

**KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA DAERAH  
PERBATASAN DI KABUPATEN SINTANG TAHUN 2015**

**(Studi Kasus Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa  
Kabupaten Sintang)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Meraih Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Pada Program  
Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Muhamad Alif Komarudin  
20130520213

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
TAHUN 2017

**KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA DAERAH  
PERBATASAN DI KABUPATEN SINTANG TAHUN 2015**

**(Studi Kasus Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Kabupaten  
Sintang)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Meraih Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Pada Program  
Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta



Disusun Oleh:

Muhamad Alif Komarudin  
20130520213

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
TAHUN 2017

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Muhamad Alif Komarudin

Nim : 20130520213

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul: “Pemberdayaan Masyarakat Desa Daerah perbatasan di Kabupaten Sintang Tahun 2015 (Studi Kasus Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Kabupaten Sintang)” adalah benar-benar karya ilmiah yang saya buat sendiri bukan merupakan karya orang lain, Baik sebagian maupun keseluruhan kecuali dalam bentuk kutipan yang sumbernya telah dicantumkan dalam daftar pustaka. Apabila pernyataan ini kemudian hari tidak benar, maka saya bersedia untuk mendapatkan sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 23 Januari 2017

Penulis



**MUHAMAD ALIF KOMARUDIN**

NIM : 20130520213

## **MOTTO**

“Jadilah diri sendiri karena yang tahu baik buruknya kita adalah diri kita sendiri”

“Kegagalan merupakan awal kesuksesan, teruslah melangkah”

“Sesekali kita perlu melihat kebelakang untuk memastikan sudah sejauh mana kita melangkah untuk mencapai masa depan”

“Restu dari kedua orang tua adalah langkah awal menggapai masa depan”

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah akhirnya wisuda juga, perjalanan yang begitu panjang untuk mendapatkan gelar S-1. Meraih gelar Sarjana ini tentunya tidak akan bisa tercapai tanpa adanya dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Melalui tulisan ini saya ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada mereka yang senantiasa mengiringi setiap langkahku sehingga menjadi seorang sarjana dan semoga kita semua selalu mendapatkan yang terbaik. Ungkapan terimakasih ini penulis sampaikan kepada:

- ❖ Pertama-tama kepada Allah SWT yang telah memberikan anugerah yang tak ternilai harganya serta limpahan kenikmatan yang tak ternilai jumlahnya.
- ❖ Rasulullah SAW atas jasanya yang telah memberikan pencerahan kepada seluruh umatnya yang ada dimuka bumi.
- ❖ Kedua orang tuaku Bapak Turmanto dan Ibu Tujilah yang telah membesarkan dan mendidik dengan penuh kasih sayang. Orang tua yang tidak pernah lelah untuk bekerja demi masa depan anak-anaknya. Terima kasih atas dukungannya selama ini akhirnya ananda sudah menjadi sarjana. Terima kasih pula atas semua motivasi, dukungan didikan dan doa serta banyak berkorban kepada ananda yang tidak akan terlupakan. Saya sangat bangga memiliki orang tua seperti bapak dan ibu.
- ❖ Teruntuk Adik-adikku Bari Sofyana terima kasih atas dukungannya selama ini, dan adikku yang terkecil Tania Nida Fajriya yang membuatku semangat untuk menyelesaikan skripsi ini, mamas rindu kalian.
- ❖ Calon pendampingku kelak Utari Rahma Yanti yang selalu mengiringi setiap langkah, memberi motivasi disaat aku gagal dalam mencari sesuatu yang berarti

bagi masa depanku dan terus tetap bertahan dalam menghadapi godaan dan cobaan yang datang, semoga cinta dan cita-cita serta niat suci kita tercapai dan abadi selamanya, amiinn

- ❖ Teruntuk Bapak Sirajuddin yang telah membantu dan melancarkan ketika saya melakukan penelitian di Kabupaten Sintang, terima kasih banyak atas bantuan yang telah bapak berikan, sehingga saya bisa mendapatkan gelar sarjana.
- ❖ Teruntuk Bapak dan Ibu kosku Bapak Hilal dan Ibu Asri yang selalu ada dan menjadi orang tua kedua selama menempuh pendidikan di Yogyakarta, terimakasih atas semua masukan dan saran yang telah kalian berikan.
- ❖ Kawan kawan kosku Bang Ali, Mas Hima, Ade, Adil, Agi, Riki, Topan yang telah menjadi sebagian keluarga kecilku dan selalu menemani keseharian selama aku tinggal di Jogja, Untuk Bang Ali selamat karena sudah mendapatkan gelar ST, semoga gelarnya bermanfaat untuk diri sendiri dan orang lain.
- ❖ Sahabat-sahabatku yang aku anggap saudara sendiri sejak pertama kali masuk didunia perkuliahan Fariz (Om John) , Viko (gento) dan Irja terima kasih kalian telah menemaniku selama didunia perkuliahan, banyak suka maupun duka yang telah kita lewati bersama demi satu tujuan yaitu masa depan, untuk Viko dan Irja semangat terus, jangan malas ngerjakan skripsinya biar bisa wisuda sama-sama.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh*

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penilisa dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Penulisan skripsi ini digunakan untuk memenuhi syarat dalam rangka mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Ketika melakukan penelitian, penulis mendapatkan banyak bantuan, bimbingan, arahan, dan dorongan dari berbagai pihak guna membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menghanturkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta .
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan sabar menghadapi penulis yaitu dengan memberikan kritik dan saran dalam penulisan sampai dengan selesai.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, M.Si., selaku Dosen Penguji I yang telah membantu dan memberikan kritikan mengenai isi proposal serta menyempatkan waktunya untuk menulis.
6. Bapak H. Hotler Panjaitan, S.Sos., M.Si., selaku Kepala Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Kabupaten Sintang yang telah menyempatkan waktunya untuk memberikan informasi secara jelas sesuai dengan topik skripsi penulis.

