

**KINERJA LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DI KOTA MAKASSAR
DALAM MEWUJUDKAN GOOD GOVERNANCE**

TAHUN 2010-2012

TESIS

Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar

Dalam Magister Ilmu Pemerintahan



Oleh

Nama : Rahmayandi Mulda

NIM : 2011104 0029

PROGRAM STUDI

MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2013

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

Yakin Usaha Sampai

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya ini kepada Orang-orang yang mencintaiku dengan tulus dan ikhlas, kedua orang tuaku tercinta atas doa mereka sehingga dapat meraih kesuksesan ini, kepada saudara sekandung dan kepada Nisa Iktiarani yang selalu memberi perhatian dan semangat, kepada guru, dosen dan teman-teman semua tanpa kalian, semua ini tak akan bisa saya lalui.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah robbal'alamiin, segala puji bagi Allah tuhan pencipta, pemilik, penguasa alam semesta dan yang merajai hari pembalasan.

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan kasih sayang-Nya yang tak terhitung sehingga penyusunan Tesis ini berjalan lancar. Nabi Muhammad SAW, panutan dalam segala hal, kekuatan dan kesabaran adalah tauladan yang luar biasa. Tiada kata seindah iman dan sabar. Keluhan, kebimbangan, dan kejenuhan menjalani proses menjadi bagian yang tidak bisa hilang dari proses penyusunan skripsi ini. Kemampuan untuk bangkit dari perasaan negatif tersebut adalah sebuah nikmat dan kepuasan tersendiri bagi peneliti.

Tesis yang berjudul “Kinerja Lembaga Swadaya Masyarakat di Kota Makassar dalam Mewujudkan Good Governance 2010-2012” tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih dan penghargaan yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Dasron Hamid, Mantan Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dr. Dyah Mutiarin M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus menjadi dosen penguji pada Tesis ini.
4. Bapak Dr. Suranto M.Pol sebagai dosen pembimbing selalu memberikan pengarahan, bimbingan, motivasi, dukungan dan pelajaran hidup kepada penulis.

5. Ibu Drs Atik Septi Winarsih., M.Si sebagai dosen penguji yang telah memberikan bimbingan, perhatian, saran dan masukan selama penyusunan Tesis ini.
6. Orang Tua tercinta (Bapak Mulu' dan Ibu Hudayyah) yang senantiasa mencurahkan kasih sayang, pengorbanan luar biasa yang begitu tulus, dan do'a yang terpanjat di setiap sujudmu demi kehidupan terbaik anak-anaknya.
7. Saudara sekandung dan kakak ipar Mahmud, Muhardi, Nurhaida, Makmur, M Firdaus, Nursyam dan Nurbati.
8. Saudariku Nisa Iktiarani S.Kep yang selalu memberi motivasi, menemani, memberi semangat dan memberikan inspirasi bagi penulis.
9. Seluruh staf pengajar Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bimbingan kepada penulis.
10. Kopel Indonesia, ACC Sulawesi, OXFAM Indonesia, dan LBH APIK Makassar sudah bersedia menjadi objek penelitian ini.
11. Kanda Majid Bati, Kanda Akil Rahman, Kanda Anwar Rasak, Kanda Dadang dan kanda Herman sudah memberi banyak informasi tentang Kopel dan selalu memberikan arahan tentang LSM yang ada di Makassar.
12. Kanda Asis Paturungi (YASMIB) memberi banyak informasi tentang LSM yang ada di kota Makassar.
13. Bapak Asram Jaya (FIK ORNOP) sudah berbaik hati memberi informasi tentang LSM yang ada di kota Makassar.
14. Bapak Dr. Muhamad Darwis MA,.DPS selaku pengamat LSM Sulawesi Selatan
15. Bapak Abdul Muttalib selaku ketua ACC sudah bersedia member banyak informasi.
16. Bapak Erwin Sumagunson selaku Area Program Manajer Oxfam Eastra Indonesia sudah bersedia memberi informasi tentang Oxfam.

17. Ibu Rosmiati Sain selaku ketua LBH APIK Makassar sudah bersedia member banyak informasi tentang LBH APIK.

18. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dalam penyusunan penelitian ini.

Peneliti menyadari bahwa penelitian ini masih belum sempurna. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan penelitian ini. Harapan peneliti semoga penelitian yang dibuat ini bermanfaat bagi kita semua, khususnya untuk pengembangan ilmu pengetahuan di bidang Ilmu Pemerintahan, Politik dan Ilmu Sosial lainnya.

Yogyakarta, 3 Desember 2013

Rahmayandi Mulda

DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
HALAMAN JUDUL	i
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
PENGESAHAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN TIM PENGUJI	v
PENGESAHAN PRODI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
SINOPSIS	xviii
ABSTRAK.....	ixvii
BAB I. PENDAHULUAN	
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	13
I.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	13
BAB II. TINJAUAN TEORI	
II 1. Kajian Pustaka.....	15
II 2.Kerangka Teori.....	18
II.3 Defenisi Konsep.....	41
II.4 Defenisi Operasional.....	42
BAB III. METODE PENELITIAN	
III 1. Jenis Penelitian.....	47

