

**HALAMAN JUDUL**

**PERSEPSI PEMERINTAH AMERIKA SERIKAT ERA PRESIDEN  
BARACK OBAMA DALAM PEMBUATAN *THE AFFORDABLE CARE  
ACT* PADA TAHUN 2009-2017**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**Dina Adhi Sayekti**

**(20150510162)**

**Pembimbing:**

**Dr. Nur Azizah, M. Si**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

## SURAT PERNYATAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain, terkecuali dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diprotes sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 22 April 2020



Dina Adhi Sayekti

**MOTTO**

**“I have come to love myself for who I am, for who I was, and for who I hope  
to become”**

**(RM BTS)**

**“If people tell that you can’t, just do the opposite of what they say”**

**(JINJIN ASTRO)**

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum wr.wb.*

Puji syukur kepada Allah SWT atas berkat, rahmat, dan hidayah-Nya sehingga penulis skripsi yang berjudul “Persepsi Pemerintah Amerika Serikat Era Presiden Barack Obama dalam Pembuatan *The Affordable Care Act* pada Tahun 2009-2017” dapat menyelesaikan dengan baik. Penulis skripsi ini dimaksud untuk memenuhi syarat perolehan gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Semoga skripsi ini dapat berguna untuk menunjang kemampuan pembaca, walaupun skripsi ini juga masih banyak yang harus diperbaiki. Penulis menyadari bahwa dalam pengerjaan skripsi ini tidak luput dari hambatan ataupun kendala, tetapi berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak, akhirnya bisa diatasi. Dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional dan Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan saran-saran yang membangun
4. Bapak Dr. Sidik Jatmik, M.Si. selaku Dosen Penguji I yang telah menguji dan memberi saran-saran bermanfaat
5. Bapak Drs. Husni Amriyanto P, M.Si. selaku Dosen Penguji II yang telah menguji dan memberi saran-saran bermanfaat
6. Seluruh Ibu/Bapak dosen Prodi Ilmu Hubungan Internasional yang sudah mendidik dan memberikan ilmu selama kuliah
7. Pak Jumari, Pak Waluyo, dan semua staf Prodi Ilmu Hubungan Internasional yang bersedia sabar membantu mahasiswa

*Wassalamualaikum wr.wb.*

Yogyakarta, 31 Maret 2020

**Dina Adhi Sayekti**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Teruntuk kedua orangtuaku, Bapak Suratni dan Ibu Endang Subekti, serta kakak dan adik, Fajar Dani Setyawan dan Farah Esti Maulidia, yang selalu mendukung dan menghibur dalam penyelesaian skripsi ini

Teruntuk diri sendiri, akhirnya ya kimpling bisa menyelesaikan skripsi ini. Jangan menyerah, memperbaiki diri, dan terus maju

Teruntuk teman-teman Baper Kimochi (cicik, bagus, adhi, upeh, mba liha, natya, ayu, zahra, nanda, aldi, aan, phillip, rafif, aryo) menemaniku selama masa kuliah dan senang susahku

Teruntuk sahabatku Rizqiana Maulida ter- ter-, yang telah menemani selama di kampus UMYeah ini, padahal kita sempro bareng tapi akhirnya pendadaran dan wisuda duluan, yasudah aku ikhlas. Tetep sayang banyak banyak, saranghae

Teruntuk Adhianty Siti Maulani, Bagoes Fajar P Aji, Sri Sekasaputri, terima kasih banyak-banyak yang telah banyak membantu pengerjaan skripsi ini

Teruntuk teman-teman Kos Kinanti (mba Ayin, mba Fitri, mba Endang, mba Teta, mba Nuya, mba Retno, mba Dini, mba Wiwiek, mba Lia, mba Tata, mba Rika, mba Aas, mba Irwin, mba Dila, Latifah, Iga, Ufi, Fani, Mia, Nisa Teteh, Eci, Nisa Ib, Fira, Yolana, Cahya) dan bu kos tercinta Bu Umi Lestari, yang tiap lihat cowok ganteng lewat depan kos merasa melihat masa depan, terima kasih telah menjadi rumah selama perantauan di Jogja ini, yang pasti tak luput dari perselisihan dantawa tangis nya, serta dukungannya

Teruntuk teman-teman UKM Bulutangkis (Vina Anggrainy Telaumbanua, Maheva Azhar Nabilla, Rizki Sandi Laksono, M. Zulfikar Shah Aria, Sulthan H. Delchanno dan semua teman teman ukm badminton lainnya), karena kalian aku jadi merasakan masuk organisasi pertama kali, ada senang susahnya, dan banyak kenangan lainnya. Maaf karena aku pernah melarikan diri

Teruntuk teman-teman UKM Student English Activity (Mas Arwan, Egik, Amal, Zikra dan khususnya semua teman-teman divisi Public Relations) yang telah menemani saya dalam organisasi ini

Teruntuk teman-teman UKM Futsal, khususnya Fangels dan pelatihku, yang juga menemani perkuliahan saya

Teruntuk teman-teman BEM KM Kabinet Kerja Transformatif 2017/2018, khususnya Kementerian Luar Negeri (Mba Preti, Fatimah, Desri, Yulia, Sindy, Ilham, Fama, Faizal, Bangkit, Ghazi, Andi) terima kasih sudah memberi

kesempatan masuk ke organisasi dan divisi ini bersama kalian sampai akhir, walaupun kita cuma *Mommy* tanpa *Daddy*

