

**KERJA SAMA JEPANG-INDONESIA DALAM MENGATASI KRISIS
KETENAGAKERJAAN DI JEPANG**

Japan-Indonesia Cooperation in Dealing with the Labor Crisis in Japan

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Annisa Desyana

20190510234

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2023

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Annisa Desyana
NIM : 20190510234
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul **Kerja Sama Jepang-Indonesia dalam Mengatasi Krisis Ketenagakerjaan di Jepang (*Japan-Indonesia Cooperation in Dealing with the Labor Crisis in Japan*)** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya, ide ataupun pendapat yang telah ditulis dan dipublikasikan oleh orang lain, kecuali yang telah tertulis dengan jelas pada daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 25 Februari 2023

Yang Membuat Pernyataan,



Annisa Desyana

MOTTO

Do not be afraid, Allah with you all the time, listening and seeing (20:46)

*But perhaps you hate a thing, and it is good for you, and perhaps you love a thing,
and it is bad for you. And Allah knows, while you know not (20:216)*

Indeed, Allah does not fail in His promise (3:9)

明日を夢見るから今日が変わらないんだ

僕らが動かせるのは今日だけなのさ

今日こそは必ず何か始めてみよう

応援はあまりないけど頑張ってみよう

銀河街の悪夢 – セカイノオワリ

We'll full in bloom at the end of these hardships

Agust D

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan nikmat, rahmat, dan hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **Kerja Sama Jepang-Indonesia dalam Mengatasi Krisis Ketenagakerjaan di Jepang** (*Japan-Indonesia Cooperation in Dealing with the Labor Crisis in Japan*) dengan baik. Sering dengan berkembangnya zaman, dunia internasional dan segala bentuk interaksi di dalamnya berubah semakin kompleks. Sebagai generasi muda dan akademisi, telah menjadi sebuah tuntutan untuk dapat melihat berbagai fenomena global dari berbagai sudut pandang yang berbeda. Sebagai penulis, saya berharap skripsi ini mampu menjadi tolak ukur dan sumbangsih keilmuan bagi Ilmu Hubungan Internasional. Saya juga berharap bahwa skripsi ini dapat dijadikan referensi dalam mempelajari topik terkait. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Maka dari itu, pada kesempatan ini saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. IPM., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Takdir Ali Mukti, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Sugito, S.IP., M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Sidik Jatmika, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah sabar, tekun dan tulus mencurahkan waktu dan pikirannya untuk membimbing sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Dr. Surwandono, S.Sos., M.Si, selaku dosen penguji skripsi I yang telah menyempatkan waktu untuk menguji skripsi dan memberikan banyak masukan yang sangat membantu dalam proses penyempurnaan penulisan skripsi ini.
6. Drs. Husni Amriyanto, M.Si, selaku dosen penguji skripsi II yang telah menyempatkan waktu untuk menguji skripsi dan memberikan banyak

masukannya yang sangat membantu dalam proses penyempurnaan penulisan skripsi ini.

7. Segenap civitas akademika Prodi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Bapak, Ibu dosen beserta staf HI UMY atas segala waktu, ilmu, jasa, pelayanan serta pengabdian yang telah diberikan sehingga menciptakan lingkungan pembelajaran yang nyaman dalam proses menuntut ilmu untuk memperoleh gelar Sarjana di UMY.
8. Seluruh keluarga besar HI UMY, terkhusus Angkatan 2019 yang telah mewarnai hari-hari selama selama menempuh pendidikan di HI UMY.

Terima kasih kepada seluruh pihak yang telah banyak berkontribusi selama saya menempuh pendidikan di HI UMY hingga penyelesaian tugas akhir yang tidak dapat saya sebutkan namanya satu persatu. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda.

Yogyakarta, 25 Februari 2023



Annisa Desyana

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam seluruh proses pendidikan di HI UMY hingga selesainya penulisan skripsi ini. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya tercinta, Bapak Moch. Sya'ban dan Ibu Dewanti Retnaningtyas, serta kedua saudara saya, kakak Fitriana Ramadhany dan adik Mochammad Hanif. Serta seluruh keluarga besar saya atas segala doa dan dukungan selama proses pendidikan yang saya tempuh di HI UMY hingga selesainya pengerjaan skripsi.
2. Dr. Sidik Jatmika, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah mencurahkan waktu dan pikirannya untuk membimbing saya, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Almamater Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah menaungi saya dalam mengenyam pendidikan Strata-1.

