

**STRATEGI UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR)
DALAM PERLINDUNGAN PENGUNGSI DAN PENCARI SUAKA DI INDONESIA
PADA ERA PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

ODA SEKAR ARUM

20190510304

Dosen Pembimbing:

Ali Maksum, S.Sos., M.A., Ph.D.

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2023

HALAMAN JUDUL

**STRATEGI UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
(UNHCR) DALAM PERLINDUNGAN PENGUNGSI DAN PENCARI SUAKA DI
INDONESIA PADA ERA PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

ODA SEKAR ARUM

20190510304

Dosen Pembimbing:

Ali Maksum, S.Sos., M.A., Ph.D.

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2023

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Oda Sekar Arum

NIM : 20190510304

Penulis tugas akhir yang berjudul **“Strategi United Nations High Commissioner For Refugees (UNHCR) Dalam Perlindungan Pengungsi Dan Pencari Suaka Di Indonesia Pada Era Pandemi COVID-19”**.

Dengan ini menyatakan bahwa tugas akhir yang saya rancang dan tulis ini adalah asli adanya, serta belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lainnya di dalam negeri maupun di luar negeri.

Dalam tugas ini tidak terdapat ide, pendapat, dan karya orang lain terkecuali tertulis dengan jelas melalui referensi yang dicantumkan melalui penyebutan nama, penulisan sitasi, serta dicantumkan dalam referensi.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila di kemudian hari ditemukan bukti yang memperlihatkan adanya ketidaksesuaian antara fakta dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 12 April 2023



Oda Sekar Arum

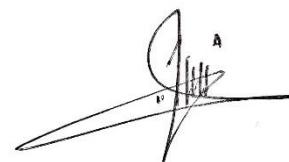
KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanahu Wata'ala yang telah memberikan pertolongan, Rahmat, dan kasih sayang-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Strategi United Nations High Commissioner For Refugees (UNHCR) Dalam Perlindungan Pengungsi Dan Pencari Suaka Di Indonesia Pada Era Pandemi COVID-19”**. Isu pengungsi internasional menjadi hal yang menarik bagi penulis saat mengambil mata kuliah Migrasi Internasional. Bertepatan juga pada kondisi sulit yang penulis dan seluruh dunia rasakan yaitu Pandemi COVID-19 pada tahun 2020. Dari situ penulis terdorong untuk meneliti dan menyusunnya menjadi sebuah tugas akhir yang harapannya bisa memberikan informasi bagi masyarakat umum dan juga bagi kepentingan akademik.

Dalam penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu sudah seleyaknya dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Bapak Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M., IPM. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Dr. Sugito, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Ali Maksam, S.Sos., M.A., Ph.D. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan arahan dalam proses penyusunan skripsi ini.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat sebaik-baiknya di masa depan sebagai ilmu pengetahuan. Penulis menyadari adanya ketidaksempurnaan dalam penyusunan skripsi ini, oleh karenanya kritik dan saran yang membangun akan penulis terima.

Yogyakarta, 12 April 2023



Oda Sekar Arum

HALAMAN MOTTO

“Apa yang melewatkanmu tidak akan pernah menjadi takdirmu, dan apa yang ditakdirkan untukmu tidak akan pernah melewatkanmu.” -Umar bin Khattab

“Don’t just live as it is, but live as it should be.” -High Evolutionary from Guardian of the Galaxy Vol.3

“Anakku kelak berhak dilahirkan dari rahim seorang ibu yang cerdas.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur, kata-kata persembahan ini penulis hadirkan untuk semua yang telah mendukung dan menginspirasi penulis dalam perjalanan menyelesaikan skripsi ini. Tidak ada kata yang dapat cukup mengungkapkan terima kasih penulis kepada kalian semua, tetapi izinkanlah kata-kata ini menjadi ungkapan penghargaan tulus dari lubuk hati penulis.

Pertama-tama, kepada Allah SWT, Tuhan yang Maha Esa, penulis ucapkan rasa syukur yang tiada terhingga atas karunia-Nya yang tiada henti. Kehadiran-Nya memberikan kekuatan, petunjuk, dan rahmat dalam menjalani setiap tahapan skripsi ini.

