

**KEGAGALAN PEMERINTAH SIERRA LEONE
MENERAPKAN *CONVENTION ON THE
ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION
AGAINST WOMEN (CEDAW)* UNTUK
MENGELIMINASI PRAKTIK *FEMALE GENITAL
MUTILATION (FGM)* TAHUN 2008-2018**

*(The Failure of Sierra Leone Government to Implement The
CEDAW to Eliminate The Practice of FGM 2008-2018)*

SKRIPSI



Disusun oleh:

**SYUKRIYANTI GAFUR
20160510128**

**Dosen Pembimbing:
Dr. Sidik Jatmika, M.Si**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020**

HALAMAN JUDUL

**KEGAGALAN PEMERINTAH SIERRA LEONE
MENERAPKAN *CONVENTION ON THE
ELIMINATION OF ALL FORM OF DISCRIMINATION
AGAINST WOMEN (CEDAW)* UNTUK
MENGELIMINASI PRAKTIK *FEMALE GENITAL
MUTILATION (FGM)* TAHUN 2008-2018**

*(The Failure of Sierra Leone Government to Implement The
CEDAW to Eliminate The Practice of FGM 2008-2018)*

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

**SYUKRIYANTI GAFUR
20160510128**

**Dosen Pembimbing:
Dr. Sidik Jatmika, M.Si**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**KEGAGALAN PEMERINTAH SIERRA LEONE MENERAPKAN
CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF
DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW) UNTUK
MENGELIMINASI PRAKTIK FEMALE GENITAL MUTILATION
(FGM) TAHUN 2008-2018**

SYUKRIYANTI GAFUR

20160510128

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan dihadapan tim penguji skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari / Tanggal : Kamis / 09 Juli 2020

Pukul : 13.00 WIB

Tempat : Online (Via Zoom)

Tim Penguji



Dr. Sidik Jatmika, M.Si

Ketua Tim Penguji



Dr. Nur Azizah, M.Si Sidiq Ahmadi, S.IP., M.A

Penguji I

Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lainnya.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan diprotes sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Yogyakarta, 09 Juli 2020

Syukriyanti Gafur

KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr. Wb,

Dengan mengucapkan Alhamdulillah alladzi bi ni'matihi tatimmus shalihat segala puji bagi Allah atas semua nikmat yang diberikannya serta syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan hidayah dari-Nya penyusunan skripsi yang berjudul "**KEGAGALAN PEMERINTAH SIERRA LEONE MENERAPKAN CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW) UNTUK MENGELIMINASI PRAKTIK FEMALE GENITAL MUTILATION (FGM) TAHUN 2008-2018**" ini dapat terselesaikan guna memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan Sarjana Strata Satu (S1) pada jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Melalui kata pengantar ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang tulus dan sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah membantu melancarkan setiap proses penulisan skripsi ini, antara lain:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, juga selaku dosen penguji skripsi I yang telah menguji serta memberikan banyak masukan yang sangat membantu dalam proses penulisan skripsi ini.

4. Bapak Ali Maksum, S.Sos.,M.A.,Ph.D., selaku sekretaris Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Sidik Jatmika, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah mencurahkan waktu dan pikirannya untuk membimbing saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Saya mengucapkan terimakasih yang amat dalam kepada bapak.
6. Bapak Sidiq Ahmadi, S.IP., M.A selaku dosen penguji skripsi II yang telah menguji serta memberikan banyak masukan yang sangat membantu dalam proses penulisan skripsi ini.
7. Seluruh rekan civitas akademika Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, bapak dan ibu dosen HI UMY yang telah memberikan saya pengetahuan dan pembelajaran selama ini, staff administrasi TU Bapak Waluyo, Bapak Jumari, dan Mbak Mil yang telah membantu dan memudahkan proses administrasi di jurusan HI UMY.
8. Teman-teman HI UMY angkatan 2016 yang berjuang bersama-sama dan juga senantiasa memberikan *support* satu sama lain sejak dari awal penulisan skripsi hingga pendadaran serta meunju wisuda sehingga setiap prosesnya dapat dijalani dengan lancar.
9. Seluruh keluarga besar penulis yang selalu memberikan *prayer and support* sehingga penulis selalu semangat dalam menyelesaikan perkuliahan di HI UMY.
10. Seluruh sahabat dan teman-teman di Yogyakarta atas segala bantuannya sehingga kita dapat bertemu kembali dimasa depan dan menjalani silaturahmi, inshaAllah.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak dapat diselesaikan tanpa doa, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak sehingga apa yang penulis targetkan dapat terselesaikan dengan cepat dan tercapai. Semoga menjadi ilmu yang bermanfaat bagi kebaikan dan kemajuan pribadi sendiri, orang lain, dan bangsa kita.
Wassalammualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 09 Juli 2020