Saya sangat menyadari masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Maka dari itu, saya memohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam penulisan yang tercantum dalam skripsi ini. Saran dan kritik dalam penulisan ini akan sangat berharga bagi saya untuk menyempurnakan penulisan karya tulis selanjutnya. Saya juga berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam proses pembelajaran saya di HI UMY hingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, tentu tidak mudah dan tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini saya memberikan banyak ucapan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, terima kasih atas segala bimbingan dan kesempatan yang Engkau berikan untuk dapat melalui berbagai perjalanan hidup hingga mampu menjalani proses pendidikan jenjang Strata-1 dengan baik. Terima kasih telah memberikan saya berbagai pengalaman berharga dan mempertemukan saya dengan orang-orang hebat dalam masa perkuliahan ini. Semoga Hidayah, Rahmat dan Karunia Mu selalu mengiringi jalan kehidupan saya kedepannya untuk selalu berada di jalan Mu.
2. Kedua orang tua saya tercinta, Bapak Moch. Sya'ban dan Ibu Dewanti Retnaningtyas, atas segala doa, dukungan dan segala limpahan kasih sayang dalam setiap proses kehidupan penulis. *Wonderful parents who have played an important role in raising me and teaching me how to be an unbreakable person. My number one supporter, who inspired and believed in me to write my own story. And the warmest home to rest from my big life adventure. Thank you for becoming my parents pak, bu.*
3. Fitriana Ramadhany dan Mochammad Hanif. *Two powerful siblings who use 1001 colors to paint my life with story, cry and laugh. Thank you for walking alongside me on this life's journey.*
4. Keluarga besar penulis yang telah mendoakan dan memberikan dukungan dalam proses kehidupan penulis. Terima kasih atas segala bentuk doa dan dukungan hingga penulis dapat menyelesaikan jenjang pendidikan Strata-1.
5. Mas Ghaniy Pradipta dan Ibu Whani Dewajani sebagai narasumber wawancara dan juga teman diskusi dalam penyelesaian skripsi ini. Terima kasih atas segala waktu dan pengetahuan yang diberikan. Semoga Allah membalas segala kebaikan Mas Ghaniy dan Bu Whani.

6. Dr. Sidik Jatmika, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah mencurahkan waktu dan pikirannya untuk membimbing saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Dr. Surwandono, S.Sos., M.Si, selaku dosen penguji skripsi I dan Drs. Husni Amriyanto, M.Si, selaku dosen penguji skripsi II yang telah menguji dan memberikan banyak saran yang sangat membantu dalam proses penyempurnaan penulisan skripsi ini.
8. Muhammad Zahrul Anam, S.Ag., M.Si, selaku dosen penguji seminar proposal I dan Muhammad Rofiq Muzakkir, Lc., M.A., Ph.D., selaku dosen penguji seminar proposal II yang telah menguji dan memberikan banyak saran yang sangat membantu dalam proses penyempurnaan penulisan skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuangan selama perkuliahan, Audhi Ronayunita, Fifitri Ariyanti, Hans Shafa Aqillah Az Zahra, dan Sari Widya. Terima kasih telah mewarnai hari-hari dengan berbagai cerita suka dan duka serta segala semangat yang saling ditularkan. Terima kasih telah hadir menemani untuk menjelajahi dunia baru dan indahnya kota Yogyakarta di bangku perkuliahan ini. Semoga kita bisa kembali bertemu untuk menjelajahi berbagai belahan dunia yang lain bersama-sama. *Thank you for existing!*
10. Teman-teman yang telah menemani selama proses pendidikan Strata-1 ini dimanapun berada. Terima kasih atas segala doa dan dukungan serta telah hadir menjadi teman bercerita berbagai kisah suka dan duka kehidupan.
11. Terakhir, terima kasih untuk diri saya atas segala perjuangan dan kepercayaan untuk dapat melewati berbagai proses studi hingga dapat menyelesaikan pendidikan Strata-1.

