

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM PENANGANAN  
GELANDANGAN DAN PENGEMIS PADA DINAS SOSIAL  
KABUPATEN KUTAI TIMUR TAHUN 2018-2020**



**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

Disusun Oleh:

**Yeova Ratih**

**20180520277**

**Dosen Pengampu:**

**Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA**

**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2022**

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi dengan judul “EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS PADA DINAS SOSIAL KABUPATEN KUTAI TIMUR TAHUN 2018-2020” adalah karya saya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan atas karya penulis lain dengan cara yang tidak sesuai dengan etika ilmiah yang berlaku dalam masyarakat akademik atau yang disebut *plagiarisme*.
2. Hak intelektual atas karya ilmiah ini diserahkan sepenuhnya kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Atas pernyataan ini, apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya ketidakbenaran, maka saya bersedia menanggung akibat dan sanksi yang akan diberikan dan bersedia dan sanggup dituntut sesuai dengan hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 22 Desember 2022

Pembuat Pernyataan



**Yeova Ratih**

NIM: 20180520277

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

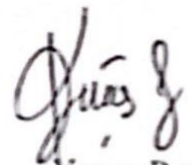
Pertama-tama puja dan puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas terselesaikannya skripsi ini dengan baik dan lancar. Dan skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Orang tua saya, Bapak Jospison dan Ibu Suratmi, yang memberikan semangat dan dukungan serta bantuan finansial kepada saya, dan selalu mendoakan dan mendukung saya untuk menjalani kehidupan sesuai dengan harapan.
2. Untuk adik sematawayang dan tercinta saya, Dwi Oktaviano Aryo Wibowo yang selalu menanyakan kapan skripsi saya akan selesai.
3. Seluruh teman-teman saya yang berada di Yogyakarta, Sangatta, dan dimanapun.
4. Untuk kampus saya Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Efektivitas Pelaksanaan Program Penanganan Gelandangan Dan Pengemis Pada Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur Tahun 2018-2020”** sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selama proses penyelesaian skripsi ini, penulis mengalami beberapa kendala dan kesulitan, namun berkat bantuan dan bimbingan dari dosen pembimbing sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA selaku dosen pembimbing. Selain itu penulis juga mengucapkan terima kasih kepada teman-teman program studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu dan memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

Yogyakarta, 22 Desember 2022



Yeova Ratih

NIM: 20180520277

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN .....	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PERNYATAAN .....	2
MOTTO .....	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	3
UCAPAN TERIMAKASIH.....	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR ISI.....	5
DAFTAR TABEL .....	8
DAFTAR GAMBAR DAN BAGAN.....	9
ABSTRAK .....	Error! Bookmark not defined.
BAB I.....	Error! Bookmark not defined.
PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah .....	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
1.4 Manfaat Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Manfaat Praktis .....	Error! Bookmark not defined.
1.5 Tinjauan Pustaka.....	Error! Bookmark not defined.
1.6 Kerangka Dasar Teori.....	Error! Bookmark not defined.
1.7 Definisi Konseptual.....	Error! Bookmark not defined.
1.8 Definisi Operasional .....	Error! Bookmark not defined.
1.9 Metode Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
1.9.1 Desain Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.9.3 Unit Analisa.....	Error! Bookmark not defined.
1.9.4 Data dan Teknik Pengumpulan Data .....	Error! Bookmark not defined.

<b>BAB II .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.1 Gambaran Umum Kabupaten Kutai Timur .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.1.1 Visi Dan Misi Kabupaten Kutai Timur .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.1.2 Kondisi Geografis dan Komoditi Kabupaten Kutai Timur....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.1.3 Administratif .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.1.4 Kependudukan.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.1.5 Profil Gelandangan dan Pengemis .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.2 Profil Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.2.1 Dasar Pembentukan .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.2.2 Kedudukan .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.2.4 Fungsi.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.2.5 Struktur Organisasi.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.3 Program Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Kutai Timur oleh Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.3.1 Kolaborasi Antar Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur dengan Instansi Pemerintah lainnya. ....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.3.2 Pembinaan Terhadap Gelandangan dan Pengemis yang Terjaring Razia. ....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.3.3 Pengembalian/Pemulangan Bagi Gelandangan dan Pengemis yang Berasal dari Luar Kabupaten Kutai Timur. ...</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

