

**SKRIPSI**

**“STRATEGI WFP DAN CELAC DALAM MENANGANI KRISIS  
KETAHANAN PANGAN DI VENEZUELA (TAHUN 2014-2020)”**

**“WFP AND CELAC STRATEGIES IN ADRESSING THE FOOD SECURITY  
CRISIS IN VENEZUELA (2014-2020)”**



**DISUSUN OLEH :**

Febiola Gumay 20170510202

**DOSEN PEMBIMBING :**

Muhammad Zahrul Anam, S.Ag., M.Si.

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2021**

**HALAMAN JUDUL**

**SKRIPSI**

**STRATEGI WFP DAN CELAC DALAM MENANGANI KRISIS  
KETAHANAN PANGAN DI VENEZUELA (TAHUN 2014-2020)**

**Undergraduate Thesis “WFP and CELAC Strategies in Adressing the food  
Security Crisis in Venezuela (2014-2020)”**

Diajukan guna melengkapi dan memenuhi persyaratan untuk memenuhi gelar  
kesarjanaan Strata-1 (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta dengan program studi Hubungan Internasional

**Disusun oleh: FEBIOLA GUMAY 20170510202**

**Dosen Pembimbing: Muhammad Zahrul Anam, S.Ag., M.Si.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA 2018/2019**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul Strategi WFP dan CELAC Dalam Menangani Krisis Ketahanan Pangan di Venezuela (Tahun 2014-2020) adalah hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diprotes sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Jambi, 2 Juli 2021



## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirobbil'alamin, dengan memanjtakan puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **-STRATEGI WFP DAN CELAC DALAM MENANGANI KRISIS KETAHANAN PANGAN DI VENEZUELA (TAHUN 2014-2020)**” dengan baik dan lancar. Sholawat serta salam tidak lupa penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi tuntunan umat muslim di dunia.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini masih terdapat kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Namun dengan adanya penulisan ini, penulis berharap agar skripsi ini dapat membantu pihak-pihak yang berkepentingan maupun dapat mengembangkan ilmunya terkhusus dalam Ilmu Hubungan Internasional. Karya akademis ini merupakan salah satu bentuk aplikasi materi yang penulis peroleh selama menempuh perkuliahan di Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Ucapan terima kasih penulis dedikasikan kepada semua pihak yang telah berkontribusi dalam proses studi dan penulisan skripsi ini. Yaitu :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Muhammad Zahrul Anam, S.Ag., M.Si. Selaku dosen pembimbing yang telah sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk terus memberikan bimbingan, arahan dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi.
3. Bapak Dr. Surwandono, S.Sos., M.Si. Selaku dosen penguji I yang telah menyempatkan waktu untuk menguji skripsi ini dan memberikan kritik serta saran yang sangat membantu saya dalam menyempurnakan karya ini.

4. Ibu Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP.,M.Si. Selaku dosen penguji II yang telah menyempatkan waktu dan memberikan saran untuk menyempurnakan skripsi ini.
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mendidik dan memberikan ilmu yang bermanfaat.
6. Bapak Jumari, Pak Waluyo dan Pak Ayub yang siap dan sabar melayani pertanyaan serta keluhan mahasiswa.
7. Orangtua penulis, papa Drs. Jukri Gumay dan mama Ns. Diah Anggarini, S.Kep.,S.Pd.,M.M, kakak penulis Lisa Anita Sari, M.N.S dan Putri Anggarini S.T. Serta adik penulis tercinta Afifah Gumay dan keponakan tersayang Maverik Ares Pradiaz, yang telah memberikan dukungan terbesar, motivasi, semangat, serta do'a yang tidak pernah putus kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini. Terimakasih atas kasih sayang dan segala hal yang berpengaruh besar terhadap kehidupan penulis selama ini.
8. Teman-teman penulis yang banyak membantu selama penyelesaian tugas akhir ini. Amalia Nurul Irmayanti, Riskiya Anjela, Afreza, Wildah Rifqie Afifah dan Mohammad Akram Haris.
9. Teman-teman jurusan Ilmu Hubungan Internasional angkatan 2017 yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terimakasih atas dukungan, kerjasama dan bantuan-bantuan selama masa penyelesaian Tugas Akhir ini.
10. *Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for never quitting, I wanna thank me for always being a giver.* Tahapan awal sudah berhasil dilalui, masih banyak tahapan-tahapan dalam hidup yang masih menanti. Selalu kuat dengan kehidupan dan masalah-masalah yang nantinya pasti akan datang dan pergi. Selalu sabar menghadapi berbagai jenis sifat orang-orang yang ajaib di dunia ini

Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda. .Penulis hanya bisa berdoa semoga Allah SWT memberikan imbalan yang berlipat ganda dan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Allahuma Aamiin.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Jambi, 2 Juli 2021



Febiola Gumay

## **ABSTRAK**

Skripsi ini menganalisis mengenai Strategi yang digunakan oleh WFP dan CELAC dalam menangani krisis ketahanan pangan di Venezuela. Untuk mengetahui peran yang telah dilakukan World Food Programme dan CELAC dalam memberikan bantuan kepada warga Venezuela terkait masalah pangan dan nutrisi. Penelitian ini memberikan gambaran data dan fakta yang dijalankan WFP dan CELAC dalam menangani krisis pangan di Venezuela. Untuk mengetahui keadaan Venezuela akibat ketidakstabilan politik dan konflik yang terjadi. Jenis metode penelitian yang dilakukan adalah metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Sumber data yang diperoleh berasal dari buku, jurnal, dan dokumen tertulis maupun artikel yang relevan.

Kerangka berfikir yang digunakan pada skripsi ini diantaranya konsep Organisasi Internasional dan konsep ketahanan pangan. Berdasarkan hasil analisis menggunakan teori dan konsep tersebut, dapat disimpulkan bahwa organisasi internasional sangat berguna untuk memobilisasi dukungan publik, memantau efektivitas bantuan internasional, dan memberikan informasi dan keahlian. Namun organisasi internasional ini masih belum mampu mengakhiri krisis ketahanan pangan seutuhnya, baik WFP dan CELAC tidak mampu mengakhiri masalah kemanusiaan di Venezuela. Kasus Venezuela menunjukkan bagaimana lembaga-lembaga seperti WFP dan CELAC tidak mampu menangani krisis politik regional. Namun, dukungan organisasi yang jelas dan koheren sangat penting.

**Kata Kunci:** Venezuela, Krisis Ketahanan Pangan, Inflasi, WFP, CELAC, Nicholas Maduro

## ABSTRACT

*This thesis analyzes the strategy used by WFP and CELAC in dealing with the food security crisis in Venezuela. To find out the role that the World Food Program and CELAC have played in providing assistance to Venezuelans regarding food and nutrition issues. This study provides an overview of the data and facts that WFP and CELAC have carried out in dealing with the food crisis in Venezuela. To find out the state of Venezuela due to political instability and conflict. The type of research method used is a qualitative research method with a descriptive approach. Sources of data obtained from books, journals, and written documents as well as relevant articles.*

*The framework of thinking used in this thesis includes the concept of the International Organization and the concept of food security. Based on the results of the analysis using these theories and concepts, it can be concluded that international organizations are very useful for mobilizing public support, monitoring the effectiveness of international assistance, and providing information and expertise. However, this international organization has not been able to completely end the food security crisis, neither WFP and CELAC have been able to end the humanitarian problem in Venezuela. The case of Venezuela shows how institutions such as WFP and CELAC have been unable to deal with regional political crises. However, clear and coherent organizational support is essential.*

*Keywords: Venezuela, Food Security Crisis, Inflation, WFP, CELAC, Nicholas Maduro*



## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
BAB I .....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Kerangka Berfikir .....	8
D. Hipotesa .....	13
E. Tujuan Penelitian .....	14
F. Metodologi Penelitian .....	14
G. Jangkauan Penelitian.....	15
H. Sistematika Penulisan .....	16
BAB II .....	17
WORLD FOOD PROGRAMME (WFP) DAN THE COMMUNITY OF LATIN AMERICAN AND CARIBBEAN STATES (CELAC) SEBAGAI ORGANISASI INTERNASIONAL GLOBAL .....	1
7	
A. WFP .....	17
1. Sejarah WFP .....	18
2. Tujuan WFP.....	22
3. Fungsi WFP .....	22
4. Wilayah Kerja .....	23

5.	Struktur Organisasi .....	24
6.	Sumber Dana.....	28
B.	CELAC .....	30
1.	Sejarah CELAC.....	30
2.	Tujuan CELAC .....	31
3.	Anggota.....	32
4.	KTT dan Rapat.....	32
5.	Kerangka .....	33
BAB III	.....	40
DINAMIKA KRISIS PANGAN DI VENEZUELA .....		40
A.	Geografis.....	41
B.	Demografis.....	44
C.	Sumber Daya Alam .....	47
D.	Ekonomi .....	49
E.	Konflik di Venezuela .....	53
BAB IV	.....	61
PERAN WORLD FOOD PROGRAMME DAN CELAC SEBAGAI ORGANISASI INTERNASIONAL GUNA MENGURANGI TINGKAT KRISIS PANGAN DI VENEZUELA		
.....		6
1		
A.	Peran WFP Sebagai Organisasi Internasional Yang Beroperasional Memfasilitasi Kebutuhan Guna Mengurangi Tingkat Krisis Pangan Di Venezuela	
	62	
1.	<i>Food Security Assessment (FSA)</i> .....	62
2.	<i>Transnational Interim Country Strategic Plan (T-ICSP) 2020-2021</i> .....	67
3.	<i>Limited Emergency Operation (LEO)</i> .....	71
4.	<i>Emergency Operation (EMOP)</i> .....	74
B.	Peran CELAC Sebagai Organisasi Internasional Yang Beroperasional Guna Mengurangi Tingkat Krisis Pangan Di Venezuela	
	75	
BAB V	.....	87
KESIMPULAN	.....	87

DAFTAR PUSTAKA.....90

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. alur kerja spesifik WFP .....	25
Gambar 2. Bendera Venezuela.....	41
Gambar 3. Geografi Venezuela.....	42
Gambar 4. Populasi Venezuela .....	45
Gambar 5. Rute Migrasi Venezuela .....	55
Gambar 6. Prevalensi Kerawanan Pangan di Venezuela .....	63
Gambar 7. Klasifikasi Kerawanan Pangan di Venezuela pada oktober 2019 .....	65

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penjelasan Klasifikasi Kerawanan Pangan.....	65
Tabel 2. Tingkat eksposur terhadap risiko dan dampak serta langkah-langkah kebijakan utama .....	81

## DAFTAR SINGKATAN

*WFP = World Food Programme*

*CELAC = Community of Latin American and Caribbean States*

*AS = Amerika Serikat*

*CFA = Community Food Assessment*

*FAO = The Food and Agriculture Organization*

*IGO = International Governmental Organization*

*INGO = International Non-Governmental Organization*

*NGO = Non-Governmental Organization*

*UN = United Nation*

*OIC = the Organization of Islamic Conference*

*NAM = the Non-Aligned Movement*

*ASEAN = Association of South-East Asian Nations*

*GCC = Gulf Cooperation Council*

*EU = European Union*

*FSA = Food Security Assesment*

*PBB = Perserikatan Bangsa-Bangsa*

*UNICEF = United Nations Children's Fund*

*CALC = the Latin American and Caribbean Summit on Integration and Development*

*OAS = Organization of American States*

KTT = Konferensi Tingkat Tinggi

*PDVSA = Petróleos de Venezuela, SA*

*PDB = Produk Domestik Bruto*

*RMRP = Rencana Respons Pengungsi dan Migran Regional*

*CARI = Consolidated Approach to Reporting Indicators of Food Security*

*EFSA = Emergency Food Security Assessment*

*RB = Regional Bureau*

*UNCT = United Nations Country Team*