Kepada keluarga tercinta, Bapak, Ibu, Mas Rindam, Mas Hijrah, dan keluarga besar Kasmadi, terima kasih sudah memberikan dukungan tanpa henti sepanjang perjalanan ini. Terima kasih atas cinta, doa, dan kesabaran yang tak pernah pudar. Kalian adalah sumber inspirasi yang tak ternilai bagi penulis.

Terima kasih yang tak terhingga juga kepada pembimbing skripsi, Bapak Ali Maksum, S.Sos., M.A., Ph.D. Terima kasih atas arahan, bimbingan, dan dorongan yang telah diberikan. Terima kasih atas waktu dan energi yang telah disumbangkan untuk membantu penulis dalam menggapai cita-cita akademik ini.

Penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada dosen-dosen dan staff fakultas yang telah memberikan wawasan dan dukungan di sepanjang perjalanan penulis di kampus. Terima kasih atas pengetahuan dan pengalaman yang telah diberikan, yang telah melengkapi dan memperkaya pemahaman penulis.

Tak lupa, penulis ingin berterima kasih kepada teman-teman Kepengurusan UKM Sentakamudya periode 2020-2022 dan rekan-rekan seperjuangan dari semester awal hingga akhir yang telah menjadi pendamping setia di dalam dan di luar kelas. Dukungan, semangat, dan kerjasama kita semua telah memberikan kekuatan untuk melangkah maju.

Terakhir, kepada diri saya sendiri, terima kasih atas ketekunan dan ketabahan dalam menghadapi tantangan dan hambatan yang muncul selama proses penulisan skripsi ini. Semua perjuangan ini tidak akan sia-sia, karena telah membentuk penulis menjadi pribadi yang lebih kuat dan tangguh.

Kata-kata persembahan ini penulis dedikasikan dengan tulus kepada semua yang telah hadir dalam hidup penulis, yang telah memberikan cinta, dukungan, dan inspirasi.

Semoga setiap langkah yang kita ambil selalu membawa kebaikan dan kebahagiaan bagi kita semua.

Akhir kata, terima kasih atas semua yang terlibat dan terima kasih kepada skripsi ini, yang telah menjadi sebuah perjalanan berharga menuju pemahaman yang lebih dalam. Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat dan menjadi langkah awal perubahan yang lebih baik di masa depan.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
<i>ABSTRACT</i>	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR BAGAN	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	3
C. Kerangka Pemikiran	3
D. Hipotesis	6
E. Tujuan Penelitian	7
F. Metode Pengumpulan dan Analisis Data	7
G. Jangkauan Penelitian	7
H. Sistematika Penulisan	7
BAB II	9
1. Sejarah Terbentuknya Organisasi Internasional UNHCR	9
2. Tugas dan Kewenangan UNHCR	11
1. Solusi Jangka Panjang (<i>Durable Solutions</i>)	12
2. Bantuan Langsung (<i>Assistance</i>)	13
3. Posisi Indonesia dalam UNHCR	13
1. Pengungsi di Indonesia	13
2. Dasar Hukum Perlindungan Pengungsi di Indonesia	14
3. Peran UNHCR di Indonesia	16
BAB III	21

A.	Peran UNHCR sebagai Aid Provider saat Pandemi COVID-19	21
1.	Bantuan Kesehatan	21
2.	Bantuan Vaksinasi COVID-19	22
3.	Bantuan Konseling dan Tindakan Preventif Bunuh Diri	24
B.	Peran UNHCR sebagai Capacity Building saat Pandemi COVID-19	25
1.	Bantuan Pendidikan	25
2.	Program Pelatihan	26
BAB IV	27
A.	Temuan Umum	27
B.	Keterbatasan Penelitian	28
C.	Rekomendasi	28
DAFTAR PUSTAKA	29

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Sintesis Teori Fungsi Organisasi Internasional.....	6
---	---

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Jumlah Pengungsi dan Pencari Suaka di Indonesia pada November 2022.....	14
Gambar 2 Peta Persebaran Kantor UNHCR di Indonesia	17

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Data Pengungsi di Medan yang Mendapatkan Perawatan Psikiatri	26
--	----