

**ANALISIS PERSIAPAN DALAM PERENCANAAN PEMEKARAN DESA
DI KABUPATEN BULUNGAN
(Studi Kasus di Desa Tanjung Indah Lestari, Desa Bukit Indah, dan Desa
Salimbatu Permai)**

TESIS

Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam
Magister Ilmu Pemerintahan



Oleh:

**Nama : Budi Mulyadi
NIM : 2011040031**

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2013**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Budi Mulyadi

NPM : 2011040031

Jenjang : Strata 2 (dua)

Menyatakan, bahwa **tesis** ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Yogyakarta, 4 November 2013

Saya yang menyatakan,



Budi Mulyadi

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah rabbil alamin, Wa Syukurrillah tak lupa Penulis Panjatkan Kehadirat ALLAH SWT, dan Kepada Rosulullah Junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW atas Pengorbanan Beliau kita masih dalam kehidupan yang Islami, dan tak lupa Penulis haturkan rasa syukur Kehadirat ALLAH SWT, atas Karunia yang tak ternilai yang penulis dapatkan sehinggaa penulis dapat menyelesaikan suatu Karya berupa Tesis yang berjudul “Analisis Persiapan Dalam Perencanaan Pemekaran Desa di Kabupaten Bulungan Kalimantan Utara(Studi Kasus di Desa Tanjung Indah Lestari, Desa Bukit Indah, dan Desa Salimbatu Permai) Alhamdullillah dapat Penulis selesaikan.

Penulisan Tesis ini merupakan salah satu syarat akademis untuk mencapai Gelar dalam Magister Program Pascasarjana (S-2) Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis sangat bersyukur atas terselesaikannya Penulisan Tesis ini. Penulis sadar sepenuhnya bahwa Tesis ini dapat terselesaikan berkat bantuan dari Dosen Pembimbing, TIM Penguji dan Seluruh CIVITAS AKADEMIKA Program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhamadiyah Yogyakarta. Sehingga penulis tak lupa mengucapkan Banyak Terima Kasih. Dalam kesempatan inipula tak lupa penulis ingin mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Direktur Pasca Sarjana Bapak Dr. Ahcmad Nurmandi, M.Si, yang telah memberikan kesempatan studi disertai dengan banyak kemudahan, kelancaran, baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan dan penyusunan tesis ini.

2. Ketua Program Studi Pasca Sarjana Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan kemudahan dan fasilitas kepada kami dalam menimba ilmu di Pascasarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sekertaris Program Studi Pasca Sarjana Ilmu Pemerintahan yang telah banyak membantu kami dalam menimba Ilmu di MIP Yogyakarta.
4. Dosen Pembimbing Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si. yang telah berkenan merelakan waktu, tenaga, dan ilmunya guna memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan Tesis ini, serta ucapan terima kasih dan penghargaan yang setingg-tingginya, yang dengan penuh kesabaran dan kearifan telah memberikan bimbingan, arahan, dan dorongan di sela-sela kesibukannya.
5. Dewan Penguji Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si dan Ibu Dra. Atik Septiwinarsih, M.Si yang telah banyak memberikan masukan dan Saran untuk penyempurnaan penulisan tesis ini.
6. Bendahara Program Studi Pasca Sarjana Ilmu Pemerintahan yang telah memfasilitasi kami dalam penyediaan akomodasi, transportasi, dan konsumsi selama perkuliahan berlangsung maupun selama kami berada di Yogyakarta.
7. Seluruh Dosen dan Staf Pengelola MIP yang nama-namanya tidak dapat kami sebutkan satu-persatu yang telah membantu kami dalam proses perkuliahan.
8. Bapak Prof.H. Tulus Warsito yang telah memfasilitasi memberikan informasi program studi MIP.
9. Rektor Universitas Kaltara, Dekan, Wakil Dekan Fisipol dan beserta staf yang banyak membantu dan memberikan kesempatan untuk melanjutkan studi.

