

**AKUNTABILITAS POLITIK DALAM ANGGARAN PUBLIK  
(STUDI KASUS: DANA GERAKAN DUSUN MEMBANGUN (GDM) DI  
KABUPATEN BUNGO TAHUN 2017)**

**Dosen Pembimbing  
Dr. Dyah Mutiarin, M.Si**

Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Pada Magister Ilmu Pemerintahan

**TESIS**



**Disusun oleh:**

**Fajar Trilaksana Moedarlis**

**(20161040040)**

**PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2018**

**AKUNTABILITAS POLITIK DALAM ANGGARAN PUBLIK  
(STUDI KASUS: DANA GERAKAN DUSUN MEMBANGUN  
(GDM) DI KABUPATEN BUNGO TAHUN 2017)**

**Dosen Pembimbing  
Dr. Dyah Mutiarin, M.Si**

**TESIS**

**Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Pada Magister Ilmu Pemerintahan**



**Disusun oleh:  
Fajar Trilaksana Moedarlis  
(20161040040)**

**PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fajar Trilaksana Moedarlis  
NPM : 20161040040  
Jenjang : Strata Dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **Akuntabilitas Politik Dalam Anggaran Publik (Studi Kasus: Dana Gerakan Dusun Membangun (GDM) di Kabupaten Bungo Tahun 2017)** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 12 Desember 2018

Pembuat pernyataan,



**Fajar Trilaksana Moedarlis**

**2016 104 0040**

**MOTO**

**BE POSITIF, PRAY AND JUST DO IT.**

**(Fajar Trilaksana Moedarlis)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Pertama-tama sekali saya ucapkan Alhamdulillahirabbilalamin tak henti-hentinya mengucapkan syukur kepada yang maha kuasa Allah SWT  
Semoga sebuah karya kecil ini menjadi langkah saya untuk menatap masa depan yang lebih baik lagi dan menjadi kebanggaan bagi keluarga tercinta.

Saya persembahkan Tesis ini untuk :

- ❖ Alm. Papa dan Mama tercinta (Moedarlis HR dan Misti) terimakasih yang tak terhingga saya ucapkan, karna dari pengorbanan dan kasih sayangnya yang sangat tulus saya bisa sampai disini. Aku persembahkan karya kecilku ini untuk Papa dan Mama yang selalu mendoakan dan mendukung saya dalam segala hal. Terimakasih banyak Papa dan Mama Tercinta.
- ❖ Saudara-saudara tercinta Ayuk Maya tersayang, Abang Marwindo Tersayang, Abang Ofrianto Tersayang, Abang Arianto Tersayang, mbak Iin Tersayang, Adek Wawan Tersayang, Deni Tersayang, Febri Aidil Setiawan Tersayang, M. Ihsan Maulana Tersayang, M. Zirhan Frediansyah Tersayang, Keponakan Andhanu, Oktavianti, Byan, Naswah dan Nahwa Tersayang, Abang Faisal Tersayang, Kak Maria Tersayang, Mami Tini Tersayang, Om Rozi Tersayang, Adek Thiara Tersayang, Adek Rada Tersayang, Keponakan Rahmat Tersayang, Ayuk Upik Tersayang, Kakek dan Nenek Tersayang, Pakde dan Bukde Tersayang, Buk Mia Tersayang, Om Andre Tersayang, Keponakan Cika Tersayang, Keponakan Putri Tersayang, Keponakan Acha Tersayang, Adek Zhafran Tersayang, Sepupu Bazli Tersayang, Bang Fikri Tersayang, Kak Oja Tersayang, Kak Desi Tersayang, Kak Chin Tersayang, Kak Popi Tersayang dan

Kepada Seluruh Keponakan dan Sepupu yang tidak bisa disebutkan persatu-satu.

- ❖ Minami sayang yang tidak henti-henti memberi semangat dan mendoakan setiap hari. Terimakasih>
- ❖ Kakanda Sakir sebagai pembimbing yang suka menolong dan sebagai kakak yang baik hati.
- ❖ Dinda resky adik yang selalu nungguin akustiknya dan bantu abang.
- ❖ Mas Nawang, Mbak Risa, Leon dan si bayi yang masih didalam Perut (leona)
- ❖ Sahabat-Sahabat Kontrakan, Ikbal Kurniawan, M. Rachmat, Remon Novriansyah, Akbar Gondrong, Mahdi Ustadz, Anang/Irwansyah Jok.
- ❖ Semua teman-teman Magister Ilmu Pemerintahan
- ❖ Fajar Acoustic Rental Family
- ❖ Yogyakarta Berhati nyaman.
- ❖ Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian Tesis ini.
- ❖ Nawank Music Course
- ❖ Dan kepada seluruh Teman-Teman saudara-saudara semua yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu saya persembahkan tesis ini untuk kalian semua. Thanks All.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur Alhamdulillah Kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayah-nya. Serta tak lupa sholawat serta salam atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “**Akuntabilitas Politikdalam Anggaran Publik (Studi Kasus: Dana Gerakan Dusun Membangun (GDM) Di Kabupaten Bungo Tahun 2017)**” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyelesaikan penyusunan tesis ini banyak pihak yang telah membantu dan memberi dukungan dan motivasi, oleh karena itu melalui kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya terutama kepada Allah SWT kemudian kepada Kedua Orang Tua Papa dan Mama yang telah meluangkan segenap waktunya untuk mengasuh, mendidik, membimbing dan memberi kasih sayang yang sangat tulus dan pengorbanan yang tak terhingga kepada saya dalam menuntut ilmu dan tanpa rasa cinta ini semuanya tak akan berarti.

