

# **MODEL PENGGAJIAN YANG ADIL BAGI APARATUR SIPIL NEGARA**

**Skripsi**



**Disusun Oleh :**

**Dewi Amalia Juniarti**

**NIM. 20200610306**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2024**

**MODEL PENGGAJIAN YANG ADIL BAGI APARATUR SIPIL NEGARA**

**Skripsi**



**Disusun Oleh:**

**Dewi Amalia Juniarti**

**NIM. 20200610306**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**2024**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Dewi Amalia Juniarti

NIM : 20200610306

Judul Skripsi : **MODEL PENGGAJIAN YANG ADIL BAGI APARATUR SIPIL NEGARA**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 13 Juni 2024



Dewi Amalia Juniarti  
NIM. 20200610306

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahirabbal'amin*

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT
2. Orangtua
3. Kakak dan adik



## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul “**MODEL PENGGAJIAN YANG ADIL BAGI APARATUR SIPIL NEGARA**”. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., IPM., ASEAN.Eng. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Prof. Iwan Satriawan, S.H., M.CL., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing saya yang telah meluangkan waktu, memberikan saran masukan, dan memberikan pinjaman buku referensi demi kelancaran dalam penulisan skripsi, serta selalu ramah dan baik hati sehingga membuat penulis merasa nyaman dan semangat ketika bertemu dengan beliau.
5. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang sudah membimbing serta memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman yang berharga selama menempuh perkuliahan, jasa Bapak/Ibu menjadikan

bekal untuk kehidupan di masa yang akan datang. Semoga Bapak/Ibu senantiasa diberkati dalam setiap langkah perjalanan hidup, dan kebaikan Bapak/Ibu diberikan balasan yang setimpal.

6. Terimakasih untuk seluruh Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Terimakasih kepada Bapak Andani Harisya Chabib sebagai Asesor SDM Aparatur Pertama di Badan Kepegawaian Negara Kanreg I Yogyakarta
8. Terimakasih kepada Ibu Ainun Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kota Yogyakarta
9. Terimakasih kepada Ibu Pratiwi Pengelola Data Bidang Perbendaharaan Badan Pengelolaan Keuangan Anggaran Daerah Kota Yogyakarta
10. Terimakasih kepada kedua orang tua saya, uti dan kakung, serta kakak dan adik saya yang selalu memberikan doa dan dukungan kepada penulis baik dalam bentuk moril maupun materiil sehingga dapat menyelesaikan perkuliahan dan penulisan skripsi ini dengan lancar.
11. Terimakasih kepada teman-teman Fakultas Hukum UMY angkatan 2020 yang telah berjuang bersama selama perkuliahan berlangsung, pengalaman dan kebersamaan menjadi kenangan serta pembelajaran untuk menjadi pribadi yang lebih bermanfaat.
12. Terimakasih kepada Mas Bagus Satrio Utomo dan teman-teman Cantabile Chorale yang telah menjadi sumber inspirasi bahwa masih banyak hal di dunia ini yang perlu di pelajari baik secara pribadi maupun kelompok dan telah memberikan motivasi serta semangat untuk menjalani hal baru.
13. Terimakasih kepada teman-teman Sunshine Voice UMY telah memberikan pelajaran dan banyak pengalaman yang sangat berharga, kebersamaan dan candaan di SSV yang membuat penulis kembali bersemangat walaupun merasa lelah.
14. Tak lupa terimakasih kepada diri saya sendiri sebagai penulis yang sudah berjuang dan melewati banyak hal, akhirnya usaha yang dilakukan terbayarkan dengan selesainya penulisan skripsi ini.



Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.  
*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 13 Juni 2024



Dewi Amalia Juniarti  
NIM. 20200610306



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
ABSTRAK .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>6</b>
A. Konsep Dasar Sistem Penggajian.....	6
B. Aparatur Sipil Negara.....	8
C. Pegawai Negeri Sipil .....	15
D. Teori Keadilan .....	26
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
A. Jenis Penelitian .....	34
B. Sumber Data .....	34
C. Lokasi Penelitian .....	36
D. Responden .....	37
E. Teknik dan Alat Pengumpulan Data .....	37
F. Teknik Analisis.....	38
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
A. Deskripsi Wilayah Penelitian .....	39
B. Model Penggajian Yang Adil Bagi Aparatur Sipil Negara .....	45
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>69</b>
A. Kesimpulan.....	69
B. Saran .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>71</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>76</b>



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar</b>	<b>Halaman</b>
<b>Gambar 1. 1</b> Struktur Organisasi Kantor Regional I BKN Yogyakarta .....	40
<b>Gambar 1. 2</b> Struktur Organisasi BKPSDM Kota Yogyakarta .....	42
<b>Gambar 1. 3</b> Struktur Organisasi BPKAD Kota Yogyakarta .....	45



## DAFTAR SINGKATAN

APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
ASN	: Aparatur Sipil Negara
BKN	: Badan Kepegawaian Negara
BKPSDM	: Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia
BPKAD	: Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
KPK	: Komisi Pemberantasan Korupsi
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
PNS	: Pegawai Negeri Sipil
PP	: Peraturan Pemerintah
PPATK	: Pusat Pelaporan dan Analisis Transaksi Keuangan
PPPK	: Pegawai Pemerintah dengan Perjanjian Kerja
TASPEN	: Dana Tabungan dan Asuransi Pegawai Negeri
TPP	: Tambahan Penghasilan Pegawai
UU	: Undang-Undang