

**SKRIPSI**

**POLITIK LINGKUNGAN DALAM PEMBANGUNAN PROGRAM  
STRATEGIS NASIONAL *SHRIMP ESTATE* DI KABUPATEN KEBUMEN**



Disusun Oleh:

**IRA WIJAYANTI**

**20190520171**

**ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2024**

**POLITIK LINGKUNGAN DALAM PEMBANGUNAN PROGRAM  
STRATEGIS NASIONAL *SHRIMP ESTATE* DI KABUPATEN KEBUMEN**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1  
Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

**IRA WIJAYANTI**

**20190520171**

**ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2024**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ira Wijayanti  
NIM : 20190520171  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“POLITIK LINGKUNGAN DALAM PEMBANGUNAN PROGRAM STRATEGIS NASIONAL SHRIMP ESTATE DI KABUPATEN KEBUMEN”** merupakan hasil karya saya sendiri dan tidak ada pengutipan atau penjiplakan yang diluar dan tidak etika keilmuan dalam penulisan karya ilmiah. Dengan pernyataan ini, jika ada pelanggaran duplikasi atau ada pihak yang dirugikan terhadap etika penulisan karya ilmiah saya siap bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 30 Juli 2024

Penulis,



Ira Wijayanti

## **MOTTO**

“Jangan takut gagal, jangan takut tidak bisa, jangan takut untuk melangkah, jangan mengkhawatirkan masa depan, karena Allah Swt. selalu bersamamu dan akan membantumu”.

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk ibu, bapak, dan para sahabat, sisanya biarlah Allah  
*Subhanahu wa Ta'ala* yang membalasnya.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum wr.wb.*

*Alhamdulillah*, puji syukur atas kehadiran Allah Subhanahu wa Ta'ala atas karunia, rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Politik Lingkungan dalam Pembangunan Program Strategis Nasional *Shrimp Estate* di Kabupaten Kebumen”, dengan baik. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulisan skripsi ini tidak dapat selesai tanpa bantuan, bimbingan, dukungan, serta doa restu dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulis bermaksud mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan setinggi-tingginya kepada;

1. Dr. Takdir Ali Mukti, S. Sos., M. Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Tunjung Sulaksono, S. IP., M. Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. David Efendi, S. IP., M. A., selaku dosen pembimbing yang telah mengarahkan untuk kebaikan hasil penelitian ini.
4. Seluruh staf dosen dan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah membantu memfasilitasi kelancaran proses penelitian ini.
5. Ibu, Bapak, serta para sahabat yang selalu mendukung, mendoakan, dan memberikan semangat untuk menyelesaikan penelitian ini.
6. Kepala Dinas Kelautan dan Perikanan serta Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Kabupaten Kebumen yang telah berkenan memberikan waktunya untuk wawancara.
7. Kepala Cabang Dinas Lingkungan Hidup dan Kehutanan Wilayah VIII Kabupaten Kebumen serta Penyuluh Kehutanan yang telah memberikan kesempatan waktu untuk berkenan diwawancarai.
8. Kepala Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Kebumen yang telah berkenan menyisihkan waktunya untuk wawancara.
9. Ketua Forum Lingkungan Hidup dan Anggota Organisasi Lingkungan (WALHI) serta masyarakat yang terkena dampak pembangunan *shrimp estate* di Kecamatan Petanahan dan Kecamatan Klirong khususnya untuk Kepala Badan Permusyawaratan Rakyat yakni

Bapak Solehudin dan Ketuan Kelompok Nelayan Bapak Kastan yang telah berkenan untuk diwawancarai.

10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu, atas dukungan dan doa yang diberikan sehingga penulis mampu menyelesaikan penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dan keterbatasan, penelitian ini masih memerlukan perbaikan, kritik, dan saran yang membangun guna menyempurnakan hasil penelitian ini. Pada akhirnya, penulis berharap skripsi ini bermanfaat bagi semua orang yang membacanya.

Wassalamualaikum, wr.wb.

Yogyakarta, 18 Juli 2024



Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>xii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	9
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	10
1.4 Penelitian Terdahulu .....	11
1.5 Kerangka Teori .....	18
1.5.1 Politik Lingkungan.....	18
1.6 Definisi Konseptual .....	22
1.7 Definisi Operasional .....	23
1.8 Metode Penelitian .....	24
1.8.1 Jenis Penelitian.....	24
1.8.2 Lokasi Penelitian.....	25
1.8.3 Unit Analisa Data.....	25
1.8.4 Jenis Data .....	26
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data.....	28
1.8.6 Teknik Analisa Data .....	30
<b>BAB II GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN</b> .....	<b>33</b>
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Kebumen .....	33
2.1.1 Sejarah Singkat Kabupaten Kebumen .....	33
2.1.2 Lambang dan Makna Lambang Kabupaten Kebumen .....	34
2.1.3 Visi dan Misi Kabupaten Kebumen .....	36
2.1.4 Letak Geografis .....	37
2.1.5 Iklim di Kabupaten Kebumen .....	40
2.1.6 Wilayah Administratif Kabupaten Kebumen .....	41
2.1.7 Kondisi Demografi .....	43
2.1.8 Kondisi Sosial dan Ekonomi .....	45



