

**PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KABUPATEN  
GUNUNGGIDUL BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH  
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 4 TAHUN 2001**

**Skripsi**



**Disusun Oleh :**

**Isnaeni Rahmatikawati**

**20200610377**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2023**

**PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KABUPATEN  
GUNUNGGIDUL BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH  
REPUBLIK INDONESIA NOMOR 4 TAHUN 2001**

**Skripsi**



**Disusun Oleh:**

**Isnaeni Rahmatikawati**

**20200610377**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Isnaeni Rahmatikawati

NIM : 20200610377

Judul Skripsi : **PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN  
DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL BERDASARKAN  
PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA  
NOMOR 4 TAHUN 2001**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 12 Desember 2023



Isnaeni Rahmatikawati  
NIM. 20200610377

**HALAMAN MOTTO**

*“Man Jadda Wajadda”*



**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah rabbal'alamin*

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT. yang telah memberikan nikmat kesehatan, kemudahan, kelancaran, dan kesabaran dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini,
2. Orangtua saya yang telah memberikan masukan, mendampingi, memotivasi, dan mendoakan disetiap langkah yang saya ambil,
3. Kakak saya yang telah mendukung dan memotivasi saya untuk menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.



## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMOR 4 TAHUN 2001”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., IPM., ASEAN.Eng. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dan memberikan ilmu serta masukan, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
4. Kedua orangtua dan kakak Penulis yang telah meberikan motivasi dan dukungan baik berupa doa dan kasih sayang.

5. Prihati Yuniarlin, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah kebersamai Penulis selama menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Seluruh dosen dan civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Handoko, S.T., M.Eng. selaku Kepala UPT Pemadam Kebakaran Kabupaten Gunungkidul yang telah memberikan kesempatan untuk melakukan penelitian dan memberikan motivasi kepada Penulis.
8. Ngadiyono, S. IP. selaku Kepala Subbagian Tata Usaha UPT Pemadam Kebakaran Kabupaten Gunungkidul yang telah memberikan kesempatan dan bersedia menjadi narasumber dalam penelitian Penulis.
9. Erna Ismawasih, S.P., M. Eng, Kelompok Substansi Sumber Daya Alam Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Gunungkidul yang telah memberikan kesempatan dan bersedia menjadi narasumber dalam penelitian Penulis.
10. Harnowo Agung Prananto, S. Hut., Bidang Rehabilitasi, Konservasi Alam, dan Perlindungan Hutan Dinas Lingkungan Hidup dan Kehutanan (DLHK) Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan dan bersedia menjadi narasumber dalam penelitian Penulis.
11. Teman-teman Penulis, Rizma, Tika, dan Lathuf yang sudah memberi semangat dan mendukung Penulis menyelesaikan skripsi dengan baik.
12. Teman kos dan teman seperjuangan skripsi Penulis, Intan yang sudah memotivasi dan kebersamai dalam menyelesaikan skripsi.
13. Teman-teman kelas dan teman seperjuangan skripsi Penulis, Refi, Ayunda, dan Nabila yang telah kebersamai dalam penyusunan skripsi.
14. Seluruh teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2023 yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas dukungannya.
15. Segenap pihak yang telah membantu Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas bantuan yang telah diberikan.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 12 Desember 2023



Isnaeni Rahmatikawati  
NIM. 20200610377





## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
A. Hutan dan Lahan .....	9
1. Pengertian dan Fungsi Hutan.....	9
2. Jenis-Jenis Hutan .....	11
3. Pengertian dan Fungsi Lahan.....	17
B. Kebakaran Hutan dan Lahan.....	19
1. Pengertian Kebakaran Hutan dan Lahan.....	19
2. Unsur Kebakaran Hutan dan Lahan.....	20
3. Tipe Kebakaran Hutan dan Lahan .....	21
4. Faktor Penyebab Kebakaran Hutan dan Lahan.....	22
5. Dampak Kebakaran Hutan dan Lahan Hutan dan Lahan.....	24
C. Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>32</b>
A. Jenis Penelitian.....	32
B. Data Penelitian .....	32
C. Teknik Pengumpulan Data.....	34
D. Lokasi Penelitian.....	35
E. Narasumber .....	35
F. Analisis Data .....	35

<b>BAB IV PEMBAHASAN DAN ANALIS</b> .....	<b>37</b>
A. Gambaran Kebakaran Hutan dan Lahan di Gunungkidul.....	37
B. Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan di Kabupaten Gunungkidul Berdasarkan Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2001.....	53
C. Faktor Penghambat dalam Melakukan Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan di Kabupaten Gunungkidul .....	71
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>81</b>
A. Kesimpulan .....	81
B. Saran .....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>		<b>Halaman</b>
Tabel 4.1	Letak dan Luas Hutan Negara dan Hutan Rakyat Tahun 2022 Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	39
Tabel 4.2	Rekapitulasi Jumlah Kejadian Kebakaran Hutan dan Lahan di Kabupaten Gunungkidul Periode 2018 – 31 Oktober 2023 .....	40
Tabel 4.3	Rekapitulasi Jumlah Kejadian dan Luasan Kebakaran Hutan dan Lahan Tahun 2023 (per 31 Oktober) di Kabupaten Gunungkidul.....	41
Tabel 4.4	Program dan Kegiatan Berkaitan Kebakaran .....	73
Tabel 4.5	Program dan Kegiatan Tahun Anggaran 2023 Dinas Lingkungan Hidup dan Kehutanan DIY .....	74



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar</b>		<b>Halaman</b>
Gambar 4.1	Peta Wilayah Kabupaten Gunungkidul .....	38
Gambar 4.2	Kebakaran di Kepil, Mulo, Kapanewon Wonosari .....	43
Gambar 4.3	Kebakaran di areal lereng Gunung Gambar, Kalurahan Beji, Kapanewon Ngawen.....	44
Gambar 4.4	Kebakaran di Kawasan Alas Mboro, Padukuhan Kalialang, Kalurahan Kalitekuk, Kapanewon Semin .....	45
Gambar 4.5	Kebakaran Kebakaran Hutan Wanagama, Kapanewon Playen .....	46
Gambar 4.6	Jumlah Kejadian Per Bulan Tahun 2023 (per 31 Oktober) di Kabupaten Gunungkidul.....	47
Gambar 4.7	Matriks Prioritas Penanganan Bencana Kabupaten Gunungkidul .....	51
Gambar 4.8	Kegiatan Pembinaan dan Peningkatan Kapasitas Masyarakat Mitra Polhut dan Masyarakat Peduli Api .....	65
Gambar 4.9	Kebakaran di Hutan Sodong, Kapanewon Paliyan.....	66

