

**PENGARUH PARLIAMENTARY THRESHOLD TERHADAP  
KEDAULATAN RAKYAT PADA PELAKSANAAN  
PEMILIHAN UMUM**

**Skripsi**



**UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**Unggul & Islami**

**Disusun Oleh :**

**Kiki Kurniawan**

**20200610144**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Tata Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2024**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Kiki Kurniawan

NIM : 20200610144

Judul Skripsi : **PENGARUH PARLIAMENTARY THRESHOLD TERHADAP KEDAULATAN RAKYAT PADA PELAKSANAAN PEMILIHAN UMUM**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 6 Januari 2024



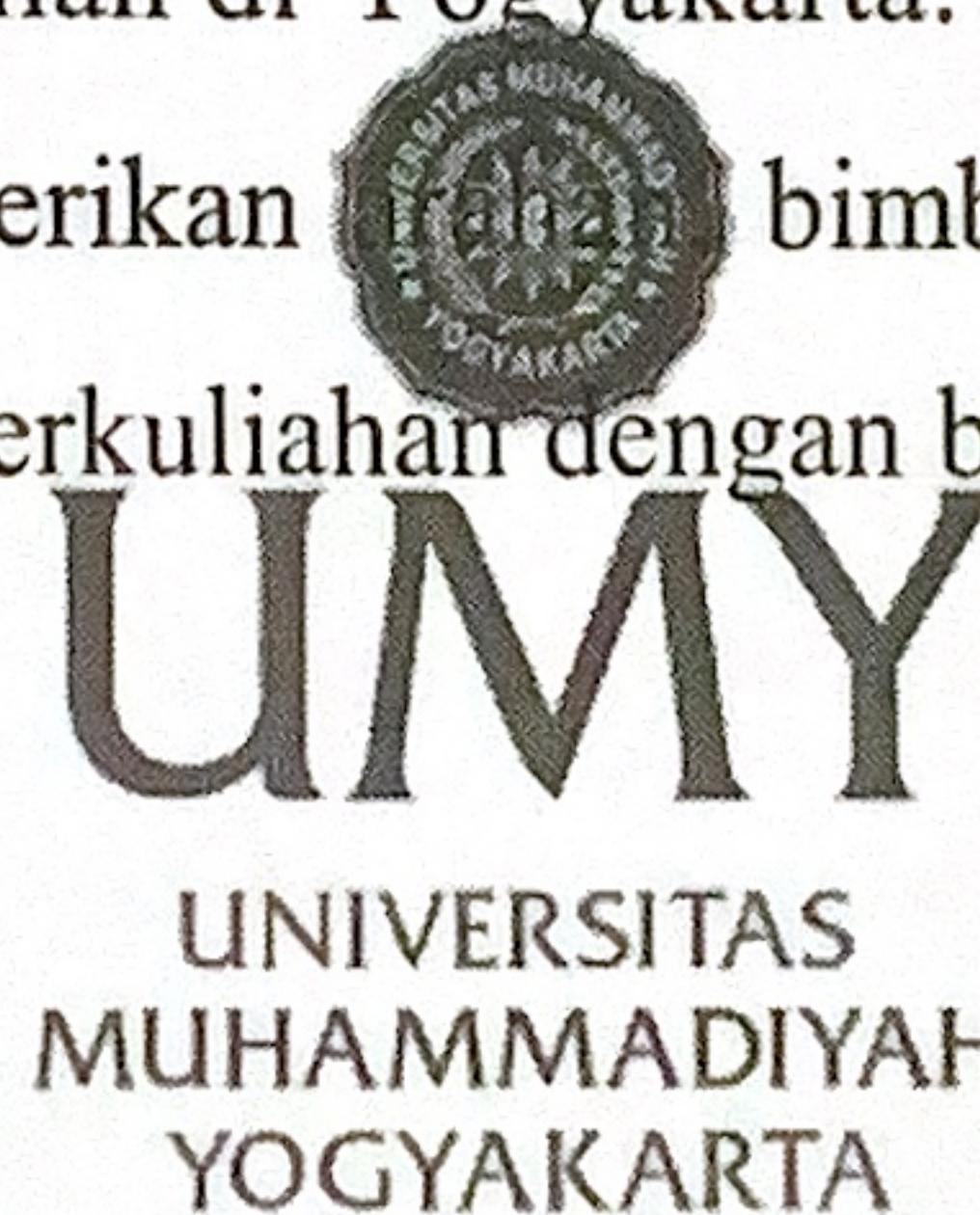
Kiki Kurniawan  
NIM. 20200610144

## HALAMAN PERSEMPAHAN

*Alhamdulillahirabbal'alamin*

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, saya mengucapkan terima kasih atas segala nikmat berupa kemudahan dan kelancaran yang telah diberikan-Nya dalam proses penyelesaian penulisan skripsi ini. Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh kasih sayang untuk orang-orang yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT.
2. Nabi Muhammad SAW.
3. Bapak Sakun (Alm) dan Ibu Evi Duniyati Sebagai orang tua, yang telah mengabdikan segala tenaga, waktu, dan pikiran untuk memastikan kesejahteraan dan kenyamanan selama kuliah di Yogyakarta.
4. Keluarga yang telah memberikan bimbingan, serta motivasi kepada saya agar dapat menyelesaikan perkuliahan dengan baik dan benar



Unggul & Islami

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENGARUH PARLIAMENTARY THRESHOLD TERHADAP KEDAULATAN RAKYAT PADA PELAKSANAAN PEMILU”** yang merupakan syarat akhir untuk menempuh jenjang Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sholawat dan Salam tetap tercurah kepada Nabi Besar Muhammad SAW. dan umatnya hingga akhir zaman.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak lepas dari segala kendala dan hambatan sehingga masih memiliki banyak kekurangan. Namun, di samping itu, penulis mendapatkan bantuan dan dukungan dari berbagai pihak sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan maksimal. Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

