

**PELAKSANAAN IZIN PENYELENGGARAAN PONDOKAN DI KOTA  
YOGYAKARTA**

**Skripsi**



**Disusun oleh :  
Indra Kusuma  
NIM. 20170610319**

**Fakultas Hukum  
Progam Studi Hukum  
Rumpun Hukum Administrasi Negara  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Indra Kusuma

NIM : 20170610319

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN IZIN PENYELENGGARAAN PONDOKAN  
DI KOTA YOGYAKARTA**

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa penulisan Skripsi ini adalah berdasarkan hasil dari penelitian, pemaparan dan pemikiran saya dan belum pernah diajukan sama sekali serta belum pernah diterbitkan / dipublikasikan.

Pada Skripsi ini terdapat ide, karya, pendapat, kutipan maupun ringkasan yang tertulis dengan jelas pada referensi yang telah dicantumkan dalam Skripsi dan terdapat di daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan Skripsi ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila terjadi sesuatu di kemudian hari saya terbukti telah memberikan keterangan palsu yang tidak sesuai dengan surat pernyataan ini, maka saya siap menerima sanksi yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 18 Oktober 2021



Indra Kusuma  
NIM 20170610319

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah*abbal'amin

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT
2. Orang Tua
3. Kakak dan Adik



## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah* *rabbi' alamin*, segala puji bagi Allah Subhanahu wa Ta'ala yang senantiasa telah memberikan rahmat, hidayah dan karunianya serta hanya kepada-Nya untuk memohon pertolongan sehingga Penulis dapat menyelesaikan tugas akhir Skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN IZIN PENYELENGGARAAN PONDOKAN DI KOTA YOGYAKARTA”**. Skripsi ini dikerjakan dan disusun guna untuk memenuhi persyaratan kelulusan untuk mendapatkan gelar S1 Sarjana Hukum pada prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY).

Proses, perjalanan, hambatan dan pengalaman pada saat penelitian telah dilalui oleh Penulis. Bahkan, banyak pihak yang sangat membantu dan memberikan masukan demi kelancaran untuk menyelesaikan tugas akhir Skripsi ini. Pada kesempatan ini, dengan kerendahan hati saya yang paling dalam dan tulus ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, MP., IPM.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D.
3. Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D.
4. Dospem Bapak H. Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL., yang selama ini telah memberikan pengarahannya dan bimbingan dengan sabar serta tulus yang telah meluangkan waktunya dalam menyelesaikan Skripsi ini.
5. Allah SWT atas rahmat, hidayah yang tidak terhingga serta kemudahan dan pertolongan-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
6. Nabi Muhammad SAW, yang telah menjadi suri teladan yang baik bagi umat manusia.
7. Kedua orang tua yang selalu memberikan semangat dan mengingatkan untuk menyelesaikan Skripsi ini.

8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan pengalaman kepada Penulis selama perkuliahan berlangsung.
9. Ibu Suharti, A.Md. selaku Kepala Jawatan Umum Kecamatan Kotagede Yogyakarta yang telah bersedia menjadi narasumber dan meluangkan waktunya untuk wawancara.
10. Ibu Tika Adriatiavita Wijayati P, selaku Kepala Jawatan Kemakmuran Kecamatan Gondokusuman yang telah bersedia menjadi narasumber dan meluangkan waktunya untuk wawancara.
11. Bapak Budi Santosa S.I.P. selaku Kepala Seksi Pengembangan Kapasitas Sumber Daya Manusia Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta yang telah bersedia menjadi narasumber dan meluangkan waktunya untuk wawancara.
12. Seluruh teman – teman yang selalu memberikan semangat, waktu, tenaga dan berbagi ilmu yang sangat bermanfaat dalam penyusunan Skripsi ini.



Dengan demikian, ungkapan syukur dan terimakasih Penulis terhadap pihak – pihak yang telah membantu pengerjaan dan penyusunan Skripsi ini sampai selesai. Penulis juga menyadari bahwa Skripsi ini tidak sempurna, maka sangat dibutuhkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari pembaca. Semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat buat semua pihak, baik dari pengembang ilmu pengetahuan maupun dari pihak pembaca itu sendiri, cukup sekian dan terimakasih. Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Yogyakarta, 18 Oktober 2021

Indra Kusuma  
NIM. 20170610319

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>ABSTRAK</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan Penelitian .....	14
D. Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	15
A. Pengertian Perizinan .....	15
B. Unsur Perizinan .....	18
C. Fungsi Perizinan .....	22
D. Tujuan Perizinan .....	27
E. Sifat Perizinan .....	30
F. Bentuk Perizinan .....	32
G. Kewenangan Daerah dalam Menerbitkan Izin .....	33
H. Kecamatan .....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	40
A. Jenis Penelitian .....	40
B. Jenis Data .....	41
C. Teknik Pengumpulan Data .....	45
D. Lokasi Penelitian .....	47
E. Narasumber dan Responden .....	47
F. Metode Pengambilan Sampel .....	48
G. Analisis Data .....	48



**UMY**  
UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

<b>BAB IV PEMBAHASAN</b> .....	50
A. Pelaksanaan Izin Penyelenggaraan Pondokan di Kota Yogyakarta.....	50
B. Tindakan Kecamatan untuk Mencegah atau Mengurangi Kasus Pelanggaran atas Pelaksanaan Izin Penyelenggaraan Pondokan di Kota Yogyakarta.....	69
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	76
A. Kesimpulan.....	76
B. Saran.....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	80
<b>LAMPIRAN</b> .....	84



**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami