkan dan meluangkan waktu dalam observasi penelitian ini.
10. Terimakasih juga kepada ketua kelompok tani Desa Bendungan Bapak Achmad Yatin Abdullah yang telah bersedia meluangkan waktu dalam penelitian ini.

Pada hakikatnya, tidak ada manusia yang sempurna di dunia ini. Oleh karena itu, penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Maka dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan adanya kritik dan juga saran demi kesempurnaan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 3 September 2016

Penulis

LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
SINOPSIS.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	10
1.3. Tujuan.....	11
1.4. Manfaat.....	11
1.5. Kerangka Teori.....	12
1.5.1. Peran.....	12
1.5.2. Pemerintah Daerah.....	15
1.5.3. Pembangunan Pertanian.....	17
1.5.3.1. Pembangunan.....	17
1.5.3.2. Pertanian.....	19
1.5.3.3. Pembangunan Pertanian.....	20
1.5.3.4. Kebijakan Pembangunan Pertanian.....	22

	Pertanian Menuju Kedaulatan Pangan	25
	1.5.4. Kedaulatan Pangan	27
1.6.	Definisi Konseptual	34
1.7.	Definisi Operasional	35
1.8.	Metode Penelitian	36
	1.8.1. Jenis Penelitian	37
	1.8.2. Lokasi Penelitian	37
	1.8.3. Jenis dan Sumber Data Penelitian.....	38
	1.8.4. Teknik Pengumpulan Data	40
	1.8.5. Teknik Analisis Data	42
 BAB II DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN.....		44
2.1.	Deskripsi Wilayah Kabupaten Sragen.....	44
	2.1.1. Peta Geografis Kabupaten Sragen	44
	2.1.2. Letak	44
	2.1.3. Batas Wilayah.....	45
	2.1.4. Luas Wilayah.....	45
	2.1.5. Penduduk	46
2.2.	Visi dan Misi Kabupaten Sragen.....	47
	2.2.1. Visi.....	47
	2.2.2. Misi.....	48
2.3.	Deskripsi Dinas Pertanian Kabupaten Sragen.....	49
	2.3.1. Visi.....	49
	2.3.2. Misi.....	49
	2.3.3. Tujuan.....	49

.....	50
2.4. Tugas dan Fungsi Dinas Pertanian Kabupaten Sragen.....	51
2.4.1. Tugas Kepala Dinas.....	51
2.4.2. Tugas Sekretaris.....	53
2.4.3. Tugas Kepala Bidang Produksi Padi, Palawija dan Perlindungan Tanaman	55
2.4.4. Tugas Kepala Bidang Produksi Hortikultura.....	58
2.4.5. Tugas Kepala Bidang Pengolahan dan Pemasaran Hasil	59
2.4.6. Tugas Kepala Bidang Rehabilitasi Pengembangan Lahan dan Sarana Produksi	61
2.5. Tata Laksana Dinas Pertanian	63
2.6. Struktur Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Sragen.....	64
2.7. Data Pegawai Dinas Kabupaten Sragen	65
2.8. Daftar Penggunaan Lahan per Desa di Setiap Kecamatan Kabupaten Sragen.....	67
2.8.1. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Gemolong	67
2.8.2. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Gesi.....	68
2.8.3. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Gondang	69
2.8.4. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Jenar.....	71
2.8.5. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Kalijambe	72
2.8.6. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Karangmalang	72
2.8.7. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Kedawung.....	73
2.8.8. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Masaran	74
2.8.9. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Miri.....	76
2.8.10. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Mondokan.....	77
2.8.11. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Ngrampal	78

2.8.13. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sambirejo.....	80
2.8.14. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sambungmacan	81
2.8.15. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sidoharjo	82
2.8.16. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sukodono	83
2.8.17. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Sumberlawang	84
2.8.18. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Tangen	85
2.8.19. Kegunaan Lahan Pertanian Kecamatan Tanon.....	86

BAB III PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENDORONG PEMBANGUNAN PERTANIAN MENUJU KEDAULATAN PANGAN..... 88

3.1. Peran Dinas Pertanian Dalam Mendorong Pembangunan Pertanian	88
3.1.1. Strategi Pembangunan Pertanian Kabupaten Sragen.....	88
3.1.2. Kebijakan Teknis Pembangunan Pertanian di Kabupaten Sragen. 89	
3.1.2.1. Kebijakan Teknis Bidang Produksi Padi, Palawija dan Perlindungan Tanaman.....	89
3.2. Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Dalam Pembangunan Pertanian Menuju Kedaulatan Pangan.....	91
3.2.1. Revitalisasi Lahan Pertanian.....	91
3.3.2. Revitalisasi Pembenihan atau Pembibitan.....	98
3.3.3. Revitalisasi Infrastruktur dan Sarana.....	100
3.3.4. Revitalisasi Permodalan Petani dan Pemasaran	109
3.3.5. Revitalisasi Tekonologi	116

4.1. Kesimpulan.....	120
4.2. Saran	123
DAFTAR PUSTAKA	126
LAMPIRAN.....	129

Tabel 1.2	Daftar Narasumber	39
Tabel 1.3	Daftar Dokumen.....	40
Tabel 1.4	Daftar Pegawai Dinas Pertanian Kabupaten Sragen	65
Tabel 1.5	Data Sumber Daya Lahan Kabupaten Sragen Tahun 2014.....	93
Tabel 1.6	Data Luas Area Lahan Pertanian Kabupaten Sragen Tahun 2014...	94
Tabel 1.7	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Lahan Pertanian Tahun 2014-2015.....	96
Tabel 1.8	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Terhadap Tingkat Kesuburan Tanah Tahun 2014-2015	97
Tabel 1.9	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Benih Pertanian Tahun 2014-2015	99
Tabel 2.0	Data Infrastruktur Pertanian Kabupatn Sragen Tahun 2011-2014	101
Tabel 2.1	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Infrastruktur Pertanian Tahun 2014-2015	123
Tabel 2.2	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Sarana Pertanian Tahun 2014-2015.....	123
Tabel 2.3	Tabel Dana Program Dalam Pelaksanaan GP-PTT Desa Bendungan Kabupaten Sragen Tahun 2015	123
Tabel 2.4	Peran Yang Telah Dilakukan Dinas Pertanian Kabupaten Sragen Dalam Revitalisasi Alat Mesin Pertanian Tahun 2014-2015.....	123

Gambar 1.2	Struktur Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Sragen.....	64
Gambar 1.3	Lahan Pertanian Semakin Menyusut.....	95
Gambar 1.4	Alur Distribusi Benih Kepada Petani di Kabupaten Sragen.....	100
Gambar 1.5	Perbaikan Jaringan Irigasi Untuk Mendukung Program Pembangunan Pertanian Menuju Kedaulatan Pangan	123
Gambar 1.6	Gambar Program Pembangunan Jaringan Irigasi Desa Bendungan Kabupaten Sragen Tahun 2015	123
Gambar 1.7	Gambar Tabel Dana Program UPPO	108
Gambar 1.8	Mekanisme Penyampaian Dokumen, Proses Verikasi Dokumen dan Penyaluran Dana BLM-PUAP	123
Gambar 1.9	Pengelompokan Alat Mesin Pertanian	117