

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELAYANAN KESEHATAN
PEDULI REMAJA PUSKESMAS
DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL**

TESIS

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 2

Program Studi Manajemen Rumah Sakit



PURWO YUNianto
20151030079



PROGRAM STUDI MANAJEMEN RUMAH SAKIT
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2017

TESIS

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELAYANAN
KESEHATAN PEDULI REMAJA PUSKESMAS
DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL**

Diajukan Oleh
Purwo Yunianto
20151030079

Telah Disetujui Oleh:

Pembimbing



dr. Oryzati Hilman, M.Sc., CMFM., Ph.D Tanggal

TESIS

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELAYANAN
KESEHATAN PEDULI REMAJA PUSKESMAS
DI KABUOATEN GUNUNGGKIDUL**

Diajukan Oleh
Purwo Yudianto
20151030079

Tesis ini telah dipertahankan dan disahkan di depan
Dewan Penguji Program Studi Manajemen Rumah Sakit
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
tanggal 16 Mei 2017

Yang terdiri dari

Dr. Elsy Maria Rosa, M.Kep.
Ketua Tim Penguji

dr. Oryzati Hilman, M.Sc., CMFM., Ph.D.
Anggota Tim Penguji

Mengetahui,
Ketua Program Studi Manajemen Rumah Sakit
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. dr. Arlina Dewi, M.Kes., AAK.

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan tesis ini bukan merupakan hasil plagiat karya orang lain, melainkan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan oleh pihak manapun. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari ada yang mengklaim bahwa karya ini adalah milik orang lain dan dibenarkan secara hukum, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku di Indonesia.

Yogyakarta. Mei 2017

Yang Membuat Pernyataan:

Purwo Yudianto

20151030079

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kehadiran Ilahi Robbi, atas segala petunjuk dan pertolongan-Nya sehingga telah terselesaikannya tesis yang berjudul” Evaluasi Implementasi Kebijakan Pelayanan Kesehatan Peduli Remaja Puskesmas di Kabupaten Gunungkidul” tepat pada waktunya.

Penulisan tesis ini adalah dalam rangka memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar sarjana strata 2 pada Program Studi Manajemen Rumah Sakit Program Pascasarjana UMY. Di sisi lain, penelitian ini dilaksanakan mengingat pentingnya suatu evaluasi dari sebuah implementasi program kesehatan yang pada akhirnya saya berharap dapat bermanfaat khususnya bagi Dinas Kesehatan Kabupaten Gunungkidul dan masyarakat Gunungkidul pada umumnya. Masalah kesehatan pada remaja semakin kompleks termasuk di kabupaten Gunungkidul. PKPR Puskesmas adalah produk kebijakan yang diharapkan mampu menjawab permasalahan tersebut. Dalam penelitian ini, didapatkan beberapa aspek penting yang perlu dievaluasi sebagai upaya dalam revitalisasi program PKPR Puskesmas.

Penghargaan setinggi-tingginya dan ucapan terimakasih saya sampaikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M. P. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas seluruh jasa dan dedikasinya dalam memimpin Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Achmad Nurmadi, M.Sc, Selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mengesahkan tesis ini.

Besar harapan saya, tesis ini memberikan manfaat seluas-luasnya kepada seluruh pihak.. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk kesempurnaan dari tesis ini nantinya.

Yogyakarta, 16 Mei 2017

Penulis

Purwo Yuniato

20151030079

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

- “Dan janganlah kamu berputus asa dari rahmat Allah, Sesungguhnya tiada asa dari rahmat Allah melainkan orang-orang yang kufur (terhadap karunia Allah).” (Q.S. Yusuf:87)
- *“Always do your best, and let God do next”*

Persembahan

Kudedikasikan Karyaku ini untuk :

Kedua Orang Tuaku Tercinta

Istri dan Anak-anakku Tersayang

Almamaterku

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK.....	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
A. Kebijakan Kesehatan.....	7
1. Pengertian Kebijakan Kesehatan.....	7