10. Kepala BPMD dan beserta Staf Kabupaten Bulungan Kalimantan Utara yang telah memberikan ijin dan kemudahan dalam melakukan penelitian serta memberikan berbagai arahan dalam pengumpulan data penelitian.
11. DPRD Kabupaten Bulungan dan beserta Sekretariat yang membantu dalam memberikan data Penelitian.
12. Bapak Muhammad Satar, S.Sos Camat Tanjung Selor dan beserta Staf yang banyak memberikan masukan-masukan hingga selesainya penelitian ini.
13. Kepala Desa Salimbatu, Kepala Desa Persiapan Salimbatu Permai, Kepala desa Persiapan Tanjung Indah Lestari, Kepala Desa persiapan Bukit Indah dan beserta tokoh-tokoh Masyarakat.
14. Datuk Saipul Kasi Pembangunan Desa Salimbatu Permai yang banyak membantu dalam melakukan penelitian.
15. Sahabatku dan Rekan-rekanku Mahasiswa Pasca Sarjana Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) secara Keseluruhan dan secara Khusus Teman – teman Dari Bulungan Kalimantan Timur, diantaranya Wibowo Romadhoni, ST,MA, Jimmy Nasroen, S.P,MA, Irsyad Sudirman, SIP,MA, Imam Muazansyah, SE,MA, Masruri,S.Sos,MA, Iskandar. S.IP,MA, Slamet Hariyanto,ST, dan Syaini,S.Sos.

terima kasih atas bantuan kalian, kebersamaan dan dukungannya untuk teman senasib dan seperjuangan, Saya Ucapkan Terima Kasih.
16. Ucapan terima kasih juga saya sampaikan kepada semua pihak yang tidak mungkin saya sebutkan satu demi satu, yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungan selama penyusunan Tesis ini.

Dalam Kesempatan ini Secara khusus penulis mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tuaku yang amat besar jasa dan pengorbanan buat anakmu Budi Mulyadi, dan Istriku tercinta Rita Sridewi, SE yang amat besar jasa istriku terhadap keberhasilan suami dalam menyelesaikan Studi dan kedua anaku Rani Sri Mulyanti dan Adhe Nur Fatkhudin, ini menjadikan motivasi buat kalian untuk lebih semangat lagi dalam meningkatkan pendidikan , Kakak, Adikku beserta ponakan-ponakan dan Bapak Mertuaku yang tercinta. Semuanya selalu memberikan motivasi, dorongan dan kasih sayangnya serta do'anya untuk keberhasilan penulis menelesaikan Studi di Magister Ilmu Pemerintahan. Akhirnya, Penulis mengucapkan Terima Kasih untuk semua pihak yang terlibat membantu dalam menyelsaikan Tesis ini, Smoga ALLAH SWT senantiasa memberikan Rahmat dan pertolongan-NYA kepada kita semua, Aimien, semoga saja tulisan ini memberi manfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Alhamdulillah Robbil alamin.

Yogyakarta, 17 Oktober 2013

Penulis

Budi Mulyadi

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR REVISI.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iv
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....	v
HALAMAN PENGESAHAN PROGRAM STUDI	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian	10
1. Tujuan Penelitian	10
2. Kegunaan Penelitian	11
BAB II TINJAUAN TEORI	12
A. Kajian Pustaka	12
B. Kerangka Teori	17
1. Pemekaran Wilayah	17
2. Masyarakat Desa	38
C. Definisi Konseptual	42
D. Definisi Operasional	43
BAB III METODE PENELITIAN	45
A. Jenis Penelitian.....	45
B. Lokasi Penelitian	46
C. Jenis Data	46
1. Data Primer	46
2. Data Sekunder	47
D. Teknik Pengumpulan Data	48
1. Wawancara	49
2. Observasi	50
3. Analisis Dokumen	51
E. Unit Analisis	52
1. <i>Place</i>	52
2. <i>Actor</i>	52
3. <i>Activity</i>	53
F. Nara Sumber	53

