

**TRANSFORMASI ORGANISASI UPK-PPK MENJADI UPK-PNPM
MANDIRI PERDESAAN DI KECAMATAN DEPOK
KABUPATEN SLEMAN
(STUDI TENTANG EFEKTIVITAS KINERJA UPK-PPK/PNPM)**

TESIS



Diajukan oleh

MUSTADI

20071020005

Kepada :

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

TESIS

TRANSFORMASI ORGANISASI UPK-PPK MENJADI UPK-PNPM

MANDIRI PERDESAAN DI KECAMATAN DEPOK

KABUPATEN SLEMAN

(STUDI TENTANG EFEKTIVITAS KINERJA UPK-PPK/PNPM)

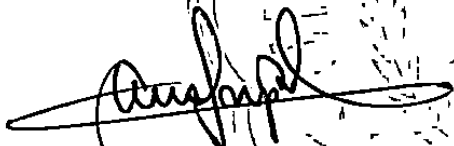
Diajukan Oleh:

MUSTADI

20071020005

Telah disetujui Oleh :

Pembimbing I



Dr. H. Aris Suparman Wijaya, Akt. MM'

Tanggal,2009

Pembimbing II



Tanggal

2009

TESIS

**TRANSFORMASI ORGANISASI UPK-PPK MENJADI UPK-PNPM
MANDIRI PERDESAAN DI KECAMATAN DEPOK
KABUPATEN SLEMAN
(STUDI TENTANG EFEKTIVITAS KINERJA UPK-PPK/PNPM)**

Diajukan Oleh:

MUSTADI

20071020005

Tesis ini telah dipertahankan dan disahkan di depan Dewan Penguji Program Pasca Sarjana Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Tanggal, Mei 2009

Yang terdiri



Dr. H. Aris Suparman Wijaya, Akt, M.M.

Ketua Tim Penguji



Dra. Tri Maryati, M.M.

Anggota Tim Penguji



Dr. Heru Kurnianto Tjahjono, MBA

Anggota Tim Penguji

Mengetahui;

Ketua Program Magister Manajemen

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Ilham dan Galuh

Kupersembahkan tesis ini kepada Istriku tercinta Indayatri, S.Pd yang dengan segenap cinta dan kasih sayang telah memberi dorongan dan pengorbanaan yang tak ternilai, serta bagi kedua Anakku

Janganlah biarkan hidupmu tanpa aktivitas untuk dunia dan akhirat

(Hadits Nabi)

Jadikan sabar dan sholat sebagai penolongmu

Motto :

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufiq serta hidayahNya kepada penulis, sehingga dapat selesainya tugas akademik berupa penulisan Tesis dengan judul ” TRANSFORMASI ORGANISASI UPK-PPK MENJADI UPK-PNPM MANDIRI PERDESAAN DI KECAMATAN DEPOK KABUPATEN SLEMAN (STUDI TENTANG EFEKTIVITAS KINERJA UPK-PNPM) ”

Penulisan Tesis ini diselesaikan untuk melengkapi syarat memperoleh jenjang Strata Dua (S2) pada Program Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulisan ini juga dimaksudkan untuk memberikan pengetahuan kepada mahasiswa tentang suatu fenomena dalam implementasi program pemerintah sehingga dapat melihat secara langsung penerapan teori yang pernah dipelajari di bangku kuliah.

Untuk dapat menyelesaikan Tesis ini, penulis memperoleh banyak bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Fakultas Pasca Sarjana Program Magister Manajemen atas kesempatan yang diberikan untuk penulis belajar di institusi ini.
2. Bapak Dr. H. Aris Suparman Wijaya, AKt, M.M dan Ibu Dra. Tri Maryati, M.M , selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan sabar memberikan

penyuluhan dan membimbing sehingga Tesis ini dapat selesai

3. Bapak Dr. Heru Kurnianto Tjahjono, MBA selaku Dosen Penguji yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menguji hasil penelitian serta memberikan masukan dan mengarahkan untuk menyempurnakan Tesis ini.
4. Bapak Drs. Supardal selaku Camat Depok yang telah memberikan bantuan berupa penjelasan dan pengarahan untuk penyelesaian Tesis ini.
5. Istri dan kedua Anakku yang dengan sabar telah merelakan waktunya untuk membantu dan senantiasa tiada henti mendoakan.
6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam penyelesaian Tesis ini.