Syukriyanti Gafur

HALAMAN MOTTO

Your life is beautifully planned and written by Allah. Keep turning each page with prayer and faith.

“No disaster strikes except by permission of Allah. And whoever believes in Allah – He will guide his heart. And Allah is knowing of all things”
Qur’an, At Taghabun: 11

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah dengan menyebut nama Allah SWT dengan penuh rasa syukur dan bangga skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya tercinta, Papa saya Ajidan Gafur S.ip dan mama saya Hawa Ma'rif S.p. Papa-Mama, *this is my last assignment to finish my undergraduate program in study International Relations in my beloved campus Universitas Muhammadiyah Yogyakarta I present to both of you. I know it is not enough to avenge your infinity kindness to me but I know you proud enough to me. Thank you so much for everything that you always give to me since I was born until now and later. You give me so much happiness in this world without I even asked you and you give me so much chance to see the world. And you both never forget to pray and support me whenever. I always grateful for that and blessed because Allah gave me the best parents that I could not ask for more!*

Skripsi ini saya juga persembahkan untuk kedua adik saya tercinta Mohammad Zulfan Gafur dan Nurul Inayah Gafur, *I know even in our anger, in every our debate, and no matter how annoying I am as a sister to both of you, I know you always pray, support and love me beyond words. I will protect you from whatever that can hurt or make you sad.*

UCAPAN TERIMA KASIH

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan doa para sahabat, orang terdekat, dan sahabat. Ucapan terima kasih sebesar-besarnya saya ucapkan kepada:

1. Kedua orang tua saya, Papa dan Mama serta kedua adik saya Zulfan dan Inayah *that I mentioned on the previous page. They love me unconditionally and always give me the best thing in the world, happiness, prayer and support without I even asked! Thank you so much for let me become who I want to be.*
2. Teman saya yang paling dekat dengan saya satu tahun belakangan ini. Muhammad Fauzi Rizal Manaf, *I know you can be everything to me. I know you accept me as who I am. I know you always try to be the best man for me. I know you don't want something bad happen to me, Thanks for always be there! One thing you should know, whatever will happen in the future. I always pray the best for you.by the way. Let's make our dream come true together one by one!.*
3. Untuk Tati, Tiwi, Uli, Nisa, Nurul dan Mel, *You guys help me a lot that you can't even imagine. Thank you so much for totally understand me and never judge me. Thank you for always support me even I ever make you guys angry. Thank you for always be there for me even its 3 AM in the morning. There is nothing to make me not to say love you to you all.*
4. Untuk Zahra dan Dilla, *I am also grateful to have both of you. I called you also my best and closest friend. You guys totally understand me and never judge me. I always enjoy the times we were together and all the positive vibes you guys gave. I hope our friendship always still going like we wish.*
5. Untuk Kakak Nurfilda, Adek Kheyla dan Adek keysia, Terimakasih karena selalu menjadi penyemangat untuk penulis ketika suntuk dan buntu saat pengerjaan skripsi ini.

Masa depan tidak ada yang tau, Tapi penulis berharap persaudaraan ini akan terus berlanjut hingga seterusnya.

