

**ANALISIS PERSIAPAN DALAM PERENCANAAN PEMEKARAN DESA  
DI KABUPATEN BULUNGAN  
(Studi Kasus di Desa Tanjung Indah Lestari, Desa Bukit Indah, dan Desa  
Salimbatu Permai)**

**TESIS**

Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam  
Magister Ilmu Pemerintahan



**Oleh:**

**Nama : Budi Mulyadi  
NIM : 2011040031**

**PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2013**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

**Nama : Budi Mulyadi**

**NPM : 2011040031**

**Jenjang : Strata 2 (dua)**

Menyatakan, bahwa **tesis** ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

**Yogyakarta, 4 November 2013**

Saya yang menyatakan,



**Budi Mulyadi**

## PENGESAHAN TIM PENGUJI

Ditulis Oleh : Budi Mulyadi

NIM : 2011040031

Tesis berjudul : ANALISIS PERSIAPAN DALAM PERENCANAAN PEMEKARAN DESA DI KABUPATEN BULUNGAN (Studi Kasus di Desa Tanjung Indah Lestari, Desa Bukit Indah, dan Desa Salimbatu Permai)

Pembimbing : Dr. Ulung Pribadi, M.Si (.....)

Penguji : 1. Dr. Dyah Mutiarin, M.Si (.....)

2. Dra. Atik Septiwinarsih, M.Si (.....)

## PENGESAHAN PEMBIMBING

Tesis Berjudul : Analisis Persiapan Dalam Perencanaan Pemekaran  
Desa di Kabupaten Bulungan  
(Studi Kasus di Desa Tanjung Indah Lestari, Desa  
Bukit Indah, dan Desa Salimbatu Permai)

Ditulis oleh : Budi Mulyadi

NPM : 20111040031

Yogyakarta, 4 November 2013

Dosen Pembimbing : Dr. Ulung Pribadi, M.Si (  )

## KATA PENGANTAR

*Syukur Alhamdulillah rabbil alamin, Wa Syukurrillah* tak lupa Penulis Panjatkan Kehadirat ALLAH SWT, dan Kepada Rosulullah Junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW atas Pengorbanan Beliau kita masih dalam kehidupan yang Islami, dan tak lupa Penulis haturkan rasa syukur Kehadirat ALLAH SWT, atas Karunia yang tak ternilai yang penulis dapatkan sehingga penulis dapat menyelesaikan suatu Karya berupa Tesis yang berjudul “Analisis Persiapan Dalam Perencanaan Pemekaran Desa di Kabupaten Bulungan Kalimantan Utara(Studi Kasus di Desa Tanjung Indah Lestari, Desa Bukit Indah, dan Desa Salimbatu Permai) Alhamdulillah dapat Penulis selesaikan.

Penulisan Tesis ini merupakan salah satu syarat akademis untuk mencapai Gelar dalam Magister Program Pascasarjana (S-2) Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis sangat bersyukur atas terselesaikannya Penulisan Tesis ini. Penulis sadar sepenuhnya bahwa Tesis ini dapat terselesaikan berkat bantuan dari Dosen Pembimbing, TIM Penguji dan Seluruh CIVITAS AKADEMIKA Program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sehingga penulis tak lupa mengucapkan Banyak Terima Kasih. Dalam kesempatan inipula tak lupa penulis ingin mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Direktur Pasca Sarjana Bapak Dr. Ahcmad Nurmandi, M.Si, yang telah memberikan kesempatan studi disertai dengan banyak kemudahan, kelancaran, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan dan penyusunan tesis ini.

2. Ketua Program Studi Pasca Sarjana Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan kemudahan dan fasilitas kepada kami dalam menimba ilmu di Pascasarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sekretaris Program Studi Pasca Sarjana Ilmu Pemerintahan yang telah banyak membantu kami dalam menimba Ilmu di MIP Yogyakarta.
4. Dosen Pembimbing Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si. yang telah berkenan merelakan waktu, tenaga, dan ilmunya guna memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan Tesis ini, serta ucapan terima kasih dan penghargaan yang setingg-tingginya, yang dengan penuh kesabaran dan kearifan telah memberikan bimbingan, arahan, dan dorongan di sela-sela kesibukannya.
5. Dewan Penguji Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si dan Ibu Dra. Atik Septiwinarsih, M.Si yang telah banyak memberikan masukan dan Saran untuk penyempurnaan penulisan tesis ini.
6. Bendahara Program Studi Pasca Sarjana Ilmu Pemerintahan yang telah memfasilitasi kami dalam penyediaan akomodasi, transportasi, dan konsumsi selama perkuliahan berlangsung maupun selama kami berada di Yogyakarta.
7. Seluruh Dosen dan Staf Pengelola MIP yang nama-namanya tidak dapat kami sebutkan satu-persatu yang telah membantu kami dalam proses perkuliahan.
8. Bapak Prof.H. Tulus Warsito yang telah memfasilitasi memberikan informasi program studi MIP.
9. Rektor Universitas Kaltara, Dekan, Wakil Dekan Fisipol dan beserta staf yang banyak membantu dan memberikan kesempatan untuk melanjutkan studi.

