

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENCEGAHAN DAN  
PENANGGULANGAN STUNTING DI KABUPATEN KOTAWARINGIN  
BARAT PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada

Program Studi Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh:

Putri Tria Viana

20190520157

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2023**

**HALAMAN JUDUL**

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENCEGAHAN DAN  
PENANGGULANGAN STUNTING DI KABUPATEN KOTAWARINGIN  
BARAT PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Disusun Oleh:

Putri Tria Viana

20190520157

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2023**

# LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Putri Tria Viana  
NIM : 20190520157  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN STUNTING DI KABUPATEN KOTAWARINGIN BARAT PROVINSI KALIMANTAN TENGAH”** merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak ada pengutipan atau penjiplakan yang diluar dan tidak sesuai etika keilmuan dalam penulisan karya ilmiah. Dengan pernyataan ini, jika ada pelanggaran duplikasi atau ada pihak yang dirugikan terhadap etika penulisan karya ilmiah saya siap bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 19 Mei 2023

Penulis,



Putri Tria Viana

## **HALAMAN MOTTO**

“Walaupun belajar bukan segalanya di kehidupan, tapi kita harus melakukan sesuatu yang harus kita lakukan. Kalo kamu harus belajar, ya belajar. Kalo kamu harus melakukan yang lain ya lakukan. Melakukan yang terbaik pada sesuatu yang kamu benci itu luar biasa.”

— Park Jihoon TREASURE

“Setiap rintangan pasti ada kemudahan, maka jadilah orang keren yang berani ambil resiko rencanamu dengan satu langkah awal dan buat suatu big bang.”

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

Al-Baqarah: 286

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Bismillahirrahmaanirrahiim. Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang memberikan kesehatan, rahmat, hidayah dan inayahnya kepada kita semua dan Nabi Muhammad SAW adalah sebaik – baiknya pedoman hidup bagi manusia di Alam Semesta ini. Alhamdulillahirabbil’alamiin, Ucapan syukur tidak henti – hentinya terucap dalam menyelesaikan sebuah karya tulis ilmiah ini sebagai syarat dalam memperoleh gelar kesarjanaan. Terdapat banyak sekali orang-orang yang terlibat untuk saling mendukung serta memberikan supportnya guna menyelesaikan Skripsi ini secara tepat waktu. Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Terimakasih untuk almahrum ayahanda tercinta Choiril Anwar. Beliau memang hanya menyelesaikan pendidikannya di bangku SMA, tetapi tidak gagal dalam mendidik penulis, dan menjadi motivasi serta semangat penulis dapat menyelesaikan studinya hingga sarjana.
2. Terimakasih pula kepada pintu surgaku ibunda Siti Rohmatin dengan sebesarnya penulis berikan kepada beliau dengan segala bentuk bantuan, semangat dan doa yang selalu diberikan selama ini. Terimakasih atas nasihat yang selalu diberikan meski terkadang pikiran tak sejalan, terimakasih atas kesabaran dan kebesaran hati menghadap penulis. Dan terimakasih telah menjadi penguat dan pengingat paling hebat.
3. Kepada kakak – kakakku atas semangat, doa dan cinta yang diberikan kepada penulis, serta saudara sepupu, dan seluruh keluarga besar yang

senantiasa memberikan dukungan penuh serta nasihat selama menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Terimakasih kepada Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbing pengerjaan sebuah skripsi ini hingga dapat selesai dengan baik.
5. Terimakasih kepada kakak – kakak dan teman – teman yang tidak bias sebutkan satu per satu merupakan dari BEM Fakultas Ilmu Sosial dan Politik 2019/20 yang senantiasa memberikan dukungan dalam berproses dan selama masa perkuliahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Terimakasih kepada teman – teman dari Divisi SBO BEM Fakultas Ilmu Sosial dan Politik 2019/20 yang juga senantiasa menjadi sahabat dan teman serta mendukung dan membantu segala proses dan pembelajaran saya selama berkuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Terimakasih kepada Zaskiyah, Yuni Wulandari, Cecen, dan Aulia yang telah menjadi teman seperjuangan belajar dan berproses serta berjuang selama kurang lebih 4 tahun masa perkuliahan saya. Terimakasih atas segala bantuan, waktu dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis selama ini,  
*See you on top, guys!*
8. Terimakasih kepada sahabat tersayang saya, Viona Maulida, Nadya R, Agatha S, Putri Eka dan Chaterina C. serta teman – teman lainnya yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu, yang telah banyak membantu memberikan

inspirasi, tempat bertukar pikiran, tempat berkeluh kesah dan menjadi support system penulis dalam proses saya selama menempuh pendidikan.

