

**ANALISIS PERUBAHAN KEKUASAAN PRESIDEN RI
SEBELUM & SESUDAH AMANDEMEN UUD 1945**

*The Analysis Of RI President Authority Changing
Before And After The Amandemen Of UUD 1945*

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**MUHAMMAD RHOPIDHA ARDIANI
NIM. 20010520087**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

**ANALISIS PERUBAHAN KEKUASAAN PRESIDEN RI
SEBELUM DAN SESUDAH AMANDEMEN UUD 1945**

*The Analysis Of RI President Authority Changing
Before And After The Amandement Of UUD 1945*

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Di susun oleh :

**MUHAMMAD RHOPIDHA ARDIANI
NIM. 20010520087**

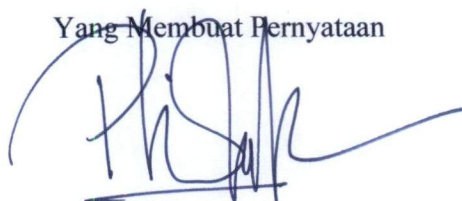
**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun sepanjang sepengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam penelitian ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekwensi yang menyertainya.

Yogyakarta, September 2006

Yang Membuat Pernyataan



MUH. RHOPIDHA ARDIANI

MOTTO



*Bukankah Kami telah melapangkan untukmu dadamu?,
Dan Kami telah menghilangkan daripadamu bebanmu,
Yang memberatkan punggungmu,
Dan Kami tinggikan bagimu sebutan (nama)mu,
Karena Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan,
Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.
Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan),
kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain,
Dan Hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.
(Q. S. Alam Nasyrak)*

*Tidak Ada Daya Upaya Bagi Manusia
Kecuali Dari Bantuan Dan Kekuasaan Allah Swt
(Obie MRA)*

*Ridho Allah Ada Pada Ridho Orang Tua
Hidup Hanya Untuk Beribadah Kepada Allah SWT
Dan Berbakti Kepada Kedua Orang Tua
(Obie MRA)*

*Yakini...!!!
Bahwa Tuhan Selalu Membuka Jalan Bagi Manusia
Apabila Kita Berusaha Dan Berdo'a Kepada-Nya
Sekalipun Jalan Sudah Buntu Di Mata Manusia Biasa
(Obie MRA)*



Skripsi ini saya persembahkan untuk

*Permohonan ampun dan maafku kepada kedua orang tuaku
dimana aku pernah berbohong, berkhianat dan menyakiti
segala kepercayaan dan kebanggaan mereka terhadapku*

Papah...Mamah... Ampuni dan Maafkanlah anakmu ini...!!!

*Kalian adalah anugrah terbaik yang pernah kumiliki
Aku bangga dan tersanjung memiliki orang tua seperti kalian
Ya Allah... Tuhan yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang
Tiada tempat untuk hamba yang lemah ini meminta selain kepada-Mu
Kasihilah kedua orang tua hamba sebagaimana mereka mengasihinya hamba
Hamba mohon berikan kedudukan yang tinggi bagi mereka disisi-Mu
Berilah kesehatan dan umur yang panjang kepada kedua orangtua hamba
Takkan bernilai segala Ibadah hamba tanpa Ridho dan Do'a dari mereka
Karena Ridho-Mu ada pada Ridho kedua orang tua hamba
Maka berilah pula kesempatan dan kekuatan kepada hamba
Agar hamba dapat berbakti dan membahagiakan mereka
Amien...!*

(Papah H.M Dirwani Kadir Dan Mamah Hj. Ardawati)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Hanya dengan ijin dari Allah SWT semata maka penulis dapat menyelesaikan tugas akhir "skripsi" ini. Untuk itu, penulis panjatkan puji dan syukur atas semua anugerah, lindungan, dan bimbingan-Nya karena hanya Dia yang pantas menerima puja dan puji. Shalawat serta salam semoga tercurah kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW., beserta keluarganya.