G. Teknik Analisis Data.....	54
1. <i>Data Reduction</i>	55
2. <i>Data Display</i>	56
3. <i>Conclusion Drawing/Verification</i>	56
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	57
A. Deskripsi Wilayah Kabupaten Bulungan	57
1. Letak Geografis Kabupaten Bulungan.....	57
2. Sejarah Kabupaten Bulungan.....	58
3. Visi dan Misi Pemerintah Daerah Kabupaten Bulungan	60
4. Demografi	61
B. Desa Tanjung Indah Lestari, Desa Bukit Indah, dan Desa Salimbatu Permai	63
1. Desa Tanjung Indah Lestari	64
2. Desa Bukit Indah	69
3. Desa Salimbatu Permai	73
C. Dasar Hukum Pemekaran Desa di Kabupaten Bulungan	78
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	87
A. Hasil Penelitian	87
1. Persiapan dalam Perencanaan Pemekaran	87
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemekaran Desa	102
B. Pembahasan	149
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	163
A. Kesimpulan	163
B. Saran	165
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu	13
Tabel 3.1. Data Primer	47
Tabel 3.2. Data Sekunder	48
Tabel 4.1. Jumlah Penduduk Kabupaten Bulungan	63
Tabel 4.2. Jumlah Kepala Keluarga di Desa Tanjung Indah Lestari	66
Tabel 4.3. Jumlah Transmigran di Desa Tanjung Indah Lestari	67
Tabel 4.4. Latar Belakang Pendidikan Penduduk Dewasa di Desa Tanjung Indah Lestari	68
Tabel 4.5. Jumlah Pemeluk Agama di Desa Tanjung Indah Lestari	69
Tabel 4.6. Jumlah Kepala Keluarga di Desa Bukit Indah	72
Tabel 4.7. Jumlah Transmigran di Desa Bukit Indah	73
Tabel 4.8. Jumlah Kepala Keluarga di Desa Salimbatu Permai	76
Tabel 4.9. Aspek-aspek Transmigrasi di Desa Salimbatu Permai	77
Tabel 4.10. Latar Belakang Pendidikan Penduduk Desa Salimbatu Permai ..	78
Tabel 5.1. Pemahaman Kepala Desa terhadap Persiapan Pemekaran Desa ...	89
Tabel 5.2. Opini Masyarakat terhadap Persiapan Pemekaran Desa	91
Tabel 5.3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemekaran Desa Tanjung Indah Lestari	102
Tabel 5.4. Syarat dan Fakta Jumlah Penduduk Desa Tanjung Indah Lestari .	105
Tabel 5.5. Syarat dan Fakta Luas Wilayah Desa Tanjung Indah Lestari	107
Tabel 5.6. Syarat dan Fakta Jaringan Penghubung dan Komunikasi antar Desa Tanjung Indah Lestari	109
Tabel 5.7. Syarat dan Fakta Kondisi Sosial Budaya Desa Tanjung Indah Lestari	112
Tabel 5.8. Syarat dan Fakta Potensi Desa Tanjung Indah Lestari	114
Tabel 5.9. Syarat dan Fakta Batas Desa Tanjung Indah Lestari	116
Tabel 5.10. Syarat dan Fakta Sarana dan Prasarana Tanjung Indah Lestari ...	118
Tabel 5.11. Syarat dan Fakta Perangkat Desa Tanjung Indah Lestari	120
Tabel 5.12. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemekaran Desa Bukit Indah	121
Tabel 5.13. Syarat dan Fakta Jumlah Penduduk Desa Bukit Indah	123
Tabel 5.14. Syarat dan Fakta Luas Wilayah Desa Bukit Indah	125
Tabel 5.15. Syarat dan Fakta Jaringan Penghubung dan Komunikasi antar Desa Bukit Indah	126
Tabel 5.16. Syarat dan Fakta Kondisi Sosial Budaya Desa Bukit Indah	128
Tabel 5.17. Syarat dan Fakta Potensi Desa Bukit Indah	130
Tabel 5.18. Syarat dan Fakta Batas Desa Bukit Indah	131
Tabel 5.19. Syarat dan Fakta Sarana dan Prasarana Bukit Indah	133
Tabel 5.20. Syarat dan Fakta Perangkat Desa Bukit Indah	135
Tabel 5.21. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pemekaran Desa Salimbatu Permai	136
Tabel 5.22. Syarat dan Fakta Jumlah Penduduk Desa Salimbatu Permai	138

Tabel 5.23. Syarat dan Fakta Luas Wilayah Desa Salimbatu Permai	140
Tabel 5.24. Syarat dan Fakta Jaringan Penghubung dan Komunikasi antar Desa Salimbatu Permai	141
Tabel 5.25. Syarat dan Fakta Kondisi Sosial Budaya Desa Salimbatu Permai	142
Tabel 5.26. Syarat dan Fakta Potensi Desa Salimbatu Permai	143
Tabel 5.27. Syarat dan Fakta Batas Desa Salimbatu Permai	146
Tabel 5.28. Syarat dan Fakta Sarana dan Prasarana Salimbatu Permai	147
Tabel 5.29. Syarat dan Fakta Perangkat Desa Salimbatu Permai	148
Tabel 5.30. Matriks Perbandingan Kesiapan Desa	150
Tabel 5.31. Matriks Kendala Pemekaran Desa	157
Tabel 5.32. Matriks Kendala Pemekaran Desa	161

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Kerangka Berpikir	44
Gambar 3.1. Peta Kabupaten Bulungan	57