

# **PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PEMILU PENGUNAAN FASILITAS PEMERINTAH SAAT KAMPANYE PEMILU LEGISLATIF 2019**

## **TESIS**

Usulan ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat  
penyusunan Tesis Dalam Program Studi Hukum  
Program Magister Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



# **UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

**Unggul & Islami**

Diajukan Oleh:

Wagiman

20191070017

**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM MAGISTER PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2021**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah Subhanahu Wa ta'ala, atas berkah Taufiq, Hidayah, dan HinayahNya, atas segala petunjuk dan rahmatNya, yang sudah dikaruniakan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan lancar dari mulai penulisan sampai hingga selesai. Penyusunan tesis ini sebagai salah satu syarat untuk memenuhi persyaratan meraih derajat S2 pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Pencapaian sampai tahap selesai tesis ini tidaklah mungkin dapat tercapai dengan baik tanpa karunia dari Allah SWT, do'a, usaha, dan dorongan dari berbagai pihak yang tanpa henti memberikan motivasi kepada penulis. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Dr.Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;

2. Sri Atmaja P. Rosidi, S.T., M.Sc. M.Eng., Ph.D., P.Eng, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Dr. Hj. Yeni Widowaty, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku Dosen Pembimbing Tesis penulis yang disela waktunya telah memberikan ilmu, waktu dan bimbingan kepada penulis sehingga tesis ini dapat penulis selesaikan;
4. Kedua orang tua penulis (almarhum Suwarjo Surip-Witem) beserta kakak-kakak kandung penulis yang tercinta;
5. Istri penulis Wahyuningsih, S.Pd., putri kandung penulis Rossy Pratiwi Aginingtias, Dea Maharani Aginingtias, dan Nareswara Azdka Malik Aginingtias; tersayang yang sudah membantu, memotivasi, dan berdoa untuk penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis ini tepat waktu;
6. Ketua dan Anggota Bawaslu Daerah Istimewa Yogyakarta, yang telah memberi ijin kepada penulis untuk melanjutkan study dan juga sebagai nara sumber bagi penulis;

7. Keluarga besar Bawaslu Kulon Progo yang telah memberikan waktu, kesempatan dan motivasi kepada penulis;
8. Keluarga besar Bawaslu Sleman yang telah memberikan kesempatan tempat untuk Penelitian dan memberikan motivasi kepada penulis;
9. Keluarga besar Polres Sleman yang telah memberikan kesempatan untuk tempat penelitian dan juga memberi motivasi kepada penulis;
10. Bapak dan Ibu Narasumber yang disela waktunya telah memberikan ilmu, waktu dan bantuan kepada penulis sehingga tesis ini dapat penulis selesaikan;
11. Seluruh dewan penguji tesis, yang disela waktunya telah berkenan memberikan penilain, saran-saran, dan tanggapannya atas isi tesis ini kepada penulis untuk kebaikan tesis ini;
12. Staf pengajar, karyawan, dan segenap civitas akademik di Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu, arahan penulisan tesis, dan pelayanan selama penulis berada di fakultas hukum;

13. Teman-teman Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Kelas A, dan semua pihak yang telah membantu dan kebersamaannya selama ini.

Semoga Allah SWT selalu memberikan berkahNya untuk kita semua, aamiin. Penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan dalam penulisan ini, oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bermanfaat demi kesempurnaan penulisan tesis. Akhir kata penulis ucapkan sekali lagi banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis.

Yogyakarta, 8 September 2021



WASIMAN

## Motto

"Bertakwalah kepada Allah dan sambunglah tali sillahturohim"  
(HR. Ibnu Assakir)

"Kebanyakan dosa anak Adam disebabkan karena lisannya"  
(HR. Thabrani dan Baihaqi)

" Menuntut ilmu itu wajib bagi setiap orang Islam"  
(HR. Ibnu Majah)

"Hidup adalah perjuangan, maka jangan berhenti untuk  
selalu dan terus untuk berjuang"  
(Penulis)

## PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya yang sederhana ini  
untuk orang-orang yang sangat  
Luar biasa dalam hidupku:

“Bapak dan Ibu Tercinta (almarhum)”  
yang telah berkorban segalanya dan selama hidup  
selalu berdo'a yang terbaik untukku. Maafkan  
anakmu ini karena belum bisa sedikitpun  
membuatmu bahagia ketika masih hidup.