Tugas akhir skripsi yang berjudul "Analisis Perubahan Kekuasaan Presiden RI Sebelum dan Sesudah Amandemen UUD 1945" ini merupakan syarat yang harus penulis jalankan untuk memenuhi kelulusan Strata I di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan masih jauh dari sempurna. Hal ini karena sangat terbatasnya kemampuan dan pengalaman kami serta waktu, tenaga, dan juga pembiayaan.

Kehadiran skripsi ini tak luput dari budi baik dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Papah H. M. Dirwani Kadir dan Mamah Hj. Ardawati yang telah memberiku segalanya, kalian adalah orang tua terbaik dengan selalu percaya dan memberi anakmu kesempatan untuk berubah dan memperbaiki kesalahan.

2. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Bambang Eka Cahya Widada S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Titin Purwaningsih S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu dapat diajak berdialog, bekerja sama, meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan pada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bimbingan selama kuliah.
7. Kakak Soufia Ardiani S.Si. dan Bang Mustawan Luthfi S.H. (selamat atas kelahiran putri kalian Salwa). Serta Adekku Astina Ardiani.
8. Saudaraku yang telah sama-sama menempuh dan menjalani kerasnya persaingan di Yogyakarta Agus “Bokir” Sunandar, Budi “Bontoy” Setiawan, Rahmad “Oteh” Shaleh dan Dede “Eachi” Setiawan. *Santaigin we kita ni peradi'an ma tu bah!*
9. Seluruh Keluarga besarku di Pangkalan Bun, terima kasih atas Do'a dan semangatnya.

10. Seseorang yang menjadi curahan hatiku Devi Virgo Astiwi, yang telah memberikan cinta dan persahabatan, serta untuk diskusi, sumbangan pemikiran dan bantuan untuk ketikannya, terima kasih atas semuanya.
11. Sahabatku dan teman-temanku :
- a) Sahabatku Taufiqurrahman A.Md, Munawir Syadzali A.Md, Ahmad Murdani A.Md dan Dedef Nugraha, kalian adalah inspirasi bagiku untuk segera menyelesaikan kuliahku.
 - b) Teman Kecilku Beben, Aba' Heri, Wandu, dan Iwan, kalian adalah penghibur disaat aku sedang gundah dan bingung.
 - c) Teman-teman Ikatan Keluarga Pelajar dan Mahasiswa Kotawaringin Barat Di Yogyakarta (IKPM KOBAR Yogyakarta) serta anak-anak Asrama Mahasiswa Kotawaringin Barat. Om Abdi GTG, Eddy Benyem, Ayah Alwan, Profesor Fredy, Nahli, Teguh, Salman, Novan, Runtu, Oby Ebiora, Ebbe Ibnu, Dede Mambat, Adi Fajar, Aaf Sang Ketua dll.
 - d) Teman-teman Himpunan Pelajar dan Mahasiswa Kalimantan Tengah Di Yogyakarta (HPM-KT Yogyakarta) serta anak-anak Asrama Kalimantan Tengah di Pakuningratan.
 - e) Teman-teman IP'B 2001 Fisipol UMY Icha, Adi, Agus, Arko, Didi, Wawan, Mono, Ridho, dan yang lainnya. Perjuangan kita bersama untuk membentuk organisasi SERAMBI (Serikat Aksi Mahasiswa Berpikir) tidak akan pernah terlupakan.
 - f) Anak-anak Tien's Reza, Gavin, Jevri, Ucha, Aples, Robin, Erik dan yang lainnya, walaupun agak mengecewakan dan membuat aku melenceng dari

kuliah tetapi kegiatan kita cukup membuat aku tambah dewasa dan berpikir lebih maju dan matang.

11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.

Ya Allah, jadikanlah karyaku ini sebagai ibadahku kepada-Mu, sebagai bentuk pengabdianku kepada kedua orang tuaku, sebagai penghormatan bagi guru dan dosen yang telah mendidikku dan kebanggaan bagi almamaterku. Amin.