6. Terimakasih untuk kakak Amir Jurumudi, Teh Yessi, ko Alo dan Adek Attar. Terimakasih karena selain menjadi penyemangat, juga selalu memberikan motivasi kepada penulis agar selalu berada di jalan yang lurus tanpa harus menjudge.
7. Terimakasih untuk para Onta, yang mau menerima penulis di keluarga besar KOMAHI, sangat banyak pelajaran yang penulis ambil dari kalian. Dimanapun kalian berada nanti. Semoga selalu dalam lindungan Allah SWT.
8. Terimakasih untuk seluruh teman-temanku di HI UMY 2016 *that I can't mention one by one. But I know you know who you are.* Semoga kita semua dikemudian hari dapat dipertemukan kembali dan sukses selalu untuk kedepannya.
9. Penghuni Kos Putri Intan, Terimakasih karena sudah menjadi teman sekaligus kakak yang baik bagi penulis selama tinggal di kost intan. Kaka Na, mbak Nissa, mbak Acid, mbak Salma, mbak Alya, mbak Aisyah, mbak Nimas, mbak Cindy, mbak Peby, mbak Zana, mbak Gita, dan tidak lupa untuk Bapak Kos Tercintaah Pak Ponidi, Semoga kalian semua sehat selalu dalam senantiasa dalam lindungan Allah SWT.

Yogyakarta, 09 Juli 2020

Syukriyanti Gafur

ABSTRAK

Penelitian ini berisi penjelasan tentang implementasi *Convention on The Elimination of All Form of Discrimination Against Women* (CEDAW) dalam upaya penghapusan praktek Female Genital Mutilation (FGM) di Sierra Leone pada tahun 2008-2018. Dalam penelitian ini penulis berfokus pada bagaimana gagalnya upaya yang telah dilakukan oleh Pemerintah Sierra Leone dalam mengimplementasikan CEDAW untuk mengeliminasi praktik FGM. FGM sendiri merupakan salah satu bentuk dari pelanggaran dan diskriminasi terhadap perempuan karena dilakukan atas dasar tuntutan adat dengan cara menghilangkan kontrol perempuan terhadap tubuhnya sendiri.

Untuk menjelaskan penelitian ini, penulis memperoleh data melalui Internet, Jurnal, Buku, Tesis, dan Laporan Ilmiah. Teori yang digunakan adalah Efektivitas rezim, Maskulinitas dan Patriarki. Dalam penelitian ini penulis mengambil kesimpulan bahwa implementasi CEDAW oleh Pemerintah Sierra Leone dalam upaya penghapusan FGM tidak diterapkan secara baik dikarenakan tidak efektifnya Rezim CEDAW dalam mengatur negara anggotanya, Masih kuatnya budaya patriarki dan agama yang menyebabkan kekuasaan laki-laki lebih tinggi dibanding perempuan, serta ketidakseriusan Pemerintah yang tidak membuat UU anti FGM dengan alasan akan mengancam kepentingan nasional Sierra Leone..

Kata Kunci : *Convention on The Elimination of All form of Discrimination Against Women* (CEDAW), *Female Genital Mutilation* (FGM), Pemerintah Sierra Leone, Kekerasan Terhadap Wanita.

ABSTRACT

This study contains an explanation of the implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW) in an effort to eliminate the practice of Female Genital Mutilation (FGM) in Sierra Leone in 2008-2018. In this study the author focuses on how the failed efforts made by the Sierra Leone Government in implementing CEDAW to eliminate FGM practices. FGM itself is one form of violation and discrimination against women because it is done on the basis of customary demands by eliminating women's control over their own bodies.

To explain this research, the authors obtained data through the Internet, Journals, Books, Thesis, and Scientific Reports. Theories used are regime effectiveness, masculinity and patriarchy. In this study the authors conclude that the implementation of CEDAW by the Sierra Leone Government in an effort to eliminate FGM was not implemented properly due to the ineffectiveness of the CEDAW Regime in regulating its member countries, the strength of patriarchal and religious cultures that led to male power higher than women, and the lack of seriousness A government that does not make an anti-FGM law on the grounds will threaten Sierra Leone's national interests.