Selanjutnya dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Sri Atmaja P. Rosyidi, ST., MSc.Eng.,Ph.D., PE. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
3. Ibu DR. Dian Eka Rahmawati, M.Si selaku Ketua Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si sebagai dosen pembimbing tesis yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi masukan, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan tesis ini.

5. Bapak DR. Suswanta, M.Si. sebagai dosen penguji I yang telah memberikan banyak masukan dalam tesis ini.
6. Ibu DR. Dian Eka Rahmawati, M.Si Sebagai Penguji II yang telah memberikan banyak masukan dalam tesis ini.
7. Seluruh Bapak serta Ibu dosen Magister Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
8. Seluruh staf dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
9. Seluruh staf perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. Seluruh staf keamanan dan parkir UMY.
11. Teman-teman mahasiswa dan mahasiswi Magister Ilmu Pemerintahan

Yogyakarta, 13 Desember 2018

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN HALAMAN KEASLIAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING</b> .....	iii
<b>PENGESAHAN PENGUJI</b> .....	iv
<b>LEMBARAN REVISI</b> .....	v
<b>PENGESAHAN PROGRAM STUDI</b> .....	vi
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	vii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>ABSTRAK</b> .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
1. Manfaat Teoritis.....	5
2. Manfaat Praktis.....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>7</b>
2.1. LITERATUR REVIEW.....	7
2.2. KERANGKA TEORI.....	13
2.2.1. Akuntabilitas Politik.....	13
1. Pengertian Akuntabilitas Politik.....	13
2. Unsur-Unsur Akuntabilitas Politik.....	16
3. Sistem Akuntabilitas Politik.....	20

4. Stakeholder Akuntabilitas Politik.....	22
5. Mekanisme Akuntabilitas Politik.....	23
6. Tujuan Akuntabilitas Politik.....	24
7. Manfaat Akuntabilitas Politik.....	25
2.2.2. Keuangan Publik.....	26
1. Pengertian Keuangan Publik.....	26
2. Unsur-Unsur Keuangan Publik.....	28
3. Sistem Keuangan Publik.....	30
4. Stakeholder Keuangan Publik.....	33
5. Mekanisme Keuangan Publik.....	34
6. Tujuan Keuangan Publik.....	36
7. Manfaat Keuangan Publik.....	37
2.2.3. Pengelolaan Keuangan Desa.....	38
1. Pengertian Pengelolaan Keuangan Desa.....	38
2. Unsur-Unsur Pengelolaan Keuangan Desa.....	44
3. Sistem Pengelolaan Keuangan Desa.....	46
4. Stakeholder Pengelolaan Keuangan Desa.....	47
5. Mekanisme Pengelolaan Keuangan Desa.....	47
6. Tujuan Pengelolaan Keuangan Desa.....	49
7. Manfaat Pengelolaan Keuangan Desa.....	51
2.3. DEFINISI KONSEPTUAL.....	51
2.4. KERANGKA BERPIKIR.....	52
2.5. DEFINISI OPERATIONAL.....	55
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>54</b>
3.1. JENIS PENELITIAN.....	56
3.2. UNIT ANALISIS DATA.....	57
3.3. LOKASI PENELITIAN.....	58
3.4. JENIS DATA.....	59