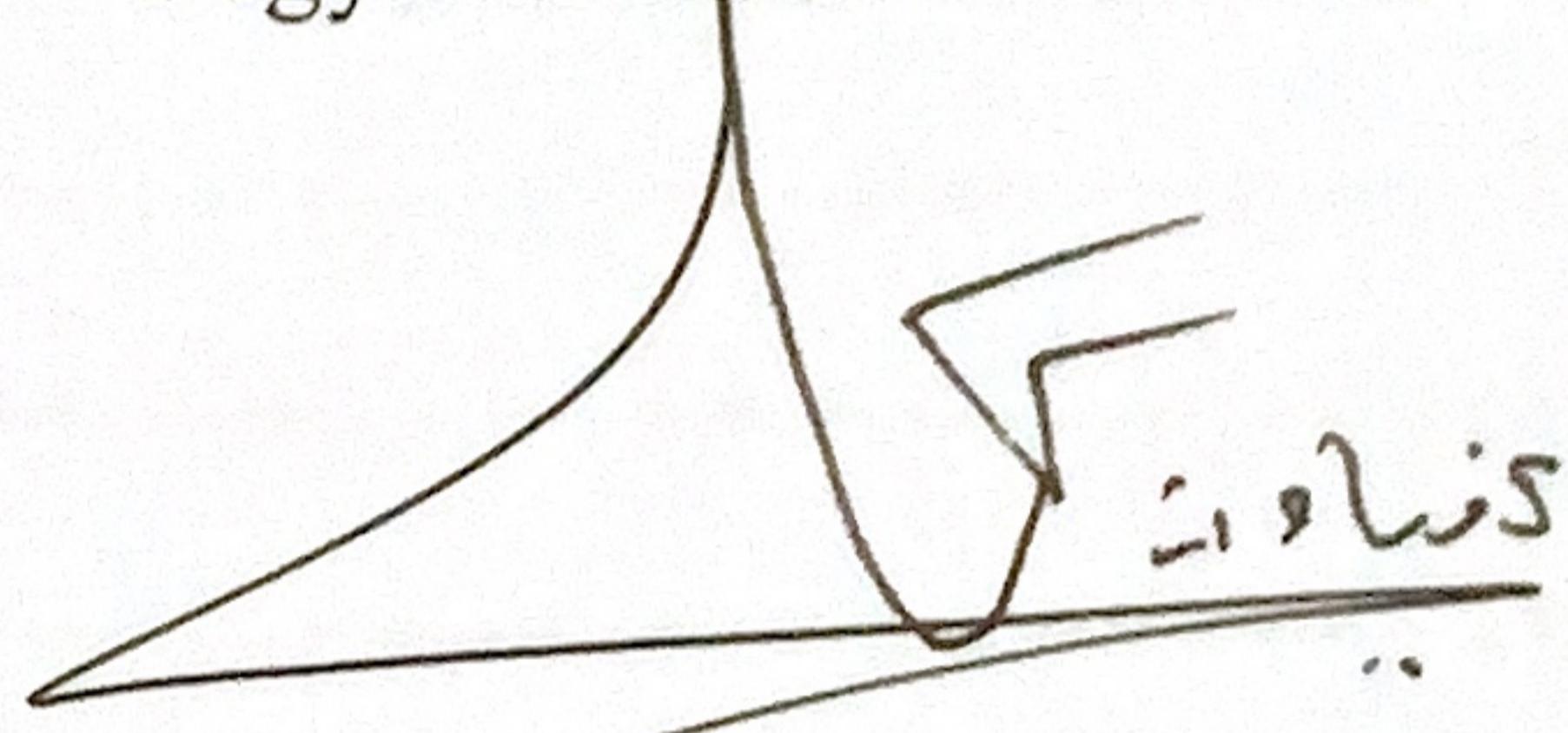
1. Kedua orang tua penulis yaitu ~~Safitri~~ dan Evi Dunyati yang telah mendoakan dan melimpahkan kasih sayang kepada penulis. Semoga selalu dalam lindungan Allah SWT., selalu sehat, dilancarkan rezekinya, dan setiap langkahnya diiringi dengan berkah dan rahmat yang melimpah;
2. Seluruh keluarga besar. Terima kasih untuk selalu menjadi tempat penulis berkeluh kesah selama ini, selalu memberikan motivasi dan dukungan untuk terus berjuang. Semoga selalu dilindungi oleh Allah, dilancarkan rezekinya, menjadi apa yang diinginkan;
3. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., IPM., ASEAN.Eng. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Iwan Satriawan, S.H., MCL., PhD selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus Dosen Pembimbing Akademik;

5. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
6. Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi penulis. Terima kasih telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis selama pembuatan skripsi untuk menciptakan hasil skripsi terbaik. Semoga bapak dalam lindungan Allah, dimudahkan segala urusan, dan dilancarkan urusan rezekinya selalu
7. Dr. Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H. dan Dr. King Faisal Sulaiman, S.H., LL.M selaku dosen penguji skripsi;
8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan sumbangsih ilmu pengetahuan sebagai bekal dalam penyusunan skripsi;
9. Seluruh Staf dan Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kemudahan dalam perkuliahan;
10. Semua kerabat penulis;  UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
11. Teman-teman penulis di Fakultas Hukum UMY
12. Keluarga besar IMM FH UMY & BEM KM FH UMY dan IBKAMA UMY
13. Semua pihak yang telah membantu dan mendukung setiap langkah dalam menyelesaikan skripsi ini, terima kasih atas semua bantuan yang telah diberikan kepada penulis
14. Chessyca Veranda yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi dan menyediakan dirinya untuk mengedit skripsi

Akhir kata Penulis ucapan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi sebanyak-banyaknya umat. Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Terima kasih

*Wassalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Yogyakarta 06 Januari 2024



