

**PERAN DINAS SOSIAL DALAM MENANGGULANGI GELANDANGAN  
DAN PENGEMIS DI KOTA YOGYAKARTA**

**Skripsi**



**Disusun Oleh:**

**Firda Nasrulia Fahmadani**

**NIM. 20170610075**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2022**

**PERAN DINAS SOSIAL DALAM MENANGGULANGI GELANDANGAN  
DAN PENGEMIS DI KOTA YOGYAKARTA**

**Skripsi**



**UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**Unggul & Islami**

**Disusun Oleh:**

**Firda Nasrulia Fahmadani**

**NIM. 2017061007**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2022**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

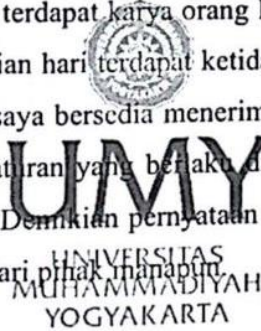
Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Firda Nasrulia Fahmadani

NIM : 2017060075


JudulSkripsi : **PERAN DINAS SOSIAL DALAM MENANGGULANGI  
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA  
YOGYAKARTA**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini adalah hasil dari penelitian yang telah saya lakukan dan berdasarkan pemikiran serta pemaparan saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya telah mencantumkan dengan jelas. Apabila kemudian hari terdapat ketidak benaran dan penyimpangan dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan sanksi lain yang sesuai dengan peraturan yang berlaku di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.



Yogyakarta, 20 Februari 2021



  
Firda NasruliaFahmadani  
NIM.20170610075

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah rabbil'alamin*

Dengan mengucapkan rasa syukur yang tak henti-hentinya kepada Allah SWT, Alhamdulillah rabbil'alamin, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kesehatan, kemudahan dan kelancaran dalam proses penulisan skripsi ini, penulisan skripsi ini akan saya persembahkan untuk yang saya cintai:

1. Allah SWT, yang telah memberikan nikmat sehat, kemudahan dan kelancaran serta nikmat-nikmat lain yang tidak terhingga dan dapat dibayangkan oleh penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Nabi Muhammad SAW, sebagai nabi junjungan umat islam, yang telah membawa manusia dari zaman jahiliyah menjadi zaman yang terang benderang seperti saat ini.
3. Kedua orang tua, yaitu bapak Muhammad Sukri dan ibu Nasikhatul Khasanah yang selalu memnerikando'a, kasih sayang, dan dukungan baik secara moril maupun materil, serta memberikan nasihat dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabaraokatuh*

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“PERAN DINAS SOSIAL DALAM MENANGGULANGI GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA YOGYAKARTA”**. Penulisan hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapat Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kita sebagai umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing Penulis yang telah memberikan banyak saran dan masukan dan ilmu yang bermanfaat serta telah bersedia meluang waktu yang sangat berguna dalam penulisan hukum ini.
5. Kedua orang tua, yaitu bapak Muhammad Sukri dan ibu Nasikhatul.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan, dan nasihat-nasihat serta pengalaman selama menjalani perkuliahan.

7. Khasanah yang selalu memberikan do'a, kasih sayang, dan dukungan baik secara moril maupun materil, serta memberikan nasihat dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Ibu Dra. Rudia selaku kepala seksi rehabilitasi Dinas Sosial Kota Yogyakarta yang telah bersedia melakukan wawancara dengan penulis.
9. Sahla Akifa Ghaisani, selaku adik kandung penulis yang bersedia menemani penulis dalam proses penulisan.
10. Naya, Una, Uci, Ita, Jenab, Faddila, Atta, selaku teman dekat penulis yang telah memberi dukungan kepada penulis.
11. Ojun, Hendery, Atuy, Jeffrey, yang telah memberi semangat dan hiburan setiap harinya kepada penulis.
12. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu yang telah mendoakan dan banyak membantu dalam kelancaran penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari di dalam penulisan hukum atau skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak terdapat kekurangan serta kesalahan. Oleh karena itu, penulis berharap dari berbagai pihak untuk dapat memberikan masukan dan saran dalam rangka perbaikan penulisan hukum/skripsi ini agar menjadi lebih baik. Semoga segala yang terdapat di dalam penulisan hukum/skripsi ini dapat bermanfaat untuk menambah pengetahuan.

*Wassalamualaikum Waraohmatullahi Wabaraokatuh*

Yogyakarta, 20 Februari 2021



Firda Nasruliah Fahmadani  
NIM. 2017061007

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRAK .....	viii
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II .....</b>	<b>9</b>
A. Tugas dan Fungsi Dinas Sosial .....	9
B. Gelandangan dan Pengemis .....	11
<b>BAB III.....</b>	<b>30</b>
A. Jenis Penelitian.....	30
B. Jenis Data .....	30
C. Lokasi Penelitian.....	32
D. Teknik Pengumpulan Data .....	32
E. Responden.....	33
F. Analisis Data .....	33
<b>BAB IV .....</b>	<b>34</b>
A. Peran Dinas Sosial Dalam Menanggulangi Gelandangan dan Pengemis di Kota Yogyakarta .....	34
B. Faktor-faktor yang Menghambat dalam Pelaksanaan Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis Di Kota Yogyakarta.....	69
<b>BAB V.....</b>	<b>74</b>
A. Kesimpulan .....	74
B. Saran.....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>77</b>

**LAMPIRAN..... 80**