“Istri dan ketiga putra dan putriku”  
Yang telah mengikhhlaskan waktu bersamanya  
denganku serta selalu memdo'akan keselamatan  
dalam setiap langkahtugasku.  
Terima kasih atas motivasi dan dorongan yang telah  
kalian berikan. Kalianlah orang-orang  
tersayang dalam hidupku.

Untuk semua sahabat terbaik yang telah mendukung  
dan memotivasiku, serta kolega dan para guru  
yang telah mengajariku ilmu kehidupan dan  
membantuku dalam proses penyusunan  
karya yang sederhana ini.

Semoga Allah SWT. memberikan yang  
Terbaik atas budi baik kalian.

" Untuk BAWASLU TEMPATKU BERBAKTI"  
"Semoga selalu menjadi lembaga terdepan dalam  
menyelamatkan pemilu di Indonesia"

Dan "UNTUK ALMAMATER TERCINTA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA"  
"Terima kasih telah memberikan banyak  
pengetahuan dan pengalaman"



<b>DAFTAR ISI</b>	
Halaman judul .....	i
Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Surat Pernyataan .....	iv
Halaman Motto dan Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	viii
Daftar Isi .....	xii
Daftar Lampiran .....	xiv
Abstrak .....	xv
<b>BAB I Pendahuluan .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	16
C. Tujuan Penelitian .....	17
D. Manfaat Penelitian .....	17
E. Keaslian Penelitian .....	20
F. Kerangka Teori .....	25
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>46</b>
A. Tindak Pidana Pemilu .....	46
1. Pengertian Pemilu .....	46
2. Pengertian Tindak Pidana .....	50
3. Pengertian Tindak Pidana Pemilu .....	59
4. Jenis-Jenis Tindak Pidana Pemilu .....	66
5. Sanksi Tindak Pidana Pemilu .....	71
B. Fasilitas Pemerintah .....	75
1. Pengertian Fasilitas Pemerintah .....	75
2. Jenis-jenis Fasilitas Pemerintah menurut UU Nomor 7 tahun 2017 .....	77
C. Kampanye Pemilu .....	78
1. Jenis-jenis Kampanye Pemilu .....	79
2. Larangan dalam Kampanye .....	80
3. Sanksi Pidana Pelanggaran Kampanye Pemilu ...	88
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>91</b>
A. Jenis Penelitian .....	91
B. Pendekatan Penelitian .....	96
C. Cara dan Alat pengumpul data .....	101
1. Penelitian Kepustakaan .....	101
2. Penelitian Lapangan .....	106

D. Teknik Pengumpulan data.....	106
E. Analisis data .....	108
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS.....	110
A. Apa Faktor-faktor Penyebab Terjadinya tindak Pidana Pemilu dengan Penggunaan Fasilitas Pemerintah .....	110
B. Bagaimana Penegakan Hukum terhadap penggunaan Fasilitas Pemerintah .....	190
C. Bagaimana Penegakan Hukum Tindak Pidana Pemilu Penggunaan Fasilitas Pemerintah di masa yang akan datang .....	248
BAB V PENUTUP .....	274
A. Kesimpulan.....	274
B. Saran .....	301
Daftar Pustaka .....	306
Lampiran .....	319

## Daftar Lampiran

1. Surat Keterangan Bebas Pustaka ..... 320



## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : WAGIMAN

NIM : 20191070017

Judul Tesi : "PENCEKAKAN HUKUM TINDAK PIDANA PEMILU  
PENGOUNAAN FASILITAS PEMERINTAH SAAT  
KAMPANYE PEMILU LEGISLATIF 2018"

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini adalah asli, belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah di tulis atau di publikasikan orang lain, kecuali secara tegas telah di cantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenas-benarnya, apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran, maka saya bersedia menanggung sanksi berdasarkan ketentuan hukum yang berlaku.

Yogyakarta,

2021



Wagiman