10. Kepala BPMD dan beserta Staf Kabupaten Bulungan Kalimantan Utara yang telah memberikan ijin dan kemudahan dalam melakukan penelitian serta memberikan berbagai arahan dalam pengumpulan data penelitian.
11. DPRD Kabupaten Bulungan dan beserta Sekretariat yang membantu dalam memberikan data Penelitian.
12. Bapak Muhammad Satar, S.Sos Camat Tanjung Selor dan beserta Staf yang banyak memberikan masukan-masukan hingga selesainya penelitian ini.
13. Kepala Desa Salimbatu, Kepala Desa Persiapan Salimbatu Permai, Kepala desa Persiapan Tanjung Indah Lestari, Kepala Desa persiapan Bukit Indah dan beserta tokoh-tokoh Masyarakat.
14. Datuk Saipul Kasi Pembangunan Desa Salimbatu Permai yang banyak membantu dalam melakukan penelitian.
15. Sahabatku dan Rekan-rekanku Mahasiswa Pasca Sarjana Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) secara Keseluruhan dan secara Khusus Teman – teman Dari Bulungan Kalimantan Timur, diantaranya Wibowo Romadhoni, ST,MA, Jimmy Nasroen, S.P,MA, Irsyad Sudirman, SIP,MA, Imam Muazansyah, SE,MA, Masruri,S.Sos,MA, Iskandar. S.IP,MA, Slamet Hariyanto,ST, dan Syaini,S.Sos.  
  
terima kasih atas bantuan kalian, kebersamaan dan dukungannya untuk teman senasib dan seperjuangan, Saya Ucapkan Terima Kasih.
16. Ucapan terima kasih juga saya sampaikan kepada semua pihak yang tidak mungkin saya sebutkan satu demi satu, yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungan selama penyusunan Tesis ini.

Dalam Kesempatan ini Secara khusus penulis mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tuaku yang amat besar jasa dan pengorbanan buat anakmu Budi Mulyadi, dan Istriku tercinta Rita Sridewi, SE yang amat besar jasa istriku terhadap keberhasilan suami dalam menyelesaikan Studi dan kedua anaku Rani Sri Mulyanti dan Adhe Nur Fatkhudin, ini menjadikan motivasi buat kalian untuk lebih semangat lagi dalam meningkatkan pendidikan , Kakak, Adikku beserta ponakan-ponakan dan Bapak Mertuaku yang tercinta. Semuanya selalu memberikan motivasi, dorongan dan kasih sayangnya serta do'anya untuk keberhasilan penulis menelesaikan Studi di Magister Ilmu Pemerintahan. Akhirnya, Penulis mengucapkan Terima Kasih untuk semua pihak yang terlibat membantu dalam menyelsaikan Tesis ini, Smoga ALLAH SWT senantiasa memberikan Rahmat dan pertolongan-NYA kepada kita semua, Aimien, semoga saja tulisan ini memberi manfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Alhamdulillah Robbil alamin.

Yogyakarta, 17 Oktober 2013

Penulis

Budi Mulyadi



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR REVISI.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI .....	iv
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....	v
HALAMAN PENGESAHAN PROGRAM STUDI .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian .....	10
1. Tujuan Penelitian .....	10
2. Kegunaan Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN TEORI .....</b>	<b>12</b>
A. Kajian Pustaka .....	12
B. Kerangka Teori .....	17
1. Pemekaran Wilayah .....	17
2. Masyarakat Desa .....	38
C. Definisi Konseptual .....	42
D. Definisi Operasional .....	43
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
A. Jenis Penelitian.....	45
B. Lokasi Penelitian .....	46
C. Jenis Data .....	46
1. Data Primer .....	46
2. Data Sekunder .....	47
D. Teknik Pengumpulan Data .....	48
1. Wawancara .....	49
2. Observasi .....	50
3. Analisis Dokumen .....	51
E. Unit Analisis .....	52
1. <i>Place</i> .....	52
2. <i>Actor</i> .....	52
3. <i>Activity</i> .....	53
F. Nara Sumber .....	53