Atas jasa-jasa dan budi baiknya, semoga menjadi amal ibadah dan mendapat pahala yang setimpal dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa penulisan Tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan untuk perbaikan di masa yang akan datang.

Akhirnya, penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya jika dalam menyusun Tesis ini terdapat kesalahan baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja dan semoga tesis ini bermanfaat bagi kita. Amin.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
INTISARI	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Batasan Masalah	10
D. Tujuan Penelitian	11
E. Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN HIPOTESIS	12
A. Landasan Teori	12
1. Konsep Organisasi	12

	2. Pengertian Efektivitas Organisasi	13
	3. Kriteria dan Penilaian Efektivitas Organisasi	15
	4. Tranformasi Organisasi dan Implementasi Kebijakan ...	19
	5. Variabel-Variabel Penelitian dalam PPK	24
	B. Hipotesis	26
	C. Model Penelitian	27
BAB III	METODE PENELITIAN	28
	A. Obyek dan Subyek Penelitian	28
	B. Populasi dan Sampel	28
	1. Populasi	28
	2. Sampel	28
	3. Teknis Pengambilan Sampel.....	29
	C. Metode Pengumpulan Data	30
	D. Definisi Konsepsional, Operasional dan Pengukuran Variabel	31
	1. Definisi Konsepsional	31
	2. Definisi Operasional	31
	3. Skala yang Digunakan	33
	E. Uji Validitas dan Reliabilitas	33
	1. Uji Validitas	33
	2. Uji Reliabilitas	35
	F. Analisis Data	36
	1. Analisis Regresi Linier Berganda	36

2. Uji t	37
3. Koefisien Determinasi	37
BAB IV ANALISA DAN PEMBAHASAN.....	39
A. Deskripsi Hasil Penelitian.....	39
1. Gambaran Umum Wilayah Penelitian	39
2. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas UPK-PPK.....	40
3. Distribusi dan Deskripsi Responden	42
4. Deskripsi Variabel Penelitian	47
B. Uji Kualitas Instrumen.....	53
1. Uji Validitas	53
2. Uji Reliabilitas	55
C. Analisis Statistik.....	56
1. Hasil Regresi Linier Berganda	56
2. Pengujian Hipotesis	58
D. Analisis Deskriptif tentang Transformasi UPK dalam Implementasi PPK	61
E. Pembahasan	69
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	74
A. Kesimpulan	74
B. Saran	75
DAFTAR PUSTAKA	77
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1.1	Alokasi Dana Bantuan Langsung(BLM) PPK di Kabupaten Sleman Tahun 2006	4
Tabel 3.1	Distribusi Responden Anggota SPP-PPK Kec.Depok.....	30
Tabel 4.1	Distribusi Responden Anggota SPP-PPK Kec.Depok.....	43
Tabel 4.2	Klasifikasi Responden Berdasarkan Umur.....	44
Tabel 4.3	Klasifikasi Responden Berdasarkan Pendidikan.....	45
Tabel 4.4	Klasifikasi Responden Berdasarkan Struktur Perkawinan..	46
Tabel 4.5	Klasifikasi Responden Berdasarkan Jenis Usaha	47
Tabel 4.6	Hasil Distribusi Penilaian Variabel Isi Kebijakan	48
Tabel 4.7	Hasil Distribusi Penilaian Variabel Lingkungan Kebijakan	50
Tabel 4.8	Hasil Distribusi Penilaian Variabel Hasil Implementasi Kebijakan	52
Tabel 4.9	Hasil Uji Validitas	53
Tabel 4.10	Ringkasan Hasil Pengujian Reliabilitas	55
Tabel 4.11	Estimasi Regresi Linier Berganda.....	56
Tabel 4.12	Hasil Uji F.....	59
Tabel 4.13	Tahapan Perencanaan Kegiatan PPK	63
Tabel 4.14	Kegiatan Perencanaan PPK	64
Tabel 4.15	Penanganan Pinjaman Bermasalah.....	67
Tabel 4.16	Hasil Penilaian Responden terhadap Isi Kebijakan	70
Tabel 4.17	Hasil Distribusi Penilaian Variabel Lingkungan Kebijakan	72

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Unsur-Unsur Penting Efektivitas Organisasi	17
Gambar 2.2 Model Penelitian	27
Gambar 4.1 Struktur Organisasi LDK	41

