

**EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBATASAN JAM MALAM DAN *STUDY*
FROM HOME (SFH) DI KABUPATEN PATI SEBAGAI UPAYA
PENANGGULANGAN COVID-19**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dosen Pembimbing : Dr. Suswanta, M.Si



DISUSUN OLEH:

Mohammad Tomy Wiharto

20170520210

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2021

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mohammad Tomy Wiharto
NIM : 20170520210
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“Efektivitas Program Pembatasan Jam Malam Dan *Study From Home* (SFH) Di Kabupaten Pati Sebagai Upaya Penanggulangan Covid-19”** benar-benar saya buat dengan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh oranglain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar Pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta 10 Juli 2021



Mohammad Tomy Wiharto

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrohim

Puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah Subhanahu wa Ta'ala atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Tak lupa saya haturkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita ke jalan yang penuh dengan inayah.

Karya sederhana ini saya persembahkan untuk:

1. Bapak Harto dan Ibu Mamik Sukarmi, kedua orang tua yang saya cintai dan selalu memberikan dukungan, kasih sayang, serta senantiasa mengucapkan doa yang tiada henti demi tercapainya cita-cita anaknya. Terimakasih yang tak terhingga saya ucap untuk segala peluh dan keringat dari segala usaha untuk selalu membahagiakan, tanpa kalian saya bukanlah apa-apa.
2. Terimakasih untuk Pak dhe Parsudi, Mak yem , Bulek Umi (almarhumah) dan seluruh saudara serta keluarga yang saya cintai, juga kepada mas ryan dan mas budi yang selalu memberkan dukungan serta do'a yang telah mengantarkan saya hingga di berikan kelancaran dalam menulis skripsi.
3. Kakak saya Unsyah Oktami Jannah serta keluarga, terimakasih telah selalu menguatkan atas segala dukungan dan doanya yang selalu menjadi suntikan semangat dan pelipur lara untuk saya.

4. Bapak Dr. Suswanta, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi. Terimakasih atas semangat, bantuan, doa serta dukungannya hingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini, tanpa bantuan Bapak saya belum tentu dapat berada dititik sekarang ini.
5. Seluruh dosen program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih untuk segala macam ilmu yang diberikan baik itu tersirat maupun tersurat selama menempuh masa kuliah.
6. Terimakasih Irena Salsabila Aniradarma (Aca) yang selalu memberikan masukan, do'a dan dukungan. Terimakasih sudah menjadi bagian dari prosesku dalam penyelesaian skripsi. Sukses selalu buat kita.
7. Terimakasih banyak untuk teman dan sahabat seperjuangan saya selama di jogja Fathur, Capt. Abet, Adit, Roni, Nugroho, Helmy, Galang, Alwan & Alwi, serta semua teman-teman lainnya yang tidak mungkin cukup untuk saya tuliskan disini. Terimakasih karena selalu ada disaat saya mulai hilang semangat dan terimakasih telah selalu menyalakan kembali sinar dalam hidup saya yang terkadang redup. Terimakasih untuk selalu mengingatkan, menyemangati, mendukung dan memahami satu sama lain. See you on Top
8. Terimakasih untuk teman-teman KKN Generasi Indonesia Mengabdi (GENESIA) atas perjalanan panjang mengarungi laut, menepis panas, dan berjuang dengan segala keterbatasan yang ada hingga menuju kedesa bernama Sajang, Sembalaun,NTB. Terimakasih untuk segala perjuangan yang sudah dilakukan selama kurang lebih setahun lamanya dan terimakasih

telah menjadi keluarga, sahabat serta teman satu posko selama menjalani hidup satu bulan di bawah kaki Gunung Rinjani, sekali lagi terimakasih karena telah kebersamai dan kenangan bersama kalian tidak akan pernah bisa saya lupakan.