Kiki Kurniawan  
20200610144



Unggul & Islami

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL .....                                    | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....                              | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                | iii  |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....                | .iv  |
| HALAMAN MOTTO .....                                    | v    |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                              | vi   |
| KATA PENGANTAR.....                                    | vii  |
| DAFTAR ISI.....  | x    |
| DAFTAR TABEL .....                                     | xii  |
| ABSTRAK .....  | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN.....                                 | 1    |
| A. Latar Belakang .....                                | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                               | 7    |
| C. Tujuan Penelitian .....                             | 7    |
| D. Manfaat Penelitian .....                            | 7    |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....                           | 9    |
| A. Demokrasi .....                                     | 9    |
| 1. Sejarah Demokrasi .....                             | 9    |
| 2. Pengertian Demokrasi .....                          | 12   |
| 3. Kriteria Demokrasi .....                            | 15   |
| 4. Perkembangan Demokrasi di Indonesia .....           | 18   |
| a. Demokrasi Parlementer (1945-1959) .....             | 19   |
| b. Demokrasi Terpimpin.....                            | 20   |
| c. Demokrasi Pancasila Era Orde Baru (1965-1998) ..... | 22   |
| d. Demokrasi Era Reformasi (1998-sekarang) .....       | 23   |
| B. Kedaulatan Rakyat .....                             | 25   |
| C. Negara Hukum .....                                  | 28   |

|  |           |
|--|-----------|
| 1. Istilah Negara Hukum .....  | 28        |
| 2. Konsep Negara Hukum .....   | 29        |
| 3. Negara Hukum Indonesia.....   | 31        |
| <b>D. Pemilihan Umum .....</b>   | <b>35</b> |
| 1. Pengertian Pemilu .....   | 35        |
| 2. Fungsi Pemilu .....   | 37        |
| 3. Pemilu di Indonesia.....  | 38        |
| a. Pelaksanaan Pemilihan Umum Tahun 2009.....  | 40        |
| b. Pelaksanaan Pemilihan Umum Tahun 2014.....  | 41        |
| c. Pelaksanaan Pemilihan Umum Tahun 2019.....  | 42        |
| <b>E. Parliamentary Threshold .....</b>  | <b>43</b> |
| <b>F. Partai Politik.....</b>  | <b>48</b> |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>   | <b>50</b> |
| A. Jenis Penelitian.....   | 50        |
| B. Data Penelitian .....   | 51        |
| C. Teknik Pengumpulan Data MUHAMMADIYAH.....   | 53        |
| D. Teknik Pengolahan Data .....  | 54        |
| E. Analisis Data .....   | 55        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>  | <b>56</b> |
| A. Penerapan <i>Parliamentary Threshold</i> di Indonesia.....                            | 56        |
| B. Dampak <i>Parliamentary Threshold</i> Terhadap Kedaulatan Rakyat.....                 | 61        |
| C. Konsep Ideal Penerapan <i>Parliamentary Threshold</i> Dalam Pemilu di Indonesia ..... | 86        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>  | <b>89</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 89        |
| B. Saran.....  | 90        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>91</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>   | <b>97</b> |

## DAFTAR TABEL

|  |    |
|--|----|
| <b>Tabel 4.1.</b> Pelaksanaan <i>Parliamentary Threshold</i> di Indonesia .....  | 58 |
| <b>Tabel 4.2.</b> Perolehan Suara Partai Politik Peserta Pemilu DPR RI Tahun 2009 .....                                    | 72 |
| <b>Tabel 4.3.</b> Perolehan Suara Partai Politik Peserta Pemilu DPR RI Tahun 2014 .....                                    | 75 |
| <b>Tabel 4.4.</b> Perolehan Suara Partai Politik Peserta Pemilu DPR RI Tahun 2019 .....                                    | 76 |
| <b>Tabel 4.5.</b> Perbandingan Jumlah Suara yang Terbuang dari Pemberlakuan Sistem<br><i>Parliamentary Threshold</i> ..... | 78 |
| <b>Tabel 4.6.</b> Disproporsionalitas Pada Pemilu 2009.....  | 84 |

