

**SELEKSI KANDIDAT KEPALA DAERAH DI PARTAI POLITIK:  
Kajian *Rational Choice Institutionalism* pada Pemilihan Kepala  
Daerah di Sulawesi Selatan 2020**



**Oleh:  
Andi Luhur Prianto  
NIM. 20192020003**

**DISERTASI**

**Diajukan kepada Program Doktor  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar  
Doktor Politik Islam**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2023**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa:

1. Disertasi ini adalah asli merupakan karya tulis saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan/atau doktor), baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Promotor dan masukan Tim Penelaah/Tim Penguji.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang dirujuk sumbernya dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Yogyakarta, 15 Oktober 2023

Yang membuat pernyataan



Andi Luhur Prianto  
20192020003

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

Puji dan syukur saya panjatkan kehadiran Allah Yang Maha Menberi petunjuk dan Maha Bijaksana. karena dengan rahmat dan hidayah-Nya Disertasi ini dapat diselesaikan. *Aamiin*.

Dalam menyusun disertasi ini, tentu tidak lepas dari nasihat, motivasi, dan dorongan semua pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

- 1) Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P., IPM selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan segenap jajarannya
- 2) Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Wakil Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan selaku Promotor Utama dan sebagai pribadi yang pertama kali mengajak penulis menempuh studi doktoral. Beliau penuh perhatian dalam mengarahkan dan membimbing dalam menyusun publikasi dan naskah disertasi ini.
- 3) Prof. Ir. Sri Atmaja P. Rosyidi, ST., Msc.Eng, Ph.D selaku Direktur PPS UMY dan segenap jajarannya.
- 4) Prof. Dr. Sunyoto Usman, M.A selaku Ketua Program Studi Politik Islam-Ilmu Politik PPS UMY, dan selaku Co-Promotor atas *insight* sosiologis yang memperkaya substansi disertasi ini.

- 5) Dr. Hasse Jubba., M.A selaku Sekretaris Prodi Politik Islam-Ilmu Politik PPS UMY, yang penuh kesabaran dan kebijaksanaan, memberi masukan berharga selama menempuh studi.
- 6) Dr. Zuly Qodir, M.Ag, Wakil Direktur Bidang Akademik dan AIK PPS UMY, selaku Co-Promotor 2 yang dengan teliti dan kritis mengarahkan penyempurnaan disertasi.
- 7) Prof. Dr. Haedar Nashir, M.Si, Ketua Umum PP Muhammadiyah, yang berkenan meluangkan waktu menjadi penguji disertasi. Penulis pun mendapatkan khazanah ilmu pengetahuan dan kebijaksanaan selama interaksi pembelajaran dikelas.
- 8) Para dosen pengampuh mata kuliah Program Studi Politik Islam-Ilmu Politik PPS UMY, yang penulis tidak bisa sebutkan satu persatu. Terima kasih atas diskusi-diskusi kelas yang mencerahkan.
- 9) Kolega mahasiswa angkatan 2019; M. Alkaf, Mohammed Shekhi, Rifa'at Farid, Shohibul Adib, dan Syamsurrijal. Terima kasih atas kebaikan dan persahabatannya.
- 10) Mas Wasono dan teman-teman di bagian administrasi akademik Prodi Politik Islam-Ilmu Politik PPS UMY, Penulis merasakan banyak sekali mendapat bantuan serta dukungan secara akademik dan non-akademik yang memudahkan kelancaran studi.

- 11) .Kementerian Keuangan Republik Indonesia, melalui Lembaga Pengelola Dana Pendidikan (LPDP) BUDI-DN, yang telah memberikan beasiswa penuh bagi penulis, sehingga studi ini bisa berjalan dengan baik dan tepat waktu.
- 12) Prof. Dr. Ambo Asse, M.Ag, Rektor Universitas Muhammadiyah Makassar serta Prof. Dr. Irwan Akib, M.Pd dan Prof. Dr. Abd. Rahman Rahim, MM, Rektor terdahulu. Dr. Ir. Abd. Rakhim Nanda, MT & Prof. Dr. Andi Syukri Samsuri, M.Hum, Wakil Rektor 1 dan 2, Universitas Muhammadiyah Makassar, atas segala dukungan serta izin studi yang telah diberikan kepada penulis.
- 13) Dr. Ihyani Malik, M.Si, Dekan FISIP Universitas Muhammadiyah Makassar, atasan langsung penulis, atas dukungan, bantuan dan pengertian tingkat tinggi pada penulis dalam menempuh studi.
- 14) Keluarga penulis, terutama istri tercinta, Andi Annisa Amalia, yang juga sedang menempuh studi S3 Arsitektur & Perencanaan di UGM, kedua putri hebat, Andi Azkiya Qanita & Andi Ulya Tenri Ilmi, selalu menjadi motivasi dan penyemangat dalam menyelesaikan studi. Ibunda penulis, Andi Sarnawiah Oddang, atas segala doa dan harapan, begitupun pada Ibu dan Ayah mertua, Andi Rismawati Djunaid & Andi Harta Mappijeppu, atas segala doa dan dukungan selama penulis menempuh studi.