9. Terimakasih banyak kepada Keluarga Besar Mahasiswa Pati (KMPP), Ikatan Keluarga Mahasiswa dan Pelajar Jawa Tengah (IKPM JATENG), Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Dewan Perwakilan Mahasiswa FISIPOL, Partai Demokrasi Mahasiswa FISIPOL, Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI Yogyakarta), Pramuka UMY dan Paguyuban ojol AB KOTA Yogyakarta, Banyak hal yang bisa menjadi pelajaran hidup bagi saya selama bergabung dalam Organisasi ini, susah, sedih, senang dan segala macam bentuk perjuangan telah kita lampau bersama.
10. Terimakasih untuk teman-teman sekolah saya Raditya, Mitha, Rara, Rima, Tiara, Febyona, Sukma, Tasya yang telah menemani saya sedari memulai cerita indah di bangku sekolah hingga saat ini.
11. Terimakasih untuk semua teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2017, terimakasih atas bantuan dan doa yang diberikan.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat, karunia dan hidayah dalam penulisan skripsi Dengan Judul “Efektivitas Program Pembatasan Jam Malam Dan *Study From Home* (SFH) Di Kabupaten Pati Sebagai

Upaya Penanggulangan Covid-19”. Penyusunan tugas skripsi ini merupakan salah satu bentuk daripada penulis sebagai pertanggungjawaban memenuhi tugas akhir untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan di Program Studi Ilmu

Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan dari berbagai pihak yang telah berkontribusi, sehingga penulis bisa menyelesaikannya. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muhamad Zaenuri, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Dr. Suswanta, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi. Terimakasih atas dorongannya sehingga saya memiliki semangat untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak / Ibu dosen dan staff serta tenaga pengajar Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan dukungan dan bimbingan selama penulisan tugas akhir skripsi ini.
6. Ayah dan Mama yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat berada di titik sekarang ini.
7. Keluarga, saudara, sahabat dan teman yang tak henti memberi dukungan untuk terselesaikannya tugas akhir ini.
8. Semua pihak yang telah memberikan dukungan, semangat, bantuannya dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Apabila ada kritik dan saran, penulis dengan senang hati akan menerimanya untuk memperbaiki diri agar lebih baik kedepannya. Semoga tugas akhir ini berguna bukan hanya untuk penulis namun juga kepentingan umum.

Yogyakarta, 10 Juli 2021

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned above the printed name.

Mohammad Tomy Wiharto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH	1
1.2 RUMUSAN MASALAH	9
1.3 TUJUAN PENELITIAN	9
1.4 MANFAAT PENELITIAN	10
1.4.1 Manfaat Teoritis	10
1.4.2 Manfaat Praktis	11
1.5 TINJAUAN PUSTAKA	11

1.6	KERANGKA TEORI	20
1.6.1	Konsep Efektivitas	20
1.6.2	Konsep Kebijakan Publik	23
1.6.3	Konsep PPKM	26
1.6.4	Konsep Covid-19	27
1.7	DEFINISI KONSEPTUAL	29
1.8	DEFINISI OPERASIONAL	30
1.9	METODOLOGI PENELITIAN	31
1.9.1	Jenis Penelitian	31
1.9.2	Lokasi Penelitian	32
1.9.3	Jenis Data	32
1.9.4	Unit Analisis Data	34
1.9.5	Teknik Pengumpulan Data	34
1.10	TEKNIK ANALISIS	38
	BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN PATI	41
2.1	Profil Kabupaten Pati	41
2.2	Kondisi Geografis Dan Demografis Kabupaten Pati	42
2.3	Aparatur Sipil Negara Kabupaten Pati	45
2.4	Sarana Perdagangan dan Industri	46
2.5	Sarana Pendidikan	48
2.6	Fasilitas Kesehatan	54
2.7	Sosial Budaya dan Adat Istiadat	57
2.8	Kasus Coronavirus Diseases (Covid-19) di Kabupaten Pati	58

BAB III EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBATASAN JAM MALAM DAN <i>STUDY FROM HOME</i> (SFH) SEBAGAI UPAYA PENANGGULANGAN COVID-19	61
3.1 Efektifitas Pemberlakuan Jam Malam	62
3.1.1 Pemahaman Program	62
3.1.2 Tepat Sasaran	69
3.1.3 Tepat Waktu	71
3.1.4 Tercapainya Tujuan	73
3.1.5 Perubahan Nyata	76
3.2 Efektifitas Program Study From Home	81
3.2.1 Pemahaman Program	81
3.2.2 Tepat Sasaran	83
3.2.3 Tepat Waktu	86
3.2.3 Tercapainya Tujuan	87
3.2.4 Perubahan Nyata	96
BAB IV PENUTUP	101
4.1 Kesimpulan	101
4.2 Saran	103
DAFTAR PUSTAKA	104
LAMPIRAN	108

