

**PENGGUNAAN HAK ATAS TANAH SULTAN *GROUND* PADA  
WILAYAH PANTAI KABUPATEN GUNUNGKIDUL  
UNTUK PEMBANGUNAN PARIWISATA**

**Skripsi**



**UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**Unggul & Islami**

**Disusun Oleh :**

**Gilang Aryo Herjuno**

**NIM. 20190610247**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2024**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Gilang Aryo Herjuno

NIM : 20190610247

Judul Skripsi : **PENGGUNAAN HAK ATAS TANAH SULTAN *GROUND*  
PADA WILAYAH PANTAI KABUPATEN  
GUNUNGKIDUL UNTUK PEMBANGUNAN  
PARIWISATA**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 22 Januari 2024



Gilang Aryo Herjuno  
NIM. 20190610247

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahirabbal'alamin*

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT
2. Orangtua
3. Adik



## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“PENGUNAAN HAK ATAS TANAH SULTAN *GROUND* PADA WILAYAH PANTAI KABUPATEN GUNUNGKIDUL UNTUK PEMBANGUNAN PARIWISATA”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

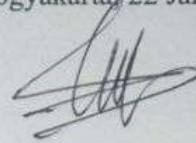
Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P., IPM., ASEAN Eng., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Prof. Iwan Satriawan, S.H., MCL., PhD., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., PhD., selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi saya.
4. Kedua Orang Tua saya, Bapak Waljiono dan Ibu Anik Murwani, yang telah sabar dalam mendidik, mendoakan saya hingga sekarang.
5. Kakak saya yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.
6. Dela Octavia Ningrum yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 22 Januari 2024



Gilang Aryo Herjuno  
NIM. 20190610247





## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
ABSTRAK .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
A. Hak Atas Tanah Menurut UUPA .....	8
B. Teori Kepentingan Umum .....	13
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>17</b>
A. Jenis Penelitian.....	17
B. Pendekatan Penelitian .....	17
C. Jenis Data .....	18
D. Teknik Pengumpulan Data.....	18
E. Teknik Analisis .....	19
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>20</b>
A. Penggunaan Hak Atas Tanah Sultan <i>ground</i> Pada Wilayah Pantai Kabupaten Gunungkidul Untuk Pembangunan Pariwisata .....	20
B. Faktor Penghambat Pelaksanaan Penggunaan Hak Atas Tanah Sultan <i>ground</i> Pada Wilayah Pantai Kabupaten Gunungkidul Untuk Pembangunan Pariwisata .....	50

<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>73</b>
A. Kesimpulan .....	73
B. Saran.....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>75</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>80</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
<b>Tabel 4.1</b> Hasil Retribusi Pariwisata Kabupaten Gunungkidul Tahun 2014-2018 .....	28
<b>Tabel 4.2</b> Luas tanah Sultan <i>ground</i> dan Pakualaman Ground di DIY .....	40





## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
Gambar 4.1 Model <i>Collaborative Governance</i> .....	24



## DAFTAR SINGKATAN

APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
BPN	: Badan Pertahanan Nasional
COVID	: <i>Corona Virus Disease</i>
Disbudpar	: Dinas Kebudayaan dan Pariwisata
DIY	: Daerah Istimewa Yogyakarta
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
HAM	: Hak Asasi Manusia
Inpres	: Instruksi Presiden
Kominfo	: Komunikasi dan Informasi
KSW	: Kelompok Sadar Wisata
KUHPer	: Kitab Undang Undang Hukum Perdata
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
Perda	: Peraturan Daerah
Perdais	: Peraturan Daerah Istimewa
Pokdarwis	: Ketua Kelompok Sadar Wisata
SDA	: Sumber Daya Alam
SK	: Surat Keterangan
UU	: Undang-Undang
UUD	: Undang-Undang Dasar
UUPA	: Undang-Undang Pokok Agraria