Teruntuk teman-teman KKN 117 (Natya, Amal, Intan, Nita, Ady, Iqbal, Imam, Kurnia, Husna) terima kasih pernah menjadi temn hidup di bawah rumah/posko yg sama selama 1 bulan, canda tawa tangisnya juga

Teruntuk teman-teman Kerang Ajaib (Dea, Nimas, Faid, Mba Uwiek, Muiz) yang omongn nya tak jauh dari omongan saru dan kasar, dan temen Tuli ku Hafidh, Ardi, Alim, dan Kiki, walaupun kita berasal dari kampus yang berbeda, beda bahasa, beda budaya, tapi ternyata kita bisa menjadi teman dan mengajarkan bahwa dengan keterbatasan itu malah bisa menjadi kelebihan

Teruntuk bias ku tersayang ASTRO, BTS, TXT, terima kasih karya-karya kalian selalu menginspirasi dan menemani ku disaat senang sedih, juga mengajari bahwa mencintai diri sendiri itu penting dan memperbaiki diri menjadi lebih baik

Teruntuk calon suami impian, Kim Taehyung/ Taetae/ V yang menginspirasi bahwa menjadi berbeda dan aneh itu hal terbaik dan unik. Calon suami impian ke 2, Jeon Jungkook/ Kookie yang menginspirasi untuk terus mencoba yang terbaik. Borahae

Seluruh teman-teman Ilmu Hubungan Internasional angkatan 2015, terima kasih dan sampai jumpa lagi, sukses semua untuk kita

## **ABSTRAK**

Pemerintah Amerika Serikat pada masa Presiden Obama membuat *The Affordable Care Act* pada tahun 2009-2017 untuk membuat semua lapisan masyarakat baik menengah ke atas dan menengah ke bawah bisa mendapatkan perawatan kesehatan terjangkau dan adil. Sesuai dengan norma-norma internasional yang ada dalam organisasi internasional, seperti Piagam PBB pasal 1 ayat 3 dan pasal 2 ayat 2, *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights* pasal 12 dan dijelaskan peran negara dalam *General Comment 14*. Kemudian aturan atau norma dalam negara Amerika Serikat yaitu *Preamble of U.S. Constitution*.

**Kata kunci:** *The Affordable Care Act*, Pemerintahan Presiden Obama, reformasi perawatan kesehatan

## **ABSTRACT**

*The United States of America Government under Presiden Obama made The Affordable Care Act in 2009-2017 to made all levels society both upper middle and lower middle class able to get affordable and fair health care. In accordance with international norms that exist in international organizations, such as the United Nations Charter article 1 paragraph 3 and article 2 paragraph 2, International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights article 12, and explained the role of the state in General Comment 14. Then the rules or norms in the United States of America namely the Preamble of U.S. Constitution.*

**Keywords:** *The Affordable Care Act, President Obama's administration, health care reform*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
MOTTO .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR BAGAN .....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR DIAGRAM.....	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	3
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Kerangka Pemikiran.....	4
E. Hipotesa .....	7
F. Batasan Penelitian .....	7
G. Metodologi Penelitian .....	8
H. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II STRUKTUR ANGGARAN DI AMERIKA SERIKAT .....	10
A. Alokasi Anggaran Belanja di Amerika Serikat .....	13
B. Anggaran Militer dan Kesehatan pada Perang Dingin.....	15
C. Anggaran Militer dan Kesehatan pada Masa Presiden George W. Bush.....	19
BAB III SEJARAH <i>THE AFFORDABLE CARE ACT</i> (OBAMACARE).....	28
A. Latar Belakang <i>The Affordable Care Act</i> .....	28
B. Dampak Terhadap Masyarakat .....	32



BAB IV NEGARA BERTANGGUNG JAWAB DALAM MENJAMIN KESEHATAN MASYARAKATNYA DAN EVALUASI SEBELUM <i>THE AFFORDABLE CARE ACT</i> .....	39
A. Pemerintah pada Masa Presiden Obama Ingin Melakukan Landasan Etik yaitu Negara Bertanggung Jawab Menjamin Kesehatan Masyarakatnya Sesuai dengan <i>Preamble of U.S. Constitution</i> .....	39
B. Evaluasi sebelum <i>The Affordable Care Act</i> , yaitu kurang terjangkau untuk semua kalangan masyarakat di Amerika Serikat .....	49
BAB V KESIMPULAN .....	56
DAFTAR PUSTAKA .....	1

## DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1 Pembiayaan Asuransi Kesehatan di Amerika Serikat.....	50
---	----

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Anggaran Dana Militer dan Kesehatan Amerika Serikat pada masa Perang Dingin .....	15
Tabel 2. 2 Perbandingan Anggaran Dana Militer dan Kesehatan .....	19
Tabel 3. 1 Perbandingan Anggaran Dana Militer dan Kesehatan .....	31
Tabel 3. 2 Data Penduduk yang Tidak Terasuransikan di Amerika Serikat Tahun 2009-2016 .....	33
Tabel 4. 1 Data Penduduk yang Tidak Terasuransikan di Amerika Serikat Tahun 2001-2008 .....	55

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 2. 1 Pengeluaran Pemerintah Federal Amerika Serikat.....	13
--	----

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 3. 1 Jumlah Penduduk di Amerika Serikat yang Tidak Terasuransikan Pada Masa Pemerintahan Presiden Barack Obama Tahun 2009-2016..... 33

Grafik 4. 1 Jumlah Penduduk di Amerika Serikat yang Tidak Terasuransikan Pada Masa Pemerintahan Presiden George Bush Tahun 2001-2008 ..... 55