INTISARI

Paska bencana alam gempa bumi bulan Mei 2006 Pemerintah Pusat mencanangkan Program Pengembangan Kecamatan (PPK) sebagai upaya memulihkan dan merehabilitasi wilayah terkena bencana. Keberadaan Unit Pengelola Kegiatan (UPK) sebagai bagian dari struktur kelembagaan PPK diharapkan dapat mendukung pelaksanaan kegiatan, sehingga tingkat efektivitas kinerja UPK akan menentukan Keberhasilan Program. Dalam penelitian ini peran UPK untuk mendukung pencapaian tujuan PPK cukup besar. Hal ini dapat dilihat dari peran UPK pada setiap tahapan kegiatan PPK yang meliputi; tahap sosialisasi, tahap perencanaan, tahap pelaksanaan dan tahap pengawasan kegiatan.

Perubahan PPK menjadi PNPM diharapkan dapat mengoptimalkan tujuan penanggulangan kemiskinan dengan sasaran Rumah Tangga Miskin (RTM). Perubahan tersebut membawa konsekuensi pada perubahan Tugas Pokok dan Fungsi UPK sebagai Pengelola Kegiatan. Penekanan Peran UPK-PNPM pada fungsi pendampingan dan pemberdayaan kelompok simpan pinjam perempuan (SPP) untuk dapat mandiri dalam kegiatannya dan secara ekonomis akan dapat meningkatkan pendapatan keluarga miskin.

Dalam penelitian ini Populasinya adalah Anggota Kelompok Simpan Pinjam Perempuan (SPP) dalam Program PPK/PNPM Kecamatan Depok sejumlah 303 orang. Adapun sampelnya adalah 15 % atau 45 responden, yaitu anggota kelompok SPP dan telah menjadi anggota sejak adanya program PPK/PNPM. Hasil penelitian menunjukkan ada pengaruh yang positif dan signifikan antara Kesesuaian Isi Kebijakan terhadap Hasil Implementasi Kebijakan PPK/PNPM. Ada Pengaruh yang positif dan signifikan antara Dukungan Lingkungan Kebijakan terhadap Hasil Implementasi Kebijakan PPK/PNPM. Ada Pengaruh yang positif dan signifikan secara bersama-sama Kesesuaian Isi kebijakan dan Dukungan Lingkungan Kebijakan terhadap Hasil Implementasi Kebijakan PPK/PNPM.

Tercapainya tujuan program yang di implementasikan tersebut, karena didukung dengan kinerja UPK-PPK/PNPM Kecamatan Depok yang efektif dan kerjasama antara para pelaku program dan masyarakat.

Kata kunci : *kesesuaian isi kebijakan, dukungan lingkungan kebijakan dan hasil implementasi kebijakan PPK/PNPM Kecamatan Depok Kabupaten Sleman*

ABSTRACT

Post earthquake natural disasters occurred at May 2006, Central Government decided a Subregency Development Program (PPK) as an effort to recover and to rehabilitate the area of natural disaster. The existence of Activity Management Unit (UPK) as a part of PPK institutional structures is expected to support the implementation of activities, so the effectiveness of UPK performance will determine the program success. In this research, the role of UPK to support the purpose of PPK is great enough. It can be seen from the role of UPK at every step of PPK activities including : socialization step, planning step, implementation step, and activity monitoring step.

The alteration of PPK to be PNPM is expected to optimize the goal of poverty alleviation through the objective of Poor Household (RTM). The alteration gives a consequence to the alteration of Main Duty and Function of UPK as activity manager. The suggestion is in the role of UPK-PNPM in empowering function and female group empowerment in loan (SPP) to be able to do their own activities and economically it can increase the poor household income.

In this research, the population is Members of Female Loan Group (SPP) in PPK/PNPM Program at Depok Subregency totaled 303 members. The sample is 15% or 45 respondents. They are members of SPP group and have been the member since the beginning of PPK/PNPM. The result of research showed that there is a positive and significant effect of Policy content on the outcome of PPK/PNPM Policy implementation. There is a positive and significant effect of Policy Environment on the outcome of PPK/PNPM Policy implementation. There is a simultaneously positive and significant effect of Policy Content and Policy Environment on the outcome of PPK/PNPM Policy implementation.

The attainment of program goal implemented is because it is supported by the performance of UPK-PPK/PNPM of Depok Subregency effectively and there is cooperation between the program doers and community.

Keywords : policy content appropriate, policy environment support and the outcome of PPK/PNPM Policy Implementation at Depok Subregency Sleman Regency