2.3 Proyek Strategis Nasional yang Berdampak Bagi Kebijakan di Daerah.....	46
2.4 Gambaran Lokasi Proyek Shrimp Estate Kabupaten Kebumen.....	52
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>61</b>
3.1 Politik Lingkungan .....	65
3.1.1 Degradasi Lingkungan Akibat Pembangunan Proyek Shrimp Estate .....	69
3.1.2 Marginalisasi Masyarakat Akibat Pembangunan <i>Shrimp Estate</i> di Kabupaten Kebumen .....	73
3.1.3 Konflik Lingkungan Pada Masa Pembangunan <i>Shrimp Estate</i> .....	83
3.1.4 Konservasi Hutan Bakau yang Mengalami Politisasi dalam Masa Pembangunan Shrimp Estate .....	92
3.1.5 Kontrol Pemerintah Daerah Kabupaten Kebumen Mengenai Pembangunan Shrimp Estate .....	101
3.1.6 Identitas Lingkungan Masyarakat Pesisir Selatan Kabupaten Kebumen .....	104
3.1.7 Gerakan Sosial Masyarakat Terdampak Pembangunan <i>Shrimp Estate</i> .....	108
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>112</b>
4.1 Kesimpulan.....	112
4.2 Saran.....	114
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>117</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>126</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penelitian Terdahulu .....	11
Tabel 2. Indikator Teori Konseptual Politik Lingkungan Paul Robbins .....	23
Tabel 3. Unit Analisa Data.....	25
Tabel 4. Daftar Sumber Data .....	26
Tabel 5. Daftar Wawancara .....	29
Tabel 6. Ketinggian Tanah Dari Permukaan Air Laut di Kabupaten Kebumen.....	39
Tabel 7. Curah Hujan dan Hari Hujan Kabupaten Kebumen 2016-2020 .....	41
Tabel 8. Pembagian Wilayah Administratif Kabupaten Kebumen.....	41
Tabel 9. Penduduk yang Bekerja (Usia 15 Tahun ke Atas).....	44
Tabel 10. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Rasio Jenis Kelamin Tahun 2021 .....	44
Tabel 11. Profil Kemiskinan Kabupaten Kebumen Tahun 2016-2020.....	46
Tabel 12. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Kecamatan Klirong Tahun 2020 .....	54
Tabel 13. Jumlah Penduduk Miskin dan Persentasenya di Kecamatan Klirong.....	56
Tabel 14. Data Penduduk Kecamatan Petanahan .....	58
Tabel 15. Data Kemiskinan Kecamatan Petanahan Tahun 2019-2021.....	59
Tabel 16. Data Investasi <i>Shrimp Estate</i> di Kabupaten Kebumen Tahun 2022.....	62
Tabel 17. Jumlah Penduduk Desa Tegalretno Berdasarkan Jenis Pekerjaan Tahun 2022 .....	80
Tabel 18. Data Kelompok Tani Hutan (KTH)/Kelompok Tani (KT) Prioritas dan Kelompok Tani Hutan (KTH)/Kelompok Tani (KT) Aktif Sasaran Penyuluhan Kehutanan Wilayah Petanahan.....	97

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Analisis Model Interaktif Miles dan Huberman .....	31
Gambar 2. Lambang Kabupaten Kebumen.....	34
Gambar 3. Peta Wilayah Kabupaten Kebumen .....	38
Gambar 4. Peta Topografi Kabupaten Kebumen.....	39
Gambar 5. Peta Curah Hujan Kabupaten Kebumen .....	40
Gambar 6. Komposisi Penduduk Kabupaten Kebumen Berdasarkan Usia Tahun 2020	43
Gambar 7. Grafik Pertumbuhan Kabupaten Kebumen Tahun 2016-2020 .....	45
Gambar 8. Peta Kecamatan Klirong .....	53
Gambar 9. Peta Kecamatan Petanahan .....	57
Gambar 10. Wakil Presiden KH Ma'ruf Amin dan Wakil Gubernur Jawa Tengah KH Taj Yasin Maimoen Melakukan Panen Raya Udang Vanname Bersama-sama di <i>Shrimp Estate</i> Kebumen pada 26 Juni 2023 .....	66
Gambar 11. Pembangunan Proyek <i>Shrimp Estate</i> di Desa Tegalretno.....	69
Gambar 12. Persawahan Milik Warga Tegalretno Rusak Terdampak Proyek <i>Shrimp Estate</i> .....	71
Gambar 13. Budidaya Garam Kelompok Kugar Pandan Kuning Berkah Samudra di Desa Karangrejo .....	72
Gambar 14. Tembok Pembatas Sepanjang Proyek <i>Shrimp Estate</i> .....	75
Gambar 15. Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Desa Tanggulangin.....	76
Gambar 16. Tambak Udang Perseorangan 'Mandek' Dikelola Akibat Pergeseran Pembudidayaan ke BUBK .....	77
Gambar 17. Tambak Perseorangan yang Masih Bertahan di Desa Tanggulangin .....	78
Gambar 18. Salah Satu Rumah Warga yang Berdiri di Atas Lahan Milik Pemerintah.....	84
Gambar 19. Konservasi Hutan Mangrove di Tegalretno .....	94
Gambar 20. Zona Konservasi Hutan Mangrove yang Tersisa di Desa Tanggulangin.....	96
Gambar 21. Tumpukan Sampah di Area Pembangunan <i>Shrimp Estate</i> Desa Tegalretno .....	106