

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM  
MELAKUKAN PENATAAN LOKASI PEDAGANG KAKI LIMA  
DI KAWASAN JALAN MALIOBORO**

**Skripsi**



**Disusun Oleh :**

**Sabrina Dinanti Aisyah Zzahra**

**NIM. 20200610438**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2023**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM  
MELAKUKAN PENATAAN LOKASI PEDAGANG KAKI LIMA  
DI KAWASAN JALAN MALIOBORO**

**Skripsi**



**Disusun Oleh:**

**Sabrina Dinanti Aisyah Zzahra**

**NIM. 20200610438**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2023**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Sabrina Dinanti Aisyah Zzahra

NIM : 20200610438

Judul Skripsi : **KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA  
DALAM MELAKUKAN PENATAAN LOKASI  
PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN JALAN  
MALIOBORO**

Dengan demikian, saya menyatakan bahwa penulisan skripsi berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan yang saya tulis adalah asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali digunakan sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 10 Desember 2023

A 10000 METRAL TEMPEL stamp with a signature over it. The stamp includes the Garuda Pancasila logo and the number 3D869AKX773190838.

Sabrina Dinanti Aisyah Zzahra  
NIM. 20200610438

## HALAMAN MOTTO

“Hatiku tenang karena mengetahui bahwa apa yang melewatkanmu tidak akan pernah menjadi takdirku, dan apa yang ditakdirkan untukmu tidak akan pernah melewatkanmu”

(Umar bin Khattab)

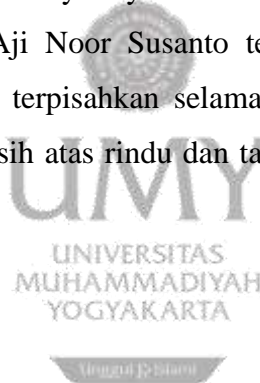


## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahabbal'alamin*

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT atas karunia dan nikmatnya saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dan dalam waktu yang diharapkan.
2. Kedua orang tuaku, Bapak Murtanto dan Ibu Misbah tersayang, Orang yang tak henti-hentinya mengirimkan doa serta dukungan baik dukungan moril maupun materiil hingga akhirnya saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
3. Kakak tercinta Wahyu Aji Noor Susanto terimakasih atas rangkulan dan menjadi bagian yang tak terpisahkan selama ini. Adik terbaik Muhammad Rizky Almaliky terimakasih atas rindu dan tawa yang menjadi penyemangat dari jarak jauh.



## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, carunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA DALAM MELAKUKAN PENATAAN LOKASI PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN JALAN MALIOBORO”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanito, M.P., IPM., ASEAN., Eng. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta periode 2017-2021.
3. Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Dr. Bagus Sarnawa, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing skripsi. Terimakasih bapak sudah menyempatkan waktu di sela-sela kesibukan, senantiasa memberikan arahan, bimbingan, nasihat, dan kritikan kepada saya selama penyusunan skripsi ini. Serta terimakasih karena bapak tidak pernah sekalipun mempersulit saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga kebaikan dan ketulusan bapak membawa bapak ke dalam segala bentuk kebaikan. Dan semoga Allah SWT senantiasa mempermudah segala urusan bapak.

6. Seluruh Dosen, Staff, dan Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan yang bermanfaat.
7. Keluarga besar yang selalu memberikan dukungan kepada saya hingga saya dapat melewati semua dengan lancar
8. Teman-teman Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, serta Komunitas Peradilan Semua Petita yang telah memberikan kesempatan menyerap ilmu yang seluas-luasnya selama menjadi Mahasiswa.
9. Teman-teman sekaligus sahabat Semangat Skripsi dan kaka-kaka yang selalu menolong saya dikala susah dan tetap kebersamai saya dalam menyelesaikan skripsi ini yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*



Yogyakarta, 10 Desember 2023

  
Sab. Zahra  
NIM. 20200610438



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah. ....	1
B. Perumusan Masalah. ....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>
A. Kebijakan Publik.....	11
B. Pedagang Kaki Lima.....	16
1. Pengertian Pedagang Kaki Lima.....	16
2. Karakteristik Pedagang Kaki Lima.....	17
C. Penataan Lokasi Pedagang Kaki Lima .....	18
D. <i>Good Governance</i> .....	23
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>29</b>
A. Jenis Penelitian.....	29
B. Jenis Data.....	29
C. Teknik Pengumpulan Data.....	31
D. Narasumber dan Responden.....	32
E. Teknik Pengambilan Sampel.....	32
F. Lokasi Penelitian.....	33
G. Analisis Data.....	33
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>34</b>
A. Deskripsi Wilayah Kota Yogyakarta.....	34
B. Deskripsi UPT Pengelolaan Kawasan Cagar Budaya.....	38
1. Profil UPT Pengelolaan Kawasan Cagar Budaya.....	38
2. Struktur Organisasi UPT PK Cagar Budaya.....	44
C. Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Melakukan Penataan Lokasi Pedagang Kaki Lima di Kawasan Jalan Malioboro.....	46



1. Dasar Hukum Penataan Lokasi PKL di Kawasan Jalan Malioboro.....	46
D. Faktor Pengambat Dalam Melakukan Penataan Lokasi Pedagang Kaki Lima Di Kawasan Jalan Malioboro.....	65
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>70</b>
A. Kesimpulan .....	70
B. Saran .....	71
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>72</b>
<b>LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 4.1</b> Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta.....	36
<b>Tabel 4.2</b> Daftar Pedagang Kaki Lima Kawasan Malioboro.....	50
<b>Tabel 4.3</b> Klasifikasi PKL Berdasarkan Jenis Dagangan.....	50



## DAFTAR SINGKATAN

DIY	: Daerah Istimewa Yogyakarta
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
FGD	: <i>Forum Group Discussion</i>
km	: Kilometer
LBH	: Lembaga Bnatuan Hukum
m	: Meter
PDRB	: Produk Domestik Regional Bruto
PKL	: Pedagang Kaki Lima
RT	: Rukun Tetangga
RW	: Rukun Warga
UMKM	: Usaha Mikro Kecil dan Menengah
UNDP	: <i>United Nation Development Programme</i>
UNESCO	: <i>United Nations Educational, Scientific adan Cultural Organization</i>
UPT	: Unit Pelaksana Teknis
UU	: Undang-Undang
UUD	: Undang-Undang Dasar