1. Primer.....	59
2. Sekunder.....	59
3.5. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	60
1. Observasi.....	61
2. Wawancara.....	61
3. Dokumentasi.....	62
3.6. TEKNIK ANALISA DATA.....	63
1. Reduksi Data.....	63
2. Menyajikan Data.....	63
3. Menarik Kesimpulan.....	63
4. Kajian Pustaka.....	64
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>65</b>
4.1. DESKRIPSI KABUPATEN BUNGO.....	65
4.1.1. Sejarah Kabupaten Bungo.....	65
4.1.2. Visi dan Misi Kabupaten Bungo.....	66
4.1.3. Letak Geografis Kabupaten Bungo.....	66
4.1.4. Wilayah Adminstrasi Kabupaten Bungo.....	67
<b>BAB V PEMBAHASAN.....</b>	<b>74</b>
5.1. AKUNTABILITAS POLITIK DALAM ANGGARAN PUBLIK.....	74
5.1.1. Adanya Kebenaran untuk Realisasi Janji Kampanye.....	74
5.1.2. Adanya Legalitas Pertanggungjawaban Pelaksanaan Janji Kampanye.....	81
5.1.3. Adanya Komitmen Bupati dalam Pelaksanaan Dana GDM.....	89
5.1.4. Adanya Kebenaran dalam Pelaksanaan Dana GDM di Dusun.....	91
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>112</b>
6.1. KESIMPULAN.....	112
6.2. SARAN.....	114
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Tinjauan Penelitian Terkait.....	10
Tabel 2.2 Data Pengelolaan Keuangan Daerah.....	30
Tabel 3.1 Data Primer.....	59
Tabel 3.2 Data Sekunder.....	60
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan, Dusun, dan Kelurahan di Kabupaten Bungo.....	68
Tabel 4.2 Luas Wilayah Administrasi Tiap Kecamatan di kabupaten Bungo.....	69
Tabel 5.1 Visi dan Misi GDM .....	75
Tabel 5.2 Tujuan Dana GDM.....	76
Tabel 5.3 Intruksi dan aturan oleh Bupati dalam Realisasi Dana GDM.....	78
Tabel 5.4 Peraturan Dalam Pelaksanaan Dana GDM Oleh Pemerintah Kabupaten 2017.....	82
Tabel 5.5 Peraturan Pelaksanaan Dana GDM Pemerintah Dusun Berdasarkan Perbub Nomor 5 Tahun 2017.....	84
Tabel 5.6 Komitmen Bupati Bungo terpilih dalam Merealisasikan Janji Politik.....	90
Tabel 5.7 Partisipasi dalam Musyawarah Penyusunan RPJMDus.....	94
Tabel 5.8 Pelaksanaan Dana GDM Tahap I Tahun 2017 Oleh Dusun Lubuk Beringin.....	95
Tabel 5.9 Partisipasi Dalam Musyawarah Penyusunan RPJMDus.....	97
Tabel 5.10 Pelaksanaan Dana GDM Tahap I Tahun 2017 Oleh Dusun Timbolasi.....	97
Tabel 5.11 Komparasi Kebenaran Pelaksanaan Dana GDM di Dusun Lubuk Beringin, Timbolasi dan Sinamat Ulu.....	100
Tabel 5.12 Laporan Pertanggungjawaban Realisasi GDM .....	102
Tabel 5.13 Komparasi Antara Dusun Lubuk Beringin, Timbolasi, dan Sinamat Ulu Dalam Penggunaan Dana yang Transparan.....	103
Tabel 5.14 Partisipasi dalam musyawarah Penyusunan RPJMDus.....	103
Tabel 5.15 Partisipasi dalam musyawarah Penyusunan RPJMDus.....	104
Tabel 5.16 Komparasi Adanya Perencanaan yang Partisipatif di Dusun Lubuk Beringin, Timbolasi dan Sinamat Ulu.....	105
Tabel 5.17 Pelaksanaan Dana GDM Tahap I Tahun 2017 Oleh Dusun Lubuk Beringin.....	107
Tabel 5.18 Pelaksanaan Dana GDM Tahap I Tahun 2017 Oleh Dusun Lubuk Beringin .....	108
Tabel 5.19 Komparasi Antara Dusun Lubuk Beringin, Timbolasi dan Sinamat Ulu Dalam Pelaporan.....	110
Tabel 5.20 Komparasi Antara Dusun Lubuk Beringin, Timbolasi, dan Sinamat Ulu.....	111

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Siklus Pelaporan.....	24
Gambar 2.2 Model Siklus Pengelolaan Keuangan Desa .....	39
Gambar 2.3 Kerangka Pikir.....	54
Gambar 4.1 Peta Administratif. Kabupaten Bungo.....	71
Gambar 5.1 Skema Pelaksanaan Pencairan Dana GDM Tahap I Tahun 2017.....	79
Gambar 5.2 Alur Pelaksanaan Dana GDM .....	85
Gambar 5.3 Alur Pemberian Sanksi.....	88
Gambar 5.4 Sekema Alur Kegiatan Pelaksanaan Dana GDM.....	92
Gambar 5.5 Skema Penyusunan Perencanaan yang Partisipatif.....	93
Gambar 5.6 Alur Pelaporan dan Pertanggungjawabab.....	106