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Pati	42
Gambar 2. 2 Klasifikasi Penduduk berdasarkan Jenis Kelamin	45
Gambar 2. 3 Jumlah Siswa SD di Kabupaten Pati	49
Gambar 2. 4 Jumlah Siswa SMP di Kabupaten Pati	50
Gambar 2. 5 Jumlah Siswa SMA di Kabupaten Pati	50
Gambar 2. 6 Jumlah Siswa SMK di Kabupaten Pati	51
Gambar 2. 7 Jumlah Guru SD di Kabupaten Pati	51
Gambar 2. 8 Jumlah Guru SMP di Kabupaten Pati	52
Gambar 2. 9 Jumlah Guru SMA Negeri di Kabupaten Pati	52
Gambar 2. 10 Jumlah Guru SMK di Kabupaten Pati	53
Gambar 2. 11 Fasilitas Kesehatan di Kabupaten Pati	54
Gambar 2. 12 Jumlah Apotek di Kabupaten Pati	55
Gambar 2. 13 Jumlah Petugas Kesehatan Kabupaten Pati	56
Gambar 2. 14 Kasus PDP Kab.Pati Minggu 10 -Minggu 36 Tahun 2020	59
Gambar 2. 15 Kasus Positif Bulan Desember 2020	60
Gambar 3.1 Surat Edaran Bupati Kabupaten Pati tentang PPKM	63
Gambar 3.2 Surat Edaran Bupati Kabupaten Pati tentang PPKM	63
Gambar 3.3 Surat Edaran Bupati Kabupaten Pati tentang PPKM	64
Gambar 3.4 Surat Edaran Bupati Kabupaten Pati tentang PPKM	64
Gambar 3.5 Sidak PPKM pembatasan jam malam	71

Gambar 3.6 Patroli Ops Yustisi saat PPKM	72
Gambar 3.7 Himbauan Kepolisian resor Pati akan kebiasaan Prokes 5M di Swalayan	74
Gambar 3.8 Grafik Pasien Covid Meninggal 2020-2021 di Kabupaten Pati	77
Gambar 3.9 Evaluasi PPKM I	80
Gambar 3.10 Sosialisasi kepada anak-anak, remaja dan Orang tua melalui Media Online	82
Gambar 3.11 Visualisasi Kebijakan PPKM	84

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Hasil Ringkasan Tinjauan Pustaka	15
Tabel 1. 2 Definisi Oprasional	31
Tabel 1. 3 Data Narasumber Wawancara	33
Tabel 2. 1 Batas-batas Wilayah Kabupaten Pati	42
Tabel 2. 2 Luas Wilayah Kabupaten Pati Berdasar Kecamatan	43
Tabel 2. 3 Klasifikasi Penduduk Menurut Jenis Kelamin	44
Tabel 2. 4 Jumlah Pegawai Negeri Sipil Menurut Golongan Kepangkatan dan Jenis Kelamin Kabupaten Pati	46
Tabel 2. 5 Jumlah Sarana Perdagangan Kabupaten Pati	47
Tabel 2. 6: Jumlah Sekolah Negeri di Kabupaten Pati.....	48
Gambar 3.12 Apresiasi kepada Orang Tua di salah satu sekolah swasta Kab. Pati, sebagai bentuk penghargaan study from home	85
Gambar 3.13 pembelajaarn via zoom SD IT Abu Bakar	89
Gambar 3.14 Leaflet PPKM I 11-25 Januari 2021	94
Gambar 3.15 Grafik Pasien Konfirmasi covid-19 Tahun 2020- 2021.....	96
Gambar 3.16 Perbandingan Jumlah pasien positif covid-19 pada bulan Desember 2020 dan bulan Januari 2021.....	98