9. Terimakasih pula kepada Alfian H, Rifki Asrofi, Dimas Prayogo, Latisha A, dan Teguh sebagai kakak dan teman yang berjuang bersama dan membantu dalam proses menempuh pendidikan sebagai perantauan serta motivasinya.
10. Terimakasih kepada semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah tulus ikhlas berperan penting dalam membantu untuk berproses hingga sejauh ini dan memberikan doa. Terimakasih atas banyak pelajaran berharganya.

## KATA PENGANTAR

**Assalamua'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.** Puji Syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang selalu memberikan hidayah dan inayahnya. Tak lupa, Junjungan kita umat islam Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman yang gelap gulita hingga ke zaman yang terang benderang seperti saat ini. Atas Rahmat dan Karunia-Nya, Peneliti berhasil menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul **“Collaborative Governance dalam Pencegahan dan Penanggulangan Stunting di Kabupaten Kotawaringin Barat Provinsi Kalimantan Tengah”**. Adapun salah satu landasan dalam penelitian tersebut dimana peneliti berusaha melihat bagaimana proses kolaborasi dalam upaya pencegahan dan penanggulangan kasus stunting yang ada di Kabupaten Kotawaringin Barat yang dapat mencegah dan memberantas kasus stunting agar lebih berkurang dan bersih. Oleh karenanya, dalam tulisan ini masih terdapat beberapa hal yang perlu untuk diperbaiki harapannya melalui masukan serta saran oleh beberapa Rekan Mahasiswa, Dosen dan Pihak terkait. Perkenankan pada kesempatan ini peneliti untuk menyampaikan banyak terima kasih dan memberkikan penghargaan kepada pihak – pihak terkait yang telah membantu dalam memberikan bimbingan, serta dukungan moril maupun materiil, hingga kritik dan saran antara lain kepada:



1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., IPM. Selaku Rektor di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Takdir Ali Mukti, M.Si selaku Dekan dan Ridho Al-Hamdi, M.A., Ph.D. selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si sebagai Ketua Program Studi dan Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP., sebagai Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Terimakasih kepada Dosen Pembimbing Dr. Ane Permtasari, S.IP., MA. dan Dosen Penguji 1 Awang Darumurti, S.IP., M.Si serta Dosen Penguji 2 Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.
5. Seluruh rekan – rekan Civitas Akademika Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama duduk di bangku perkuliahan
6. Seluruh Staff Administrasi TU dan Program Studi yang telah membantu proses administrasi dan akademik dengan baik dan lancar yang dilalui pada masa Covid-19 hingga saat ini.
7. Seluruh keluarga besar Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya angkatan 2019 yang tanpa lelah memberikan dorongan dan semangat sehingga saya dapat menyelesaikan studi ini.

8. Terimakasih kepada Keluarga, Teman – teman dan seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah ikut andil dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai. Semoga segala bantuan yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, akan mendapatkan balasan pahala yang setimpal dari Allah SWT (Tuhan Yang Maha Esa).

Melalui karya tulisan ini dalam bentuk Skripsi, Peneliti memiliki harapan besar agar nantinya dapat bermanfaat bagi Pembaca, Civitas Akademika, dan dapat menambah khazanah keilmuan khususnya dalam ruang lingkup disiplin Ilmu Pemerintahan serta ilmu pengetahuan pada tingkat umumnya.

**Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.**

Yogyakarta, 02 Juni 2023



Putri Triá Viana

20190520157

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>ABSTRAK</b> .....	xv
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1. Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2. Rumusan Masalah</b> .....	4
<b>1.3. Tujuan Penelitian</b> .....	4
<b>1.4. Manfaat Penelitian</b> .....	4
<b>1.5. Literatur Review</b> .....	5
<b>1.6. Kerangka Teori</b> .....	13
1.6.1. <i>Collaborative Governance</i> .....	13
1.6.2. <i>Stunting</i> .....	18
1.6.3. <i>Evaluasi Kebijakan</i> .....	22
1.6.4. <i>Penta Helix</i> .....	27
1.6.5. <i>Kerangka Pikir</i> .....	29
<b>1.7. Definisi Konseptual</b> .....	29
<b>1.8. Definisi Operasional</b> .....	31
<b>1.9. Metode Penelitian</b> .....	33
1.9.1. Jenis Penelitian.....	33
1.9.2. Unit Analisis .....	33
1.9.3. Subjek Penelitian.....	34
1.9.4. Data dan Sumber Data .....	34
1.9.5. Lokasi Penelitian.....	35

