

**PENYELESAIAN SENGKETA OVERLAPPING MELALUI MEDIASI  
DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN BANTUL BERDASARKAN  
PERATURAN MENTERI AGRARIA DAN TATA RUANG NOMOR 21  
TAHUN 2020 TENTANG PENANGANAN DAN PENYELESAIAN  
KASUS PERTANAHAN**

**Skripsi**



**Disusun Oleh :**

**Putri Vina Feronica**

**NIM. 20170610024**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**2021**

**PENYELESAIAN SENGKETA OVERLAPPING MELALUI MEDIASI  
DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN BANTUL BERDASARKAN  
PERATURAN MENTERI AGRARIA DAN TATA RUANG NOMOR 21  
TAHUN 2020 TENTANG PENANGANAN DAN PENYELESAIAN  
KASUS PERTANAHAN**

**Skripsi**



**Disusun Oleh:**

**Putri Vina Feronica**

**NIM. 20170610024**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Administrasi Negara**

**2021**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Putri Vina Feronica

Nim : 20170610024

Judul Skripsi : **PENYELESAIAN SENGKETA *OVERLAPPING* MELALUI MEDIASI DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN BANTUL BERDASARKAN PERATURAN MENTERI AGRARIA DAN TATA RUANG NOMOR 21 TAHUN 2020 TENTANG PENANGANAN DAN PENYELESAIAN KASUS PERTANAHAN**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 01 April 2021



Putri Vina Feronica  
NIM. 20170610024

## HALAMAN MOTTO

“Lakukan hal kecil dengan cinta yang besar, agar memperoleh hasil yang maksimal.”

(Ny. Putri Suastini Koster)



## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahirabbil'alamin*

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT, atas karunia yang diberikan sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.
2. Orang tua penulis Bapak R. Subali dan Ibu Siti Riwayati terimakasih atas dukungannya baik materil maupun moril yang telah diberikan selama ini sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi.
3. Kakak penulis R. Bambang Agus Widodo dan Rina Arista Dewi terimakasih atas semangat dan dukungan yang telah diberikan selama ini sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi.

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“PENYELESAIAN SENGKETA *OVERLAPPING* MELALUI MEDIASI DI KANTOR PERTANAHAN KABUPATEN BANTUL BERDASARKAN PERATURAN MENTERI AGRARIA DAN TATA RUANG NOMOR 21 TAHUN 2020 TENTANG PENANGANAN DAN PENYELESAIAN KASUS PERTANAHAN”** Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

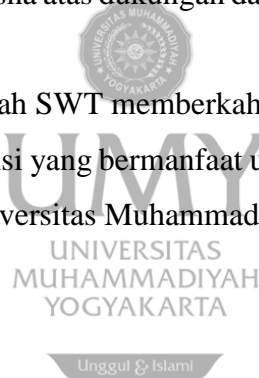
Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Pembimbing penulisan skripsi yang telah meluangkan waktu dan tenaganya untuk membimbing dan memberikan masukan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.
4. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Hasti Susanti, A.Ptnh selaku Kepala Seksi Penanganan Masalah dan Pengendalian Pertanahan yang telah memberikan informasi dan membantu dalam penelitian Penulis di Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul.

6. Terimakasih kepada Orang tua saya Bapak R. Subali dan Ibu Siti Riwayati yang telah memberikan do'a, dukungan, dan semangat untuk menyelesaikan skripsi.
7. Terimakasih kepada diri saya sendiri Putri Vina Feronica, yang sudah berjuang dan tidak menyerah. Akhirnya sudah sampai pada titik ini dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan baik dengan melewati berbagai rintangan yang telah dilalui. Awali dengan Bismillah akhiri dengan Alhamdulillah. Good job!
8. Terimakasih kepada Dimas Fanjana Gilang Sembada, yang telah memberikan semangat, dukungan serta arahan kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi.
9. Terimakasih kepada sahabat saya Khansa Bela Mega Rachmawati, Rahma Maliki Mulia Sandi Agustina, Febri Noor Aini, Fani Anisa Putri, Alifa Putri Rahmadani, Felia Salma Dearta, Bella Pertiwi, Nadia Rifka Safira, Yonisa Sumual, Nada Aqilatul Husna atas dukungan dan motivasi yang diberikan untuk menyelesaikan skripsi.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*



Yogyakarta, 01 April 2021

Putri Vina Feronica  
NIM. 20170610024

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	9
A. Tinjauan Tentang Sengketa Pertanahan .....	9
1. Pengertian Sengketa .....	9
2. Pengertian Sengketa Pertanahan .....	10
3. Penyebab Terjadinya Sengketa .....	11
B. <i>Overlapping</i> (Tumpang Tindih).....	13
1. Pengertian <i>overlapping</i> (Tumpang Tindih).....	13
2. Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya <i>Overlapping</i> (Tumpang Tindih) .....	14
3. Mediasi.....	17
4. Tinjauan Peraturan Menteri Agraria Dan Tata Ruang/Kepala Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2020 Tentang Penanganan Dan Penyelesaian Kasus Pertanahan .....	22
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	24
A. Jenis Penelitian.....	24
B. Data Penelitian .....	24
C. Subjek Penelitian .....	27
D. Teknik Pengumpulan Data.....	28



E. Lokasi Penelitian.....	28
F. Analisis Data.....	29
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>30</b>
A. Proses Penyelesaian Sengketa Tanah Terhadap Kasus <i>Overlapping</i> Melalui Mediasi di Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul Berdasarkan Peraturan Menteri Agraria dan Tata Ruang Nomor 21 Tahun 2020 tentang Penanganan dan Penyelesaian Kasus Pertanahanw .....	30
B. Faktor Penghambat dalam Penyelesaian Sengketa <i>Overlapping</i> Melalui Mediasi di Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul.....	42
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>46</b>
A. Kesimpulan .....	46
B. Saran .....	49
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>50</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>54</b>



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Halaman</b>
4. 1 Laporan Penanganan Sengketa <i>Overlapping</i> di Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul.....	39



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar</b>	<b>Halaman</b>
4. 1 Bagan Struktur Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul.....	32
4. 2 Bagan Prosedur Mediasi Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul.....	37
4. 3 Diagram Sengketa Overlapping Bulan Oktober 2020- Januari 2021....	43

