

**ANALISIS IMPLEMENTASI INOVASI KEBIJAKAN DALAM  
PENANGANAN STUNTING PEMERINTAH KABUPATEN  
PEKALONGAN, PROVINSI JAWA TENGAH**

**SKRIPSI**

Disusun Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata I Pada Program Studi Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah

Yogyakarta

**Dosen Pembimbing :** Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA.



**Disusun Oleh :**

Luthfi Fahmi Amali Umar

20200520105

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMAMDIYAH YOGYAKARTA  
TAHUN 2024**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Luthfi Fahmi Amali Umar  
NIM : 20200520105  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“ANALISIS IMPLEMENTASI INOVASI KEBIJAKAN DALAM PENANGANAN STUNTING PEMERINTAH KABUPATEN PEKALONGAN, PROVINSI JAWA TENGAH”** merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak ada pengutipan atau penjiplakan yang diluar dan tidak etika keilmuan dalam penulisan karya ilmiah. Dengan pernyataan ini, jika ada pelanggaran duplikasi atau ada pihak yang dirugikan terhadap etika penulisan karya ilmiah saya siap bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 19 Juni 2024

Penulis,



Luthfi Fahmi Amali Umar

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Alhamdulillahirabbil'alamin, dengan penuh rasa syukur atas karunia, rahmat, dan hidayah dari Allah pencipta alam semesta yang masih memberikan kesempatan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam banyaknya dinamika penyusunan skripsi, tentunya banyak sekali peran, bantuan, serta bimbingan dari berbagai pihak hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Maka dari itu, dengan penuh kerendahan hati dan rasa terima kasih, penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Allah SWT sebagai tuhan yang maha pemurah dan pengasih yang masih memberikan karunia dan rahmatnya kepada peneliti, sehingga tugas akhir yang penulis susun dapat terselesaikan dengan baik.
2. Kedua orang tua saya yang selalu memberikan support, doa, dan semangatnya dalam setiap proses yang sudah berjalan dalam penyusunan tugas akhir ini. Terimakasih atas semua cinta yang telah diberikan kepada saya dan menjadi sosok malaikat selama saya di dunia.
3. Terima kasih kepada adik-adik saya yang terus menyemangati dalam setiap dinamika penyusunan tugas akhir hingga akhirnya penulis bisa menyelesaikannya.

4. Dengan penghargaan dan kasih sayang yang sebesar-besarnya, karya ini juga saya persembahkan kepada sahabat-sahabat terdekat saya yang telah memberikan bantuan tiada henti kepada saya sepanjang perjalanan saya menyusun tugas akhir ini. Terkhusus kepada teman-teman penelitian payung saya yang sama-sama berjuang bersama dalam menyelesaikan tugas akhir. Dukungan kalian yang tulus, tawa yang kita bagi, dan dorongan yang tak pernah surut adalah pilar yang menopang semangat dan pendorong di balik setiap kata dan pemikiran yang diungkapkan dalam skripsi ini. Terima kasih telah menjadi bagian dari setiap cerita dan perjuangan dalam hidup saya.
5. Dengan rasa syukur dan terima kasih yang sebesar-besarnya, saya persembahkan skripsi ini kepada seluruh narasumber yang telah dengan tulus hati meluangkan waktu, berbagi pengetahuan, dan memberikan wawasan yang sangat berharga. Tanpa kontribusi dan dukungan para narasumber, penelitian ini tidak akan dapat terlaksana dengan baik. Semoga hasil karya ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadi sumbangan berarti dalam bidang ilmu yang kita tekuni.
6. Dengan penuh rasa syukur dan bangga, skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri, Luthfi Fahmi Amali Umar. Perjalanan panjang yang penuh tantangan dan pembelajaran telah menguatkan tekad dan semangat saya dalam meraih mimpi dan cita-cita. Semoga hasil kerja keras ini menjadi langkah awal yang baik dalam menggapai masa depan yang gemilang.

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamualaikum Warrahmatullahi Wabaraktuh,

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Analisis Implementasi Inovasi Kebijakan dalam Penanganan Stunting Pemerintah Kabupaten Pekalongan, Provinsi Jawa Tengah"**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata I pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selama proses penyusunan skripsi ini, saya menyadari bahwa tanpa dukungan, bantuan, dan bimbingan dari berbagai pihak, skripsi ini tidak akan terwujud dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, saya ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA, selaku Dosen Pembimbing yang sudah meluangkan waktu untuk membimbing saya dalam menyusun tugas akhir ini.
5. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan saya ilmu yang bermanfaat.
6. Seluruh staff Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu saya dari awal penulisan hingga akhir penulisan skripsi.

Saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun sangat saya harapkan untuk perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan dapat menjadi sumbangan pemikiran bagi pengembangan ilmu pemerintahan serta implementasi kebijakan publik di Indonesia, terutama dalam penanganan stunting.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Yogyakarta, 25 Juni 2024

Penulis



**Luthfi Fahmi Amali Umar**

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT.....	xi
BAB I .....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
1.5. Literatur Review.....	7
1.6. Kerangka Dasar Teori.....	23
1.6.1. Implementasi Kebijakan.....	23
1.7. Definisi Konseptual dan Operasional.....	31
1.7.1. Definisi Konseptual.....	31
1.7.2. Definisi Operasional.....	39
1.9. Kerangka Berpikir.....	40
1.10. Metode Penelitian.....	40
A. Jenis Penelitian.....	40
B. Lokasi Penelitian.....	41
C. Jenis Data .....	42
D. Teknik Pengumpulan Data .....	43
E. Teknik Analisis Data .....	45
BAB II.....	47
DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....	47

2.1	Gambaran Umum Kabupaten Pekalongan .....	47
2.1.1.	Kondisi Geografis dan Demografi Kabupaten Pekalongan .....	47
2.2.	Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Pekalongan .....	51
2.3.	Gambaran Umum Puskesmas Wiradesa.....	54
2.4.	Gambaran Umum Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga Kabupaten Pekalongan .....	55
BAB III.....		60
HASIL DAN PEMBAHASAN .....		60
3.1	Komunikasi .....	61
3.2.	Sumber Daya.....	73
3.2.1	Sumber Daya Manusia .....	74
3.2.2	Sumber Daya Keuangan/Anggaran.....	82
3.3.	Disposisi atau Sikap .....	87
3.4.	Struktur Birokrasi.....	97
BAB IV .....		102
PENUTUP.....		102
4.1	Kesimpulan.....	102
4.2	Saran .....	103
DAFTAR PUSTAKA .....		105
Lampiran-Lampiran .....		110

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Data SSGI Nasional Tahun 2022.....	2
Gambar 1. 2 Data SSGI Tahun 2022.....	3
Gambar 1. 3 Daftar Jumlah Kasus Stunting Kabupaten Pekalongan Dalam 5 Tahun Terakhir .....	4
Gambar 1. 4 Model Implementasi Kebijakan George C. Edward III .....	25
Gambar 1. 5 Peta Geografis Kabupaten Pekalongan .....	41
Gambar 2. 1Peta Topografi Wilayah Kabupaten Pekalongan .....	48
Gambar 2. 2Peta Wilayah Administratif Kabupaten Pekalongan .....	49
Gambar 2. 3Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Pekalongan.....	52
Gambar 3. 1 Alur Komunikasi .....	70
Gambar 3. 1 Alur Komunikasi .....	70
Gambar 3. 2 Alur Struktur Birokrasi Kabupaten Pekalongan dalam Penanganan Stunting .....	98

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Literatur Review .....	7
Tabel 1. 2 Definisi Operational .....	39
Tabel 1. 3 Daftar Narasumber .....	44
Tabel 2. 1 Prevalensi Stunting Nasional, Jawa Tengah, Kab. Pekalongan Tahun 2022 .....	56
Tabel 3. 1 Pembagian Komunikasi Formal di Dalam Implementasi Program.....	62
Tabel 3. 2 Pembagian Tugas Berdasarkan Kelompok Kepentingan .....	67
Tabel 3. 3 Sumber Daya Manusia yang Memiliki Keahlian .....	75
Tabel 3. 4 Rincian Penggunaan Anggaran Pemerintah Kabupaten Pekalongan dalam Penanganan Stunting Tahun 2023 .....	83
Tabel 3. 4 Rincian Penggunaan Anggaran Pemerintah Kabupaten Pekalongan dalam Penanganan Stunting Tahun 2023 .....	83
Tabel 3. 5 Indikator Determinan Stunting Kabupaten Pekalongan 2023 .....	87
Tabel 3. 5 Indikator Determinan Stunting Kabupaten Pekalongan 2023 .....	87