1.9.6. Teknik Pengumpulan Data.....	35
1.9.7. Teknik Analisis Data.....	38
<b>BAB II.....</b>	<b>41</b>
<b>GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>41</b>
<b>2.1. Gambaran Umum Kabupaten Kotawaringin Barat.....</b>	<b>41</b>
2.1.1. Sejarah Pemerintah.....	41
2.1.2. Visi dan Misi.....	43
2.1.3. Karakteristik Lokasi dan Wilayah.....	44
2.1.4. Demografis Kabupaten Kotawaringin Barat.....	46
<b>2.2. Badan Perencanaan Daerah Kabupaten Kotawaringin Barat.....</b>	<b>47</b>
<b>2.3. Dinas Kesehatan Kabupaten Kotawaringin Barat.....</b>	<b>50</b>
<b>2.4. Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kotawaringin Barat</b>	<b>52</b>
<b>2.5. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk</b>	<b>53</b>
<b>    Dan Keluarga Berencana (P3AP2KB).....</b>	<b>53</b>
<b>2.6. Dinas Komunikasi, Informatika, Statistik dan Persandian.....</b>	<b>56</b>
<b>2.7. PT. GSPP (Gunung Sejahtera Puti Pesona).....</b>	<b>57</b>
<b>2.8. Kondisi Stunting di Kabupaten Kotawaringin Barat.....</b>	<b>58</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>62</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>62</b>
<b>3.1. Deskripsi Hasil Penelitian.....</b>	<b>62</b>
3.1.1. Proses Stakeholders dalam Menjalankan Collaborative Governance Yang	
Dilakukan Di Kabupaten Kotawaringin Barat.....	63
<b>KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>99</b>
<b>4.1. Kesimpulan.....</b>	<b>99</b>
<b>4.2. Saran.....</b>	<b>101</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>103</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>107</b>

## **DAFTAR TABEL**

<b>Table 1.1</b> Literature Review .....	5
<b>Tabel 1.2</b> Definisi Operasional.....	32
<b>Tabel 1.3</b> Informan dalam penelitian.....	36
<b>Tabel 2.1</b> Luas Daerah dan Desa di Kab. Kotawaringin Barat .....	46
<b>Tabel 2.2</b> Hasil Analisis Desa Lokus Stunting.....	61
<b>Tabel 3.2</b> Peran Stakeholders Terkait dalam Upaya Penurunan Stunting.....	86

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1</b> Kerangka Pikir .....	29
<b>Gambar 2.1</b> Peta Administrasi Kabupaten Kotawaringin Barat.....	44
<b>Gambar 2.2</b> Susunan Struktur Organisasi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah .....	50
<b>Gambar 2.3</b> Struktur Organisasi Pekerjaan Umum dan Pentaan Ruang .....	53
<b>Gambar 2.4</b> Struktur Organisasi Komunikasi, Informatika, Statistika dan Persandian .....	57
<b>Gambar 2.5</b> Data Prevelansi Stunting di Kabupaten Kotawaringin Barat .....	60
<b>Gambar 3.1</b> Kegiatan Rembuk Stunting, Konvergensi Percepatan Penurunan Stunting (KP2S) yang digelar di aula Bappeda.....	67
<b>Gambar 3.2</b> Penandatangan MoU oleh Wakil Bupati Kotawaringin Barat yaitu Ahmadi Riansyah pad tahun 2021 .....	75
<b>Gambar 3.3</b> Deklarasi komitmen pemerintah daerah menyepakati rencana kegiatan intervensi penurunan stunting terintegrasi 2021.....	75
<b>Gambar 3.4</b> Pembinaan Kader tentang 1000 HPK.....	78
<b>Gambar 3.5</b> Satgas bidang Cipta Karya pembokaran bilik jamban dalam rangka gerakan nol jamban di kelurahan Raja Sebrang.....	80
<b>Gambar 3.6</b> Pemberian Bantuan.....	84
<b>Gambar 3.7</b> Pelatihan dan pembinaan kepada kader posyandu.....	84
<b>Gambar 3.8</b> Kegiatan Rekonsiliasi Stunting Tahap II Tingkat Kabupaten Kotawaringin Barat di Aula Dinas P3AP2KB .....	91
<b>Gambar 3.9</b> Rakortek Nasional Percepatan Pencegahan Stunting 2022 .....	94
<b>Gambar 3.10</b> Pemerintah Kabupaten Kotawaringin Barat mendapatkan penghargaan dari BKKBN .....	95