7. Bapak Sabel Manik S.IP., M.Si., selaku Kassubid Pemberdayaan Masyarakat Kabupaten Sintang yang telah menyempatkan waktunya untuk memberikan informasi secara jelas sesuai dengan topik skripsi penulis.
8. Seluruh masyarakat perbatasan yang telah bersedia menjadi responden dalam penelitian.
9. Ayah dan Ibu yang selalu melantunkan do'anya serta memberikan semangat ataupun motivasi setiap hari kepada penulis.

Semoga Allah SWT memberikan balasan pahala dan dan limpahan keberkahan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini. Penulis berharap adanya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi masyarakat luas terutama penulis pribadi. Dalam penulisan skripsi ini pasti terdapat beberapa kekurangan, sehingga saran dan kritik yang sifatnya membangun penulis harapkan dan akan diterima dengan senang hati demi sempurnanya penulisan skripsi ini

*Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh*

Yogyakarta, 23 Januari 2017

Peneliti

**MUHAMAD ALIF KOMARUDIN**  
NIM : 20130520213



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Kerangka Teori.....	9
1.5.1 Kebijakan Publik.....	9
1.5.2 Pemberdayaan Masyarakat.....	13
1.6 Definisi Konseptual.....	25
1.7 Definisi Operasional.....	26
1.8 Metode Penelitian.....	27
1.8.1 Jenis Penelitian.....	28
1.8.2 Jenis Data.....	29
1.8.3 Unit Analisis Data.....	29
1.8.4 Teknik Pengumpulan Data .....	30
1.8.5 Teknik Analisis Data.....	31
<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....</b>	<b>33</b>
2.1 Keadaan Geografis Kabupaten Sintang.....	33
2.1.1 Letak Wilayah.....	33
2.1.2 Luas Wilayah.....	33
2.1.3 Topografi dan Sungai.....	34
2.1.4 Keadaan Iklim.....	36
2.1.5 Penduduk.....	38
2.1.6 Angkatan Kerja.....	41
2.1.7 Pendidikan.....	43
2.1.8 Kesehatan.....	47
2.1.9 Agama.....	49
2.1.10 Transportasi.....	50
2.1.11 Pariwisata.....	52
2.2 <b>Susunan Organisasi dan Tata Kerja Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Kabupaten Sintang.....</b>	<b>53</b>
2.2.1 Susunan Organisasi Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa.....	53
2.2.2 Kedudukan.....	54
2.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi.....	55
2.2.4 Kepala Badan.....	55

2.2.5	Sekretariat.....	55
2.2.6	Bidang Pemberdayaan dan Usaha Ekonomi Masyarakat Perdesaan.....	55
2.2.7	Bidang Pemerintahan Desa.....	58
2.2.8	Bidang Keuangan dan Aset.....	61
2.2.9	Bidang Kelembagaan dan Pengembangan Desa.....	64
2.2.10	Unit Pelaksana Teknis Badan (UPTB).....	67
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>69</b>
3.1	Tujuan dan Sasaran BPMPD.....	70
3.1.1	Visi dan Misi BPMPD.....	71
3.2	Pelaksanaan Fungsi BPMPD Dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	72
3.3	Program BPMPD Dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Daerah Perbatasan.....	73
3.4	Kebijakan Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa.....	80
3.5	Pemberdayaan Masyarakat.....	85
3.6	Kendala Yang Dihadapi Oleh BPMPD.....	90
3.7	Permasalahan Perbatasan.....	94
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>		<b>104</b>
4.1	Kesimpulan.....	104
4.2	Saran.....	106
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>108</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>vii</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Jalan Menuju Negara Malaysia.....	88
Gambar 3.2 Masyarakat Yang Baru Datang Dari Malaysia.....	89
Gambar 3.3 Jalan Menuju Perbatasan.....	92
Gambar 3.4 Jalan Menuju Perbatasan Yang Tergenang Banjir.....	93
Gambar 3.5 Kondisi Jalan Menuju Kecamatan Senaning.....	95
Gambar 3.6 Kantor Desa Jasa.....	100
Gambar 3.7 Pos Polisi Perbatasan.....	102

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Batas wilayah administratif Kabupaten Sintang.....	33
Tabel 2.2 Luas Wilayah Kabupaten Sintang.....	34
Tabel 2.3 Luas Wilayah Kabupaten Sintang Menurut Ketinggiannya.....	36
Tabel 2.4 Banyaknya Curah Hujan dan Hari Hujan Bulanan di Stasiun Meteorologi Susilo Sintang 2014.....	38
Tabel 2.5 Penduduk Kabupaten Sintang Menurut Jenis Kelamin dan Sex Rasio 2015.....	41
Tabel 2.6 Banyaknya Sekolah Menurut Tingkat Pendidikan 2015/2016.....	46
Tabel 2.7 Banyaknya Fasilitas Kesehatan di Kabupaten Sintang 2015.....	48
Tabel 2.8 Penduduk Kabupaten Sintang Menurut Agama 2015.....	49
Tabel 2.9 Panjang Jalan Kabupaten Menurut Jenis Permukaan 2014-2015 (Kilometer).....	51