G. Teknik Analisis Data.....	54
1. <i>Data Reduction</i> .....	55
2. <i>Data Display</i> .....	56
3. <i>Conclusion Drawing/Verification</i> .....	56
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b> .....	57
A. Deskripsi Wilayah Kabupaten Bulungan .....	57
1. Letak Geografis Kabupaten Bulungan.....	57
2. Sejarah Kabupaten Bulungan.....	58
3. Visi dan Misi Pemerintah Daerah Kabupaten Bulungan .....	60
4. Demografi .....	61
B. Desa Tanjung Indah Lestari, Desa Bukit Indah, dan Desa Salimbatu Permai .....	63
1. Desa Tanjung Indah Lestari .....	64
2. Desa Bukit Indah .....	69
3. Desa Salimbatu Permai .....	73
C. Dasar Hukum Pemekaran Desa di Kabupaten Bulungan .....	78
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	87
A. Hasil Penelitian .....	87
1. Persiapan dalam Perencanaan Pemekaran .....	87
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemekaran Desa .....	102
B. Pembahasan .....	149
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	163
A. Kesimpulan .....	163
B. Saran .....	165
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	13
Tabel 3.1. Data Primer .....	47
Tabel 3.2. Data Sekunder .....	48
Tabel 4.1. Jumlah Penduduk Kabupaten Bulungan .....	63
Tabel 4.2. Jumlah Kepala Keluarga di Desa Tanjung Indah Lestari .....	66
Tabel 4.3. Jumlah Transmigran di Desa Tanjung Indah Lestari .....	67
Tabel 4.4. Latar Belakang Pendidikan Penduduk Dewasa di Desa Tanjung Indah Lestari .....	68
Tabel 4.5. Jumlah Pemeluk Agama di Desa Tanjung Indah Lestari .....	69
Tabel 4.6. Jumlah Kepala Keluarga di Desa Bukit Indah .....	72
Tabel 4.7. Jumlah Transmigran di Desa Bukit Indah .....	73
Tabel 4.8. Jumlah Kepala Keluarga di Desa Salimbatu Permai .....	76
Tabel 4.9. Aspek-aspek Transmigrasi di Desa Salimbatu Permai .....	77
Tabel 4.10. Latar Belakang Pendidikan Penduduk Desa Salimbatu Permai ..	78
Tabel 5.1. Pemahaman Kepala Desa terhadap Persiapan Pemekaran Desa ...	89
Tabel 5.2. Opini Masyarakat terhadap Persiapan Pemekaran Desa .....	91
Tabel 5.3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemekaran Desa Tanjung Indah Lestari .....	102
Tabel 5.4. Syarat dan Fakta Jumlah Penduduk Desa Tanjung Indah Lestari .	105
Tabel 5.5. Syarat dan Fakta Luas Wilayah Desa Tanjung Indah Lestari .....	107
Tabel 5.6. Syarat dan Fakta Jaringan Penghubung dan Komunikasi antar Desa Tanjung Indah Lestari .....	109
Tabel 5.7. Syarat dan Fakta Kondisi Sosial Budaya Desa Tanjung Indah Lestari .....	112
Tabel 5.8. Syarat dan Fakta Potensi Desa Tanjung Indah Lestari .....	114
Tabel 5.9. Syarat dan Fakta Batas Desa Tanjung Indah Lestari .....	116
Tabel 5.10. Syarat dan Fakta Sarana dan Prasarana Tanjung Indah Lestari ...	118
Tabel 5.11. Syarat dan Fakta Perangkat Desa Tanjung Indah Lestari .....	120
Tabel 5.12. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemekaran Desa Bukit Indah	121
Tabel 5.13. Syarat dan Fakta Jumlah Penduduk Desa Bukit Indah .....	123
Tabel 5.14. Syarat dan Fakta Luas Wilayah Desa Bukit Indah .....	125
Tabel 5.15. Syarat dan Fakta Jaringan Penghubung dan Komunikasi antar Desa Bukit Indah .....	126
Tabel 5.16. Syarat dan Fakta Kondisi Sosial Budaya Desa Bukit Indah .....	128
Tabel 5.17. Syarat dan Fakta Potensi Desa Bukit Indah .....	130
Tabel 5.18. Syarat dan Fakta Batas Desa Bukit Indah .....	131
Tabel 5.19. Syarat dan Fakta Sarana dan Prasarana Bukit Indah .....	133
Tabel 5.20. Syarat dan Fakta Perangkat Desa Bukit Indah .....	135
Tabel 5.21. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemekaran Desa Salimbatu Permai .....	136
Tabel 5.22. Syarat dan Fakta Jumlah Penduduk Desa Salimbatu Permai .....	138

Tabel 5.23. Syarat dan Fakta Luas Wilayah Desa Salimbatu Permai .....	140
Tabel 5.24. Syarat dan Fakta Jaringan Penghubung dan Komunikasi antar Desa Salimbatu Permai .....	141
Tabel 5.25. Syarat dan Fakta Kondisi Sosial Budaya Desa Salimbatu Permai .....	142
Tabel 5.26. Syarat dan Fakta Potensi Desa Salimbatu Permai .....	143
Tabel 5.27. Syarat dan Fakta Batas Desa Salimbatu Permai .....	146
Tabel 5.28. Syarat dan Fakta Sarana dan Prasarana Salimbatu Permai .....	147
Tabel 5.29. Syarat dan Fakta Perangkat Desa Salimbatu Permai .....	148
Tabel 5.30. Matriks Perbandingan Kesiapan Desa .....	150
Tabel 5.31. Matriks Kendala Pemekaran Desa .....	157
Tabel 5.32. Matriks Kendala Pemekaran Desa .....	161

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1. Kerangka Berpikir .....	44
Gambar 3.1. Peta Kabupaten Bulungan .....	57