- 15) Ahmad Harakan, S.IP, M.HI, Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP Unismuh; Nur Khaerah, S.IP, M.IP, Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP Unismuh; para dosen dan peneliti di program studi Ilmu Pemerintahan FISIP Unismuh; Abdillah, S.IP, M.IP, Nursaleh Hartaman, S.IP, M.IP, Aqmal Reza Amri, S.IP, M.Phil serta para kolega yang tidak bisa kami sebutkan satu persatu.
- 16) Akhirnya penulis ucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan bimbingan, dorongan, dan bantuan baik moril maupun materil dalam masa studi. *Tak ada gading yang tak retak*, begitupun disertasi ini yang masih jauh dari sempurna, akhirnya dapat diselesaikan dengan cara terbaik. Semoga semua bernilai ibadah disisi Allah SWT. *Aamiin Yarabbal 'Aalamiin.*

Yogyakarta, 25 Oktober 2023

Penulis,

Andi Luhur Prianto

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv

### BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	10
1.4. Manfaat Penelitian .....	10
1.5. Ruang Luang Penelitian.....	11

### BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORITIK

2.1. Tinjauan Umum Seleksi Kandidat Kepala Daerah di Partai Politik .....	13
2.2. Perspektif Seleksi Kandidat di Partai Politik.....	16
2.2.1. Seleksi Kandidat Sebagai “ <i>Smoke Filled Room</i> ” .....	16
2.2.2. Seleksi Kandidat Sebagai “ <i>Secret Garden of Politics</i> ” .....	18
2.3. Seleksi Kandidat Dan Tata Kelola Partai Politik .....	20
2.3.1. Tata Kelola Partai Politik Berbasis Oligarki.....	21
2.3.2. Tata Kelola Partai Politik Berbasis Sentralisasi.....	23
2.3.3. Tata Kelola Partai Politik Berbasis Korporatisasi.....	27
2.3.4. Tata Kelola Partai Politik Berbasis Personalisasi .....	29
2.4. Seleksi Kandidat dan Tantangan Intra-Party Democracy .....	31
2.5. Model Seleksi Kandidat Demokratis Berbasis <i>Supply and Demand</i> ..	35
2.6. Kritik New Institutionalism Pada Seleksi Kandidat Demokratis Berbasis Supply and Demand .....	40

2.7. Model <i>Rational Choice Institutionalism</i> Pada Seleksi Kandidat Kepala Daerah.....	44
2.8. Defenisi Konseptual dan Defenisi Operasional Variabel.....	51

### BAB III METODE PENELITIAN

3.1. Deskripsi Masalah dan Lokasi Penelitian.....	55
3.2. Desain dan Pendekatan Penelitian.....	57
3.3. Jenis dan Sumberdata Penelitian.....	61
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	61
3.5. Analisis Data.....	65

### BAB IV COLLECTIVE ACTION DAN INSTITUSIONALISASI PILIHAN RASIONAL PADA SELEKSI KANDIDAT DI PARTAI POLITIK

4.1. BAGAIMANA COLLECTIVE ACTION BEKERJA DI PEMILIHAN WALIKOTA MAKASSAR 2020?.....	68
4.1.1. Mentalitas Kolektif.....	68
4.1.2. Kualitas Individu.....	75
4.1.3. Ukuran Kelompok.....	77
4.1.4. Sumberdaya Organisasi.....	80
4.2. COLLECTIVE ACTION DAN INSTUTISONALISASI PILIHAN RASIONAL PADA SELEKSI KANDIDAT KEPALA DAERAH DI PARTAI POLITIK.....	83
4.2.1. <i>Principal-Agent Model</i> .....	84
4.2.2. <i>Game-theory Model</i> .....	85
4.2.3. <i>Rule-based Model</i> .....	86

### BAB V PREFERENSI PARTAI POLITIK DALAM INSTITUSIONALISASI PILIHAN RASIONAL

5.1. Preferensi Partai Politik Pada Pemilihan Walikota Makassar 2020. ..	88
5.1.1. Preferensi Sistemik.....	95
5.1.2. Preferensi Praksis.....	101
5.1.3. Preferensi Normatif.....	108



5.2. Bagaimana Preferensi Partai Politik Membangun <i>Rational Choice Institutionalism</i> .....	112
5.2.1. <i>Principal-Agent Model</i> .....	113
5.2.2. <i>Game-theory Model</i> .....	114
5.2.3. <i>Rule-based Model</i> .....	115
5.3. Model Seleksi Kandidat Kepala Daerah Secara Demokratis.....	116