Keywords: *Convention on The Elimination of All form of Discrimination Against Women (CEDAW), female genital mutilation (FGM), Sierra Leone Government Violence Against Women.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
UCAPAN TERIMA KASIH	ix
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR ISTILAH	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Kerangka Pemikiran.....	11
1. Teori Efektivitas Rezim	11
2. Maskulinitas dan Patriarki	16
D. Hipotesa.....	19
E. Tujuan Penelitian	20
F. Jangkauan Penelitian.....	20
G. Teknik Pengumpulan Data	21
H. Sistematika Penulisan.....	21
BAB II PRAKTIK <i>FEMALE GENITAL MUTILATIONS</i>.....	23
A. Pengertian <i>Female Genital Mutilations</i>	23
B. Sejarah <i>Female Genital Mutilation</i>	25
C. Tipe-Tipe <i>Female Genital Mutilation</i>	27

D. Prosedur <i>Female Genital Mutilation</i>	29
E. Alasan Dipraktikkannya <i>Female Genital Mutilation</i> ...	30
F. Dampak dari <i>Female Genital Mutilation</i>	32
BAB III PRAKTIK FEMALE GENITAL MUTILATION DI SIERRA LEONE DAN UPAYA ELIMINASINYA MELALUI CEDAW	37
A. Female Genital Mutilation di Sierra Leone Sebagai Tindakan Kekerasan Terhadap Perempuan	37
B. Konvensi CEDAW sebagai Upaya Eliminasi Praktik Female Genital Mutilation.....	41
C. Sierra Leone dan CEDAW	45
D. Upaya Pemerintah Sierra Leone Mengeliminasi FGM	47
E. Implementasi Hukum untuk Mengeliminasi FGM	52
BAB IV PENYEBAB KEGAGALAN IMPLEMENTASI CEDAW DALAM ELIMINASI PRAKTIK FEMALE GENITAL MUTILATION DI SIERRA LEONE	56
A. Tidak Efektifnya CEDAW	56
B. Budaya Patriarki yang Kuat.....	60
BAB V KESIMPULAN.....	65
DAFTAR PUSTAKA	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Presentase FGM di Berbagai Negara dari Tahun 2004-2015.....	7
---	---

DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1 Presentase Perempuan yang Telah Melakukan Praktik FGM Usia 15-49 Tahun.....	40
Grafik 3.2 Presentase FGM dari Negara dengan Angka Tertinggi Hingga Terendah	41

DAFTAR ISTILAH

Agregasi : Pengumpulan sejumlah benda yang terpisah-pisah menjadi satu.

CEDAW (Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women) : adalah sebuah Kesepakatan Hak Asasi Internasional yang secara khusus mengatur hak-hak perempuan.

Eksplisit : Eksplisit adalah terus terang dan tidak berbelit-belit sehingga orang dapat menangkap maksudnya dengan mudah dan tidak mempunyai gambaran yang kabur atau salah.

Eliminasi : Adalah penyisihan atau pengeluaran.

Feminisme : Merupakan sistem gagasan, dan praktik-praktik politik yang didasari oleh prinsip kesetaraan antara perempuan dan laki-laki.

FGM (Female Genital Mutilations) : Mutilasi Genital pada Perempuan (FGM) adalah prosedur di mana organ kelamin perempuan dilukai atau diubah, namun tidak ada alasan medis yang mendasarinya.

PTSD (post-traumatic stress disorder) : atau gangguan stres pascatrauma adalah gangguan mental yang muncul setelah seseorang mengalami atau menyaksikan peristiwa yang tidak menyenangkan.

Hegemoni : hegemoni adalah bentuk penguasaan terhadap kelompok tertentu dengan menggunakan kepemimpinan intelektual dan moral secara konsensus. Artinya, kelompok-kelompok yang terhegemoni menyepakati nilai-nilai ideologis penguasa.

HIV (Human Immuno Deficiency Virus) : adalah virus yang merusak sistem kekebalan tubuh, dengan menginfeksi dan

menghancurkan sel CD4. Semakin banyak sel CD4 yang dihancurkan, kekebalan tubuh akan semakin lemah, sehingga rentan diserang berbagai penyakit.

Infabulasi : Adalah penyingkiran genitalia perempuan bagian luar dan penjahitan vulva. Merupakan bentuk FGM type III.

Inisiasi : Merupakan sebuah ritual sebagai tanda seseorang diterima di dalam sebuah komunitas atau suku.

Maskunilitas : Disebut juga kejantanan atau kedewasaan. Adalah sejumlah atribut, perilaku, dan peran yang terkait dengan anak laki-laki dan pria dewasa. Maskulinitas didefinisikan secara sosial dan diciptakan secara biologis. Sifat maskulin berbeda dengan jenis kelamin, baik laki-laki maupun perempuan dapat bersifat maskulin. Ciri-ciri yang melekat pada istilah maskulin adalah keberanian, kemandirian dan ketegasan, ciri-ciri ini bervariasi dan dipengaruhi oleh faktor sosial dan budaya.