Yogyakarta, 25 Februari 2023



Annisa Desyana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	viii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR ISTILAH	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Kerangka Teoritik	4
D. Hipotesis	6
E. Metode Penelitian.....	6
F. Jangkauan Penelitian	7
G. Tujuan Penelitian	7
H. Sistematika Penulisan	8
BAB II DINAMIKA EKONOMI JEPANG.....	9
A. Perkembangan Ekonomi Jepang	9
B. Kondisi Ekonomi Jepang.....	14

BAB III FENOMENA KETENAGAKERJAAN DI JEPANG DAN INDONESIA	20
A. Perkembangan Ketenagakerjaan di Jepang	20
1. Rendahnya Angka Kelahiran.....	23
2. Tingginya Jumlah Angkatan Tua atau Lansia.....	26
3. Tekanan Kerja Pada Masyarakat Jepang	27
4. Rendahnya Angka Migrasi.....	29
B. Sektor Ekonomi Jepang yang Mengalami Kekurangan Tenaga Kerja	30
1. Pertanian dan Peternakan	30
2. Layanan Kesehatan.....	31
3. Industri Manufaktur	32
4. Konstruksi	33
5. Pekerjaan 3K	33
C. Fenomena Ketenagakerjaan di Indonesia	34
 BAB IV KERJA SAMA JEPANG-INDONESIA	 40
A. Revisi Kebijakan Imigrasi Jepang.....	43
B. Skema Kerja Sama Ketenagakerjaan Jepang-Indonesia	49
1. Japan-Indonesia Economic Partnership Agreement (JIEPA).....	49
2. Kerja Sama <i>Specific Skilled Workers</i> (SSW) Jepang-Indonesia	56
C. Keuntungan Kerja Sama JIEPA dan SSW bagi Jepang dan Indonesia.....	63
1. Keuntungan bagi Jepang	63
2. Keuntungan bagi Indonesia.....	63
 BAB V KESIMPULAN.....	 65
DAFTAR PUSTAKA	69
LAMPIRAN WAWANCARA	83

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Tenaga Kerja Asing di Jepang Program SSW Per Desember 2021.....	3
Gambar 2.1 Industri Otomotif Jepang	16
Gambar 3.1 Piramida Penduduk Jepang Tahun 1950.....	23
Gambar 3.2 Tingkat Pernikahan dan Kelahiran di Jepang.....	27
Gambar 3.3 Populasi di Jepang Berdasarkan Kelompok Usia.....	28
Gambar 3.4 Piramida Penduduk Indonesia Tahun 2021.....	36
Gambar 3.5 Jumlah Angkatan Kerja Menurut Kelompok Umur di Indonesia Februari 2022.....	37
Gambar 4.1 Pelepasan Tenaga Kerja Program JIEPA oleh Kemnaker	51
Gambar 4.2 Alur Pendaftaran Mandiri Tenaga Kerja SSW bagi New-Comer	60
Gambar 4.3 Alur Pendaftaran Tenaga Kerja SSW bagi New-Comer melalui LPK.....	62

DAFTAR TABEL

Table 4.1 Perubahan Kebijakan Imigrasi Jepang	47
Table 4.2 Skema Penerimaan Nurse dan Care-worker Melalui Program JIEPA ..	54

DAFTAR ISTILAH

- Down Payment*** : Pembayaran sebagian di muka awal untuk pembelian barang atau jasa.
- Ekspansi** : Proses atau tindakan yang dilakukan agar sesuatu dapat menjadi lebih besar atau luas.
- Feodal** : Sistem sosial atau politik yang memberikan kekuasaan besar kepada golongan bangsawan.
- Fluktuasi** : Gejala yang menunjukkan naik-turunnya suatu harga.
- High-end*** : Barang-barang yang dikategorikan memiliki fitur paling lengkap dengan teknologi paling mutakhir.
- Imperialis** : Sebuah negara melakukan politik untuk menguasai negara lain secara paksa.
- Inflasi** : Meningkatnya harga barang dan jasa secara umum dan terus menerus dalam jangka waktu lama.
- Kerah Biru** : Pekerja yang melakukan jenis pekerjaan manual yang bersifat teknis dan melibatkan kerja fisik.
- Kerah Putih** : Pekerja terdidik atau profesional yang melakukan pekerjaan administratif.
- Karoshi*** : Kematian akibat jam kerja yang berlebihan.
- Resesi** : Periode terjadinya penurunan roda perekonomian yang ditandainya dengan melemahnya produk domestik bruto selama dua kuartal berturut-turut.
- Shinkansen*** : Kereta berkecepatan tinggi yang beroperasi terutama di Jepang.
- Shoushika*** : Keadaan terus menurunnya angka kelahiran yang menimbulkan hilangnya populasi dari generasi muda yang akan melanjutkan kehidupan dari generasi sebelumnya.
- Womenomics*** : Kebijakan pemerintah Jepang dengan meningkatkan jumlah partisipasi perempuan dalam sektor