## BAB VI SELEKSI KANDIDAT PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH CALON TUNGGAL

6.1. Pemilihan Kepala Daerah Calon Tunggal dan Pelemahan Demokrasi Lokal.....	120
6.2. Pemilihan Kepala Daerah Calon Tunggal ; Pengalaman Kab. Soppeng Dan Kab. Gowa .....	122
6.3. Idealisme yang Memudar di Partai Politik.....	126
6.4. Penguatan Pragmatisme di Partai Politik.....	128
6.5. Pragmatisme Sebagai Pilihan Rasional.....	131

## BAB VII KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

7.1. Kesimpulan.....	134
7.2. Kontribusi <i>Rational Choice Institutionalism</i> Pada Studi Partai Politik dan Pemilihan Umum.....	136
7.3. Agenda Riset Kedepan.....	141

DAFTAR PUSTAKA .....	142
----------------------	-----

## LAMPIRAN

## BIOGRAFI PENULIS

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Partai politik di Indonesia Peserta Pemilu tahun 2014 dan 2019.....	5
Tabel 2.1.	Defenisi Konseptual & Defenisi Operasional Variabel ....	52
Tabel 3.1.	Lokasi Penelitian tentang Seleksi Kandidat.....	56
Tabel 3.2.	Tahapan Analisis Konten Dokumen Seleksi Kandidat.....	59
Tabel 3.3.	Teknik pengumpulan data.....	64
Tabel 4.1.	Kekuatan struktur organisasi partai politik.....	78
Tabel 4.2.	Dukungan partai politik di Pilwali Kota Makassar 2020..	79
Tabel 4.3.	Latar belakang profesional pasangan calon Walikota Makassar 2020 .....	82
Tabel 5.1.	Latar belakang profesi pasangan calon Walikota Makassar 2020.....	88
Tabel 5.2.	Dukungan partai politik pada kandidat Pilwali Kota Makassar 2020 .....	92
Tabel 5.3.	Sistem Seleksi Kandidat pada partai politik.....	100
Tabel 6.1.	Calon tunggal dalam Pilkada di Indonesia 2015-2020....	121
Tabel 6.2.	Partai Politik Pengusul Pasangan Calon Tunggal Pilkada 2020.....	123

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kecenderungan Resentralisasi Proses Seleksi Kandidat PDI-P dan Partai Golkar .....	27
Gambar 2.2. Skema Proses Peleksi kandidat .....	36
Gambar 2.3. Skema representasi dari kesatuan hubungan antara karakteristik kelompok dan performa institusi.....	47
Gambar 2.4. <i>Framework</i> model institusionalisasi pilihan rasional seleksi kandidat kepala daerah pada partai politik.....	49
Gambar 3.1. Partai-partai yang menjadi objek penelitian.....	55
Gambar 3.2. Teknik pengumpulan dan analisis data dengan NVivo 12 Plus.....	67
Gambar 4.1. Regulasi Internal Partai Politik Pada Seleksi Kandidat Kepala Daerah.....	69
Gambar 4.2. Kata kunci dalam seleksi kandidat pada partai politik...	73
Gambar 4.3. Status sosial ekonomi elit partai di tingkat lokal.....	76
Gambar 4.4. Jumlah kursi partai politik di Legislatif 2019-2024.....	78
Gambar 4.5. Jejaring personal dan organisasi elit partai di tingkat lokal.....	81
Gambar 5.1. Sistem Rekrutmen dan Regenerasi Kader pada Partai Politik di Indonesia .....	96
Gambar 5.2. Sistem dan Prosedur Seleksi Kandidat di Partai Politik.....	98
Gambar 5.3. Praktik Partai Politik pada Seleksi kandidat Kepala Daerah di Indonesia .....	102

Gambar 5.4.	Teknis pelaksanaan aturan seleksi kandidat di Indonesia.....	105
Gambar 5.5.	Strategi dan Taktik Pengejawantahan Ideologi Partai dalam Seleksi Kandidat.....	110
Gambar 5.6.	Kata kunci preferensi partai politik pada seleksi kandidat.....	112
Gambar 5.7.	Rancangan Tahapan Mekanisme Seleksi Kandidat yang Ideal.....	117
Gambar 6.1.	Persentase suara dukungan pasangan calon tunggal di Pilkada Soppeng & Gowa 2020.....	124
Gambar 6.2.	Peta <i>tree map frequency</i> nilai pragmatis dan ideologis di partai politik.....	125
Gambar 6.3.	Idealisme partai politik di seleksi kandidat kepala daerah.....	126
Gambar 6.4.	Nilai Pragmatisme Partai Politik dalam Seleksi Kandidat.....	128
Gambar 6.5.	Word-cloud analysis berbasis word frequency .....	130