

**PENGAWASAN BAWASLU TERHADAP PRINSIP NETRALITAS
PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM PEMILIHAN
KEPALA DAERAH BANTUL 2020**

Skripsi



Disusun Oleh:

Siska Purba Ningrum

NIM. 20200610219

Fakultas Hukum

Program Studi Hukum

Rumpun Hukum Administrasi Negara

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2023

**PENGAWASAN BAWASLU TERHADAP PRINSIP NETRALITAS
PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM PEMILIHAN
KEPALA DAERAH BANTUL 2020**

Skripsi



**Disusun Oleh :
Siska Purba Ningrum
20200610219**

**Fakultas Hukum
Program Studi Hukum
Rumpun Hukum Administrasi Negara
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2023**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Siska Purba Ningrum

NIM : 20200610219

Judul Skripsi : **PENGAWASAN BAWASLU TERHADAP PRINSIP
NETRALITAS PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM
PEMILIHAN KEPALA DAERAH BANTUL 2020**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 6 November 2023



Siska Purba Ningrum
NIM.20200610219

HALAMAN MOTTO

“Ketahuilah bahwa kemenangan bersama kesabaran, kelapangan bersama kesempatan, dan kesulitan bersama kemudahan.”

HR Tirmidzi



HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah rabbil'alamin

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, saya persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai :

1. Allah SWT yang telah memberikan berkah dan karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Orangtua yang selalu memberikan Doa, dukungan, nasihat, dorongan, dan motivasi sampai saat ini.
3. Kakak yang telah memberi dukungan dan motivasi dalam menyelesaikan tugas akhir ini.



KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“PENGAWASAN BAWASLU TERHADAP PRINSIP NETRALITAS PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH BANTUL 2020”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada :

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., IPM., ASEAN.Eng. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta serta dosen wali yang telah membimbing penulis selama menempuh perkuliahan.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing skripsi, terima kasih atas waktu, ilmu, dan bimbingan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Staf akademik Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas bantuannya pelayanan administrasi.
7. Orangtua yang telah memberikan Doa dan Ridhonya, memberikan nasihat dan semangat tanpa henti selama mengerjakan skripsi.
8. Kakak Nina Yusliana Agustya Ningrum,S.Pd. yang telah memberikan dukungan dan semangat.
9. Muhammad Fakhri Hidayat, S.H. yang telah menemani penulis semasa kuliah, memberikan dukungan, dan semangat yang tak terhingga.
10. Sahabat-sahabat : Ratu, Chessyca, Nelly, Diana, Allya, Nurul, Amelia, Elisa, Auriena.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 6 November 2023



Siska Purba Ningrum
NIM.20200610219

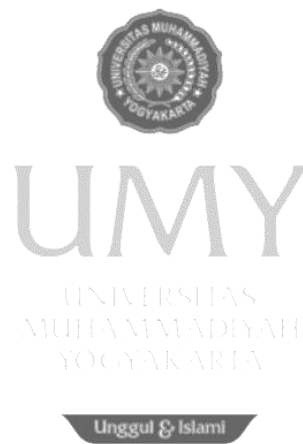
DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR SINGKATAN	xiii
DAFTAR BAGAN/SKEMA	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
1. Tujuan Objektif.....	4
2. Tujuan Subjektif.....	5
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
A. Kepegawaian Negara	6
1. Aparatur Sipil Negara	6
2. Manajemen Aparatur Sipil Negara	11
3. Netralitas	22
B. Pemilihan Umum	24
1. Sejarah Pemilihan Umum	24
2. Pemilihan Umum	30
3. Pengawas Dalam Pemilihan Umum	33
C. Pengawasan	46
BAB III METODE PENELITIAN	49
A. Jenis Penelitian	49
B. Data Penelitian	49
1. Data Primer	49
2. Data Sekunder	49
C. Lokasi Penelitian	50
D. Teknik Pengumpulan Data	50

E. Narasumber	51
F. Analisis Data	51
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	53
A. Netralitas Aparatur Sipil Negara	53
B. Pengawasan Bawaslu	65
1. Skema Penanganan Pelanggaran Netralitas	65
2. Cara Bawaslu Dalam Melaksanakan Pengawasan	69
3. Cara Bawaslu Dalam Menemukan Pelanggaran	70
4. Pelanggaran Yang Terjadi Selama Pemilihan Umum	70
5. Faktor Penyebab Pegawai Negeri Sipil Melakukan Pelanggaran	73
6. Penyebab Masyarakat Tidak Melaporkan Pelanggaran Netralitas	75
7. Pencegahan Terjadinya Pelanggaran Prinsip Netralitas	76
C.. Hambatan	79
D.. Penanganan Bawaslu Dalam Mengatasi Kendala atau Hambatan	80
BAB V PENUTUP	82
A. Kesimpulan	82
B. Saran	84
DAFTAR PUSTAKA	85
LAMPIRAN	88

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
Tabel 4.1 Data Pelanggaran Pemilihan Umum Kepala Daerah Kabupaten Bantul 2020	70



DAFTAR SINGKATAN

ASN	: Aparatur Sipil Negara
Bawaslu	: Badan Pengawas Pemilu
BAKN	: Badan Administrasi Kepegawaian Negara
DKPP	: Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilihan Umum
DLL	: Dan lain-lain
DPD	: Dewan Perwakilan Daerah
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
KASN	: Komisi Aparatur Sipil Negara
KPU	: Komisi Pemilihan Umum
KUHP	: Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
MPR	: Majelis Perwakilan Rakyat
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
Pemilu	: Pemilihan Umum
Pilkada	: Pemilihan Umum Kepala Daerah
PNS	: Pegawai Negeri Sipil
PP	: Peraturan Pemerintah
PPK	: Pejabat Pembina Kepegawaian
PPL	: Pengawas Pemilihan Umum Lapangan
Sentra Gakumdu	: Sentra Penegakan Hukum Terpadu
TPS	: Tempat Pemungutan Suara
UU	: Undang-Undang
UUD	: Undang-Undang Dasar

DAFTAR SKEMA

Skema	Halaman
Skema 4.1 Skema Penanganan Pelanggaran Netralitas.....	65



UMY

UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

