

**EVALUASI PEMENUHAN STR DAN PELIMPAHAN  
WEWENANG SEBAGAI IMPLEMENTASI UU NO 38/2014  
TENTANG KEPERAWATAN PADA RUMAH SAKIT  
PKU MUHAMMADIYAH GAMPING**

**TESIS**

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Starata 2  
Program Studi Manajemen Rumah Sakit



Oleh :

**RAMA TRI YUSTORO**

**NIM. 20151030106**



**PROGRAM STUDI MANAJEMEN RUMAH SAKIT  
PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

TESIS

**EVALUASI PEMENUHAN STR DAN PELIMPAHAN  
WEWENANG SEBAGAI IMPLEMENTASI UU NO 38/2014  
TENTANG KEPERAWATAN PADA RUMAH SAKIT PKU  
MUHAMMADIYAH GAMPING**

Diajukan Oleh  
**Rama Tri Yustoro**  
**20151030106**

Telah Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. dr. Kusbaryanto, M.Kes., FISPH., FISC.M. Tanggal .....

Pembimbing II



dr. Ekorini Listiowati, MMR.

Tanggal .....

**TESIS**

**EVALUASI PEMENUHAN STR DAN PELIMPAHAN  
WEWENANG SEBAGAI IMPLEMENTASI UU NO 38/2014  
TENTANG KEPERAWATAN PADA RUMAH SAKIT PKU  
MUHAMMADIYAH GAMPING**


Diajukan Oleh  
**Rama Tri Yustoro**  
**20151030106**

Tesis ini telah dipertahankan dan disahkan di depan  
Dewan Penguji Program Studi Manajemen Rumah Sakit  
Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
tanggal 21 April 2017


Yang terdiri dari



Dr. Dr. Nur Hidayah, M.M.  
Ketua Tim Penguji

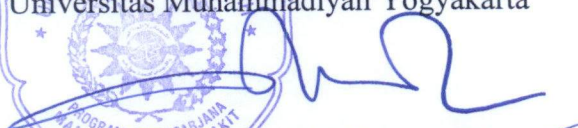


Dr. dr. Kusbaryanto, M.Kes., FISPH., FISCM.  
Anggota Tim Penguji



dr. Ekorini Listiowati, MMR.  
Anggota Tim Penguji

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Manajemen Rumah Sakit  
Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. dr. Arlina Dewi, M.Kes., AAK.

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini bukan merupakan hasil plagiat karya orang lain, melainkan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan oleh pihak manapun. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila di kemudian hari ada yang mengklaim bahwa karya ini adalah milik orang lain dan dibenarkan secara hukum, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku di Indonesia.

Yogyakarta, 21 April 2017

Yang Membuat Pernyataan:



RAMA TRI YUSTORO

20151030106

# MOTTO

*Jadikanlah hidupmu berarti bagi orang disekelilingmu*

*Terdapat dua hal yang harus selalu diingat yaitu kebaikan orang  
kepada kita dan kesalahan kita pada orang lain*

*Terdapat dua hal yang harus segera kita lupakan yaitu kebaikan kita  
kepada orang lain dan kesalahan orang lain kepada kita*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Kupersembahkan tesis ini untuk istri tercinta Erida  
dan kedua buah cinta kami Ayi dan Aiya**



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul Evaluasi Pemenuhan STR dan Pelimpahan Wewenang sebagai Implementasi UU No 38/2014 Tentang Keperawatan Pada Rumah sakit PKU Muhammadiyah Gamping. Tesis ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat mencapai gelar Magister Manajemen Rumah Sakit (S-2 MMR) pada Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari terselesaikannya tesis ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

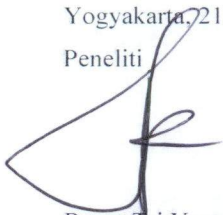
1. Dr. Ir. Gunawan M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Achmad Nurjadi, M.Sc., selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. dr. Arlina Dewi, M.Kes.,AAK., selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Rumah Sakit Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. DR. dr. Kusbaryanto , M.Kes.,FISPH..FISCM, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, saran dan kritik selama penelitian dan penyusunan tesis.
5. dr. Ekorini Listiowati, MMR, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, saran dan kritik selama penelitian dan penyusunan tesis.

6. Dr.Dr. Nurhidayah, MM, selaku Ketua Tim Penguji Tesis yang telah memberikan saran dan kritik untuk penyusunan tesis.
7. Hi. Syarif Mbuinga, S.PdI, SE, MM, selaku Bupati Kabupaten Pohuwato Propinsi Gorontalo yang telah memberikan kesempatan kepada kami untuk melanjutkan pendidikan.
8. Seluruh keluarga atas bantuan doa dan dukungannya terutama istri tercinta drg. Erida Prasetyorini, M.Kes dan anak-anakku Alif dan Aira yang sangat luar biasa memberikan segalanya untukku.
9. Teman-teman angkatan 12B MMR UMY yang telah memberikan *support* dan kebersamaan yang sangat luar biasa.
10. Pimpinan dan staf Rumah Sakit PKU Muhammadiyah Gamping yang telah memberikan kesempatan untuk dijadikan tempat penelitian.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah menjalin silaturahmi dengan penulis, berjasa baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya tesis ini.