NGO (Non-Government Organization) : atau yang di Indonesia lebih akrab disebut sebagai “lembaga swadaya masyarakat” (LSM). NGO adalah organisasi masyarakat sipil yang didirikan secara swadaya/mandiri oleh masyarakat sipil untuk “menangani” isu atau persoalan sosial tertentu, misalnya: korupsi, kesetaraan gender, perlindungan konsumen, hak-hak minoritas, ekonomi, bantuan hukum, hak-hak disabilitas, dan lain sebagainya.

OI (Organisasi Internasional) : Pengertian Organisasi internasional adalah sebuah organisasi yang dibentuk masyarakat dunia yang terdiri dari beberapa negara dengan tujuan untuk menciptakan tata hubungan internasional yang lebih baik dalam aspek ekonomi, sosial budaya, ilmu pengetahuan dan teknologi, keamanan, dan lainnya.

Patriarki : Patriarki adalah sebuah sistem sosial yang menempatkan laki-laki sebagai pemegang kekuasaan utama

dan mendominasi dalam peran kepemimpinan politik, otoritas moral, hak sosial dan penguasaan properti.

PBB (Persatuan Bangsa-Bangsa): PBB Adalah sebuah organisasi internasional yang anggotanya hampir diseluruh negara bagian dunia. Lembaga Perserikatan Bangsa-Bangsa (PBB) ini dibentuk untuk dapat menangani permasalahan hukum internasional, pengamanan internasional, perlindungan sosial bangsa-bangsa di seluruh dunia , dan juga lembaga ekonomi.

Prevalensi : Prevalensi adalah jumlah keseluruhan kasus penyakit yang terjadi pada suatu waktu tertentu di suatu wilayah. Arti lainnya dari prevalensi adalah hal yang umum.

Punishment : Adalah sebuah cara untuk mengarahkan sebuah tingkah laku agar sesuai dengan tingkah laku yang berlaku secara umum. Dalam hal ini, hukuman diberikan ketika sebuah tingkah laku yang tidak diharapkan ditampilkan oleh yang bersangkutan.

Reward : Adalah suatu bentuk penghargaan atau imbalan balas jasa yang diberikan kepada seseorang atau kelompok karena telah berperilaku baik, melakukan suatu keunggulan atau prestasi, memberikan suatu sumbangsih, atau berhasil melaksanakan tugas yang diberikan sesuai target yang ditetapkan

Stereotype : Stereotip adalah generalisasi yang berlebihan terhadap seseorang berdasarkan sifat-sifat yang ada pada kelompoknya (ras, suku, atau agamanya) . Stereotip merupakan "jalan pintas" dalam berpikir.

TFR (Total Fertility Rate) : Adalah jumlah anak rata-rata yang akan dilahirkan oleh perempuan pada masa akhir reproduksinya.

UDHR (Universal Declaration of Human Rights) : Dalam bahasa Indonesia berarti Pernyataan Umum tentang Hak-Hak

Asasi Manusia adalah sebuah pernyataan yang bersifat anjuran yang diadopsi oleh Majelis Umum Persatuan Bangsa-Bangsa. Pernyataan ini terdiri atas 30 pasal yang menggarisbesarkan tentang jaminan hak-hak asasi manusia (HAM).

UNFPA (United Nations Fund for Population Activities) : adalah badan yang mendukung program di empat wilayah, yaitu negara Arab dan Eropa, Asia dan Pasifik, Amerika Latin dan Karibia, serta Afrika sub-Sahara.

UNICEF (United Nations Children's Fund) : adalah sebuah organisasi PBB yang memberikan bantuan kemanusiaan dan perkembangan kesejahteraan jangka panjang kepada anak-anak dan ibunya di negara-negara berkembang.

WHO (World Health Organization) : adalah organisasi internasional di bawah Perserikatan Bangsa-Bangsa (PBB) yang mempunyai tanggungjawab untuk memberikan arah dan kebijakan dalam penanganan kesehatan masyarakat dunia.