2. Implementasi Kebijakan Kesehatan.....	7
3. Teori Implementasi Kebijakan.....	8
B. Pelayanan Kesehatan Peduli Remaja (PKPR).....	10
1. Pengertian PKPR.....	10
2. Tujuan.....	11
3. Ruang Lingkup Pelayanan.....	11
4. Standart Nasional Pelayanan PKPR.....	12
C. Penelitian Terdahulu.....	19
D. Kerangka Teori.....	21
E. Kerangka Konsep.....	22
F. Pertanyaan Penelitian.....	22
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	23
A. Jenis Penelitian dan Rancangan Penelitian.....	23
1. Jenis Penelitian.....	23
2. Rancangan Penelitian.....	23
B. Responden Penelitian.....	24
C. Variabel Penelitian.....	26
D. Definisi Operasional.....	26
E. Instrumen Penelitian.....	26
F. Pengumpulan Data.....	27
G. Analisis data.....	30
H. Prosedur Penelitian.....	32
I. Etika Penelitian.....	32

BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
	A. Hasil Penelitian.....	35
	1. Gambaran Umum.....	35
	2. Hasil Penelitian.....	41
	B. Pembahasan.....	45
	1. Sumber Daya Manusia.....	45
	2. Fasilitas Kesehatan.....	50
	3. Akses Remaja.....	54
	4. Jejaring.....	58
	5. Manajemen Kesehatan.....	61
BAB V	PENUTUP.....	65
	A. Kesimpulan	66
	B. Saran.....	68
	DAFTAR PUSTAKA.....	70
	LAMPIRAN.....	75

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Kerangka Teori.....	21
Gambar 2. Kerangka Konsep.....	22
Gambar 3. Peta Wilayah Kabupaten Gunungkidul.....	37

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Penelitian terdahulu	19
Tabel 2. Data Geografis Kabupaten Gunungkidul.....	37
Tabel 3. Indikator Kependudukan Kabupaten Gunungkidul.....	39
Tabel 4. Hasil Pengodean Kategori dan Pengodean Tema FGD.....	42
Tabel 5. Distribusi Frekuensi Tingkat Pendidikan Responden.....	45
Tabel 6. Distribusi Frekuensi Jenis Profesi Responden.....	46
Tabel 7. Hasil Pengodean Kategori dan Pengodean Tema Wawancara..	44
Tabel 8. Kompetensi Petugas PKPR Puskesmas.....	46
Tabel 9. Kepemilikan ruang konsultasi di Puskesmas PKPR.....	53
Tabel 10. Kebijakan dan sistem manajemen Puskesmas PKPR.....	62

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Formulir Persetujuan.....	76
Lampiran 2	Panduan Wawancara.....	77
Lampiran 3	Panduan FGD.....	80
Lampiran 4	Transkrip FGD.....	82
Lampiran 5	Transkrip Wawancara.....	84
Lampiran 6	Foto Ruang PKPR.....	113
Lampiran 7	<i>Curriculum Vitae</i>	115
Lampiran 8	Dokumen perijinan.....	116

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Penelitian terdahulu	19
Tabel 2. Data Geografis Kabupaten Gunungkidul.....	37
Tabel 3. Indikator Kependudukan Kabupaten Gunungkidul.....	39
Tabel 4. Hasil Pengodean Kategori dan Pengodean Tema FGD.....	42
Tabel 5. Distribusi Frekuensi Tingkat Pendidikan Responden.....	45
Tabel 6. Distribusi Frekuensi Jenis Profesi Responden.....	46
Tabel 7. Hasil Pengodean Kategori dan Pengodean Tema Wawancara..	44
Tabel 8. Kompetensi Petugas PKPR Puskesmas.....	46
Tabel 9. Kepemilikan ruang konsultasi di Puskesmas PKPR.....	53
Tabel 10. Kebijakan dan sistem manajemen Puskesmas PKPR.....	62