<b>3.1 Efektivitas Pelaksanaan Program Penanganan Gelandangan dan Pengemis Oleh Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur ....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>3.1.1 Ketepatan Sasaran Program .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>3.1.2 Sosialisasi Program.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>3.1.3 Tujuan Program .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>3.1.4 Pemantauan Program .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB IV .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PENUTUP.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>4.1 Kesimpulan.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>4.2 Saran.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	Error! Bookmark not defined.

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rasio Penanganan PMKS Tahun 2018-2020.....	3
Tabel 1.2 Jumlah Gelandangan dan Pengemis di Provinsi Kalimantan Timur Tahun 2017-2020 .....	4
Tabel 1.3 Jumlah Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Kutai Timur Tahun 2018-2020 .....	5
Tabel 1.4 Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial di Kabupaten Kutai Timur.....	6
Tabel 1.5 Penelitian Terdahulu .....	7
Tabel 1.6 Definisi Operasional .....	30
Tabel 1.7 Data Primer .....	32
Tabel 1.8 Data Sekunder .....	33
Tabel 1.9 Wawancara.....	34
Tabel 2.1 Jumlah Gelandangan dan Pengemis yang Terdata oleh Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur.....	38
Tabel 2.2 Pegawai/Staff Penanganan Gelandangan dan Pengemis .....	42
Tabel 3.1 Data Gelandangan dan Pengemis Razia Gabungan di Kota Sangatta Utara dan Sekitarnya Kabupaten Kutai Timur Tahun 2018 .....	47
Tabel 3.2 Data Gelandangan dan Pengemis Razia Gabungan di Kota Sangatta Utara dan Sekitarnya Kabupaten Kutai Timur Tahun 2019 .....	49
Tabel 3.3 Data Gelandangan dan Pengemis Razia Gabungan di Kota Sangatta Utara dan Sekitarnya Kabupaten Kutai Timur Tahun 2020 .....	50



## DAFTAR GAMBAR DAN BAGAN

Gambar 2.1 Kondisi Geografis Kabupaten Kutai Timur .....	35
Gambar 2.2 Bagan Struktur Organisasi Dinas Sosial .....	41
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Rumah Singgah Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur.....	44
Gambar 3.1 Proses Pemulangan Salah Satu Gelandangan oleh Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur.....	51
Gambar 3.2 Kolaborasi Antara Dinas Sosial dengan Satpol PP Kutai Timur Proses Pendataan Gelandangan Setelah Razia.....	52
Gambar 3.3 Kolaborasi Antar Dinas Sosial dengan RS.Kudungga dalam Proses Penjemputan dan Pengantaran Klien Tanpa Identitas ke Rumah Singgah Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur .....	54
Gambar 3.4 Fasilitas Kesehatan bagi Salah Satu Gelandangan Asal Papua di RSU. Kudungga Kabupaten Kutai Timur .....	55
Gambar 3.5 Pemeriksaan Kondisi Psikologis Gelandangan dan Pengemis.....	56
Gambar 3.6 Himbauan Terhadap Badut yang Melakukan Kegiatan Mengemis di Lampu Merah JL. Pendidikan, Sangatta Utara .....	58
Gambar 3.7 Sosialisasi melalui Instagram Mengenai Kinerja Dinas Sosial Kabupaten Kutai Timur dan Penanganan Permasalahan Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Kutai Timur .....	58
Gambar 3.8 Monitoring Terhadap Pelaksanaan Program Gelandangana dan Pengemis oleh Kepala Bidang Penyusun Program Rehabilitasi Sosial .....	63
Gambar 3.9 Evaluasi Program dalam Penanganan Gelandangan dan Pengemis di Kabupaten Kutai Timur.....	64