Yogyakarta, September 2006

Muhammad Rhopidha Ardiani

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
SINOPSIS	xvi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Dasar Teori	10
E.1. Konsep Tentang Negara	10
E.2. Relasi Hukum Dan politik	18
E.3. Kekuasaan Presiden	19
E.4. Konstitusi	33
E.5. Amandemen UUD 1945	36

F.	Definisi Konseptual	40
	F.1. Perubahan	40
	F.2. Kekuasaan	41
	F.3. Presiden RI	41
	F.4. Amandemen	42
	F.5. UUD 1945	42
G.	Metode Penelitian	43
	G.1. Jenis Penelitian	43
	G.2. Data Dan Sumber Data	43
	G.3. Teknik Pengumpulan Data	44
	G.4. Teknik Analisis Data	44

BAB II KONSTITUSI DAN LEMBAGA KEPRESIDENAN DALAM DINAMIKA PERKEMBANGAN BANGSA INDONESIA

A.	Konstitusi Di Indonesia	45
	A.1. UUD 1945	46
	A.2. KRIS 1949	51
	A.3. UUDS 1950	53
	A.4. Dekrid Presiden 5 Juli 1959	55
	A.5. Reformasi Dan Perubahan UUD 1945	58
B.	Lembaga Kepresidenan Dalam Perkembangan Sejarah Bangsa Indonesia	65
	B.1. Era Soekarno (Orde Lama)	67
	B.2. Era Soeharto (Orde Baru)	92
	B.3. Orde Reformasi	100

**BAB III KEKUASAAN PRESIDEN RI MENURUT UUD 1945 SETELAH
AMANDEMEN**

A. Kekuasaan Penyelenggaraan Pemerintahan	112
B. Kekuasaan Di Bidang Perundang-Undangan	116
C. Kekuasaan Menetapkan APBN	125
D. Kekuasaan Di Bidang Yustisial	127
E. Kekuasaan Dibidang Pertahanan Dan Keamanan	131
E.1. Kekuasaan Presiden Atas Angkatan Perang Dan Pengelolaan Pertahanan Negara	131
E.2. Kekuasaan Menetapkan Keadaan Bahaya Didalam Wilayah RI	137
F. Kekuasaan Dalam Hubungan Luar Negeri	138
F.1. Mengangkat Duta Dan Konsul Untuk Negara Lain Dan Menerima Duta Dan Konsul Dari Negara Lain	138
F.2. Mengadakan Perjanjian, Menyatakan Perang Dan Mengadakan Perdamaian Dengan Negara Lain	140
G. Kekuasaan Memberikan Gelaran, Tanda Jasa Dan Lain-Lain Tanda Kehormatan	145
H. Pengisian Jabatan Presiden, Masa Jabatan Presiden, Presiden Berhalangan Dan Pertanggungjawaban Presiden	147
H.1. Pengisian Jabatan Presiden	147
H.2. Masa Jabatan Presiden	155
H.3. Pengisian Jabatan Presiden Yang Mangkat, Berhenti, atau Diberhentikan	157

H.4. Pemberhentian Presiden Dalam Masa Jabatannya	141
H.5. Pertanggungjawaban Presiden	166
I. Hubungan Presiden Dengan Lembaga Negara Lainnya.....	167
I.1. Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR)	167
I.2. Dewan Perwakilan Rakyat (DPR)	175
I.3. Dewan Perwakilan Daerah (DPD)	189
I.4. Mahkamah Agung (MA)	195
I.5. Mahkamah Konstitusi (MK)	201
I.6. Komisi Yudisial (KY)	210
I.7. Badan Pemeriksa Keuangan (BPK)	213
I.8 . State Auxiliary Body	218

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	221
B. Saran	224

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perbedaan Hukum Dasar BPUPKI dan UUD 1945 PPKI	49
Tabel 2. Bab-Bab UUD 1945 Sebelum Dan Sesudah Perubahan	64
Tabel 3. Perubahan Kekuasaan Presiden RI Setelah Amandemen UUD 1945.....	108
Tabel 4. Hirarki Peraturan Perundang-Undangan Yang Pernah Berlaku di Indonesia	123

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bentuk-Bentuk Negara	17
Gambar 2. Konfigurasi Politik Dan Produk Hukum.....	19
Gambar 3. Alur Prosedur Usul RUU Inisiatif DPR	179