Besar harapan kami, tesis ini akan memberikan manfaat sebesar-besarnya kepada seluruh pihak. Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini masih banyak kekurangan dan kekhilafan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun kami harapkan untuk kemajuan bersama dan untuk penelitian selanjutnya yang lebih baik.

Yogyakarta, 21 April 2017

Peneliti



Rama Tri Yustoro



## DAFTAR ISI

JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN .....	iv
INTISARI .....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
MOTTO .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
DAFTAR SINGKATAN .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	8
A. Telaah Pustaka .....	8
B. Penelitian Terdahulu .....	22
C. Kerangka Teori .....	24
D. Kerangka Konsep .....	25
BAB III METODE PENELITIAN .....	26
A. Jenis dan Rancangan Penelitian .....	26
B. Waktu dan Tempat Penelitian .....	26
C. Subjek dan Objek Penelitian .....	26

D. Definisi Operasional .....	28
E. Instrumen Penelitian .....	29
F. Uji Validitas dan Realibilitas .....	30
G. Analisis Data .....	31
H. Tahapan Penelitian .....	32
I. Etika Penelitian .....	33
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	35
A. Hasil Penelitian .....	35
B. Pembahasan .....	59
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....	
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran .....	73
C. Keterbatasan Penelitian .....	74
Daftar Pustaka.....	75
Lampiran-lampiran .....	

## DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
2.1	Kerangka Teori .....	24
2.2	Kerangka Konsep .....	25
4.1	Alur pertanyaan tentang STR pada wawancara mendalam di RS PKU Gamping .....	45
4.2	Alur pertanyaan tentang pelimpahan wewenang pada wawancara mendalam di RS PKU Gamping .....	49

## DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
3.1	Definisi Operasional .....	28
4.1	Distribusi SDM Keperawatan di RS PKU Muhammadiyah Gamping .....	38
4.2	Distribusi Responden pada wawancara mendalam ( <i>indept interview</i> ) berdasarkan umur, jenis kelamin, pendidikan dan lama kerja pada bulan februari 2017 (n=7).....	39
4.3	Distribusi peserta FGD ( <i>focus group discussion</i> ) berdasarkan umur, jenis kelamin, pendidikan dan lama kerja pada Maret 2017. .... (N=7).....	40
4.4	Hasil coding wawancara mendalam tentang STR perawat dengan 6 (enam) informan di Rumah sakit PKU Muhammadiyah Gamping.....	43
4.5	Hasil coding wawancara mendalam tentang pelimpahan wewenang dengan 6 (enam) informan di Rumah sakit PKU Muhammadiyah Gamping Sleman.....	46
4.6	Hasil coding wawancara mendalam tentang perlindungan hukum dengan 6 (enam) informan di Rumah sakit PKU Muhammadiyah Gamping .....	50
4.7	Kendala dalam pelaksanaan pemenuhan STR perawat .....	52
4.8	Solusi dalam pelaksanaan pemenuhan STR perawat.....	54
4.9	Kendala dalam pelaksanaan pelimpahan wewenang .....	55
4.10	Solusi dalam pelaksanaan pelimpahan wewenang.....	57
4.11	Analisa akar masalah dan identifikasi solusi pada pemenuhan legalitas administrasi perawat .....	66
4.12	Analisa akar masalah dan identifikasi solusi pada pada pelaksanaan pelimpahan wewenang .....	69

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman FGD
- Lampiran 2 Pedoman wawancara
- Lampiran 3 Lembar persetujuan informan
- Lampiran 4 Daftar Informan
- Lampiran 5 Daftar Hadir FGD
- Lampiran 6 Hasil Koding wawancara
- Lampiran 7 Hasil Koding FGD
- Lampiran 8 Pedoman kredensial
- Lampiran 9 Daftar *Standing Order* pada PKU Gamping
- Lampiran 10 Foto Kegiatan

## DAFTAR SINGKATAN

Singkatan	Artian
UU	Undang Undang
Perpres	Peraturan Presiden
PP	Peraturan Pemerintah
Permenkes/PMK	Peraturan Menteri Kesehatan
STR	Surat tanda registrasi
MTKI	Majelis Tenaga Kesehatan Indonesia
RS	Rumah sakit
PKU	Pusat Kesehatan Umat
PPNI	Persatuan Perawat Nasional Indonesia
Depkes	Departemen Kesehatan
RSUD	Rumah Sakit Umum Daerah
SO	<i>Standing order</i>