ketenagakerjaan yang secara khusus bertujuan untuk kesejahteraan ekonomi.

DAFTAR SINGKATAN

3K	: <i>Kitanai, Kitsui, Kiken</i>
ADL	: <i>Act of Daily Living</i>
AO	: <i>Accepting Organizations</i>
AOTS	: The Association for Overseas Technical and Sustainable Partnerships
AS	: Amerika Serikat
B2C	: <i>Business to Candidate</i>
BP2MI	: Badan Pelindungan Pekerja Migran Indonesia
BPJS	: Badan Penyelenggara Jaminan Sosial
BPS	: Badan Pusat Statistik
CEFP	: Council for Regulatory, the Council on Economic and Fiscal Policy
CoE	: <i>Certificate of Eligability</i>
CV	: <i>Curriculum Vitae</i>
Ditjen Binalattas	: Direktorat Jenderal Pembinaan, Pelatihan dan Produktivitas
Ditjen Binapenta & PKK	: Direktorat Jenderal Pembinaan Penempatan Tenaga Kerja dan Perluasan Kesempatan Kerja
DP	: <i>Down Payment</i>
EPA	: <i>Economic Partnership Agreement</i>
FCA	: Fishieris Cooperative Association
FTA	: <i>Free Trade Agreement</i>
GDP	: <i>Gross Domestic Product</i>
GNP	: <i>Gross National Product</i>
ICA	: <i>Immigration Control Act</i>
IMF	: International Monetary Fund
ICA	: Immigration Services Agency
JA Cooperative	: Japan Agriculture Cooperative
JICWELS	: Japan International Corporation of Welfare Services

JFT-Basic	: <i>Japan Foundation Test for Basic Japanese</i>
JIEPA	: <i>Japan-Indonesia Economic Partnership Agreement</i>
JLPT	: <i>Japanese Language Proficiency Test</i>
Kemdikbudristek	: Kementerian Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi
Kemenkes	: Kementerian Kesehatan
Kemnaker	: Kementerian Ketenagakerjaan
KBRI	: Kedutaan Besar Republik Indonesia
KJRI	: Konsulat Jenderal Republik Indonesia
LPK	: Lembaga Pelatihan Kerja
MHLW	: Ministry of Health, Labour and Welfare
MoC	: <i>Memorandum of Cooperation</i>
MOJ	: Ministry of Justice
MoU	: <i>Memorandum of Understanding</i>
OPP	: Orientasi Pra Pemberangkatan
P4TK	: Pusat Pengembangan dan Pemberdayaan Pendidik dan Tenaga Kependidikan
PBB	: Perserikatan Bangsa Bangsa
PK	: Perjanjian Kerja
PM	: Perdana Menteri
SD	: Sekolah Dasar
SDM	: Sumber Daya Manusia
SISKOTKLN	: Sistem Komputerisasi Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri
SMA	: Sekolah Menengah Atas
SMK	: Sekolah Menengah Kejuruan
SO	: <i>Sending Organization</i>
SSW	: <i>Specifed Skilled Worker</i>
SUV	: <i>Sport Utility Vehicle</i>
TITP	: <i>Technical Intern Training Program</i>
TPT	: Tingkat Pengangguran Terbuka

TSK	: <i>Toroku Shien Kikan</i>
UKM	: Usaha Kecil Menengah
UMR	: Upah Minimum Regional
UMK	: Upah Minimal Kota
UU	: Undang-Undang
WNI	: Warga Negara Indonesia