

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN DAN PERLINDUNGAN  
ANAK JALANAN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN  
2020**

**(Studi Perda DIY No. 6 Tahun 2011 Tentang Perlindungan Anak Yang  
Hidup Di Jalan)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Dosen Pembimbing**

**Dr. Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si.**



**DISUSUN OLEH**

**DWIKI HILMAWAN**

**20170520221**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dwiki Hilmawan

NIM : 20170520221

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya berjudul “IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN DAN PERLINDUNGAN ANAK JALANAN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2020 (Studi Perda DIY No. 6 Tahun 2011 Tentang Perlindungan Anak yang Hidup dijalan” benar benar merupakan hasil karya tulis saya sendiri, bukan merupakan hasil plagiasi tulisan atau pikiran orang lain. Selanjutnya, apabila dikemudian hari terdapat kesamaan dan kemiripan dengan karya orang lain, maka itu merupakan suatu hal yang tidak disengaja oleh penulis, untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil tulis ini.

Yogyakarta, 27 juli 2021



Dwiki Hilmawan  
NIM.20170520221

## KATA PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillahirabbil'amin, puji syukur saya haturkan atas segala rahmat, karunia serta kemudahan yang Allah SWT berikan kepada saya sehingga saya dapat menciptakan sebuah karya sederhana yang jauh dari kata sempurna ini untuk memberikan sedikit manfaat kepada orang lain. Tidak lupa pula saya junjungkan shalawat serta salam kepada Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kami dari zaman yang gelap gulita hingga ke zaman terang-benderang seperti sekarang ini. Alhamdulillah, karya tulis sederhana ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sudah menemani saya dari awal hingga sekarang:

1. Teruntuk Bapak dan Ibuku (Mujiwiyono dan Janatun, S.Pd, M.Pd) kasih sayang dan doa kalian selalu mengiringi setiap nafas dan langkah hidup saya. Ku mohonkan rahmat Allah selalu melindungi dan diberikan kesehatan selalu untuk kalian, Aamiin.
2. Untuk kakakku (Faris Hidayat) terima kasih atas kasih sayang, doa dan semangat yang kalian berikan.
3. Untuk Sahabat dan teman-temanku (Nafri, Fahmi, Farhan), terima kasih banyak atas bantuan, motivasi dan masukan dalam penyelesaian skripsi ini.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu 'alaikum Warrrahmatullahi wabarakatuh*

Puji Syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayah-Nya Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN DAN PERLINDUNGAN ANAK JALANAN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2020 (Studi Perda DIY No. 6 Tahun 2011 Tentang Perlindungan Anak yang Hidup dijalan” dengan lancar. Tak lupa pula penulis panjatkan shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari masa kebodohan menuju peradaban ilmu pengetahuan.

Skripsi ini diajukan sebagai syarat untuk menadapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyusunan, penulis mendapatkan banyak pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini ini, penulis tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta jajarannya.
2. Ibu Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. H. Muchamad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si., selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan ikhlas memberi arahan, masukan, dan ilmu kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., M.A. dan Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku dosen penguji atas waktu yang telah diluangkan untuk memberi masukan dan saran yang menunjang demi perbaikan skripsi ini.

6. Bapak/Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang bersedia berbagi ilmu dan pengalaman yang sangat berharga selama kurang lebih tiga tahun masa perkuliahan.
7. Seluruh staff Tata Usaha Ilmu Pemerintahan atas segala bantuan demi kelancaran skripsi ini.
8. Laboratorium Ilmu Pemerintahan (termasuk di dalamnya Referensi IP) dan Klinik Skripsi karena berkat fasilitasnya skripsi ini dapat terselesaikan.
9. Seluruh teman-teman mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2017 atas kebersamaannya selama perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa terdapat banyak kekurangan dari penulisan skripsi ini. Namun demikian, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi teman-teman pembaca. Akhir kata, penulis menyampaikan permintaan maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan yang ada.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.*

Yogyakarta, 27 Juli 2021



Dwiki Hilmawan

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
NASKAH PUBLIKASI.....	iv
MOTTO .....	v
KATA PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A Latar Belakang.....	1
B Rumusan Masalah.....	10
C Tujuan Penelitian.....	10
D Manfaat Penelitian.....	10
E Penelitian Terdahulu.....	11
F Kajian Teori.....	17
1 Kebijakan Publik.....	17
2 Implementasi Kebijakan .....	20
3 Anak Jalanan.....	26
4 Faktor-Faktor Implementasi Kebijakan .....	28
G Definisi Konseptual .....	29
H Definisi Operasional .....	30
I Metode Penelitian .....	32
1 Jenis Penelitian.....	32
2 Unit Analisa .....	32

3	Jenis Data.....	33
4	Teknik Pengumpulan Data.....	34
5	Teknik Analisis Data.....	35
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....		38
A	Deskripsi Wilayah .....	38
1	Aspek Geografis Provinsi Yogyakarta.....	38
2	Jumlah Penduduk.....	39
3	Kondisi Sosial .....	40
B	Profil Dinas Sosial Provinsi Yogyakarta .....	42
1	Visi dan misi .....	42
2	Struktur Organisasi Dinas Sosial .....	42
3	Tugas dan Fungsi Masing-Masing Bidang .....	44
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN .....		51
A	Sasaran Kebijakan Dalam Proses Implementasi Kebijakan .....	51
B	Sumber Daya Dalam Proses Implementasi Kebijakan .....	56
C	Karakteristik Organisasi Pelaksana Kebijakan .....	66
D	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	71
BAB IV PENUTUP.....		78
A.	KESIMPULAN.....	78
B.	SARAN .....	85
DAFTAR PUSTAKA.....		86

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Data Penyanggah Masalah Kesejahteraan Sosial .....	3
Tabel 1.2 Data Spesifik Jumlah Anak Jalanan .....	5
Tabel 1.3 Proses Kebijakan dan Karakteristik.....	20
Tabel 1.4 Definisi Operasional.....	31
Tabel 1.5 Jenis Data, Teknik Pengumpulan Data dan Sumber .....	35
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kabupaten .....	40
Tabel 2.2 Tingkat Kesejahteraan Masyarakat DIY .....	41
Tabel 2.3 Data Anak jalanan berdasarkan Kabupaten/Kota.....	41
Tabel 2.4 Struktur Organisasi Dinas Sosial Provinsi Yogyakarta.....	42
Tabel 3.1 Daftar Jumlah Pegawai Dinas Sosial DIY Tahun 2020 .....	56
Tabel 3.2 Pendanaan Seksi Anak Melalui APBD Dinas Sosial Tahun 2017- 2022 .....	58



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Peta Administrasi DIY berdasarkan Kabupaten/Kota .....	39
Gambar 3.1 Anak yang berada di persimpangan.....	52
Gambar 3.1 Diagram Penyebab Anak Jalanan .....	54
Gambar 3.3 Camp Assessment Dinas Sosial DIY.....	61

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Tabel Standar Operasional Prosedur Dalam Perlindungan Anak yang Hidup di Jalan.....	89
Lampiran 2. Pedoman Wawancara.....	104