III 2. Objek Penelitian.....	48
III 3. Jenis Data.....	49
III 4. Teknik Pengumpulan Data.....	50
III 5. Unit Analisis Data.....	53
III.6 Teknik Analisis Data.....	54
BAB IV. DESKRIFSI WILAYAH PENELITIAN	
IV.1. Kondisi Umum Wilayah Kota Makassar.....	56
IV.2. Keadaan Geografi Dan Iklim Kota Makassar.....	57
IV.3. Kondisi Umum Lembaga Swadaya Masyarakat di Kota Makassar.....	66
IV.4. Profil Lembaga Swadaya Masyarakat.....	77
BAB V. PEMBAHASAN	
V.1. Kinerja Lembaga Swadaya Masyarakat dalam Mewujudkan Good Governance pada Tahun 2010 Sampai 2012.....	92
V.1.1. Kinerja LSM dalam Bidang Politik.....	93
V.1.1.1. Kinerja Kopel Dalam Mendorong Transparansi Anggaran Pemerintah Daerah Kepada Publiknya.....	95
V.1.1.2. Kinerja Kopel dalam Mendorong Pemerintah Daerah untuk Mempertanggungjawabkan Hasil Kinerjanya.....	104
V.1.1.3. Kinerja Kopel dalam Merespon Masalah dalam Negara Seperti Masalah Pelayanan Kesehatan, Pendidikan dan Masalah Sosial lainnya.....	112
V.1.1.4. Kinerja Kopel dalam Mendorong Pemerintah Daerah agar Memperhatikan Efisiensi dan Efektifitas Kinerjanya.....	124
V.1.1.5. Kopel Mendorong Pemerintah Daerah untuk Bekerja Sama	

dalam Merumuskan Kebijakan atau Peraturan Daerah yang Didasarkan Pada Orientasi Kesepakatan.....	131
V.1.1.6. Kinerja ACC dan LBH Apik Mengadvokasi Berbagai Masalah Kasus Korupsi dan Mendorong Perlindungan Hukum bagi Perempuan.....	140
V.1.2. Kinerja LSM dalam Bidang Non Politik.....	147
V.1.2.1. Kinerja Oxfam Berpartisipasi dalam Mengentaskan Kemiskinan, Memberdayakan, dan Mengembangkan Kehidupan Masyarakat.....	148
V.1.2.2. Kinerja Oxfam dalam Mendorong Kesetaraan Antara Masyarakat dan Pemerintah Serta Mendorong Kesetaraan Perempuan dan Laki-Laki.....	156
V.2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja Lembaga Swadaya Masyarakat Dalam Mewujudkan Good Governance...	160

DAFTAR TABEL

BAB I	
BAB II	
Tabel II.1: Kajian pustaka penelitian.....	16
Tabel II.2: Jenis-jenis LSM.....	34
BAB III	
Tabel III.1: Data primer dan data sekunder.....	50
BAB IV	
Tabel IV.1: Daftar anggota DPRD Kota Makassar.....	49
Tabel IV.2: Jumlah keputusan DPRD kota Makassar menurut jenis keputusan 2009.....	50
Tabel IV.3: Lembaga penerima bantuan sosial berkali-kali dalam setiap tahun anggaran.....	59
Tabel IV.4: LSM yang bergerak di bidang politik.....	76
Tabel IV.5: LSM yang bergerak dibidang non politik.....	77
Tabel IV.6: Kinerja Komisi Pemantau Legislatif.....	81
Tabel IV.7: Kinerja Anti Corruption Committee.....	84
Tabel IV.8: Kinerja OXFAM.....	88
Tabel IV.9: Kinerja LBH Apik.....	91
BAB V	
Tabel V.1: LSM Politik dan Non Politik dalam Good Governance.....	93
Tabel V.2: Perda gagasan Kopel dari tahun 2010-2012.....	135
BAB VI	

DAFTAR GAMBAR

BAB I.

BAB II.

Gambar II.1: Hubungan antara sektor GG..... 39

Gambar II.2: Prinsip Good Governance..... 40

BAB III.

BAB IV.

Gambar IV.1: Peta Sulawesi Selatan dan Barat..... 64

Gambar IV.2: Peta Kota Makassar..... 65

BAB V.

Gambar V.1: Baliho transparansi APBD kepada masyarakat, kinerja
Kopel bekerja sama dengan pemerintah daerah
atas dukungan Uni Eropa..... 97

Gambar V.2: Dokumen penjabaran APBD Kota Makassar di kantor
Kopel sebagai wujud transparansi anggaran
pemerintah daerah kepada publiknya..... 100

Gambar V.3: Buku pengukuran kinerja keuangan pemerintah daerah yang
diterbitkan oleh Kopel..... 111

Gambar V.4: Buku laporan audit Kopel Sulawesi..... 111

Gambar V.5: Buku penilaian LKPJ kepala daerah di terbitkan
oleh Kopel..... 110

Gambar V.6: Laporan pertanggungjawaban pemerintah daerah kepada
publik sebagai wujud akuntabilitas..... 109

Gambar V.7: Berbagai dokumen mulai dari LPJ pemerintah daerah
sampai berbagai rancangan Perda yang ada di

kantor Kopel Sulawesi.....	109
Gambar V.8: Kegiatan Kopel dalam mengevaluasi kualitas pendidikan di Sulawesi Selatan, Launching buku pengawasan terencana pendidikan dan penandatanganan MoU antara Kopel dan Dinas Pendidikan Sulawesi Selatan.....	114
Gambar V.9: Pelatihan perencanaan penganggaran responsif gender yang dilaksanakan oleh kopel dan the Asia Foundation.....	118
Gambar V.10: Analisis APBD, program tata kelola anggaran yang pro pada perempuan dan masyarakat miskin.....	119
Gambar V.11: Leaflet responanggaran anggota DPRD Sulsel atas peningkatan mutu pendidikan dan kesehatan diinisiasi oleh Kopel.....	120
GambarV.12: Baliho klinik anti korupsi di kantor Kopel.....	121
Gambar V.13: Workshop nasional optimalisasi peran anggota DPRD dalam pencapaian MDGs 2015 yang dilaksanakan oleh Kopel dan Uni Eropa.....	128
Gambar V.14: Dialog publik rekam jejak dan analisis kinerja anggota DPRD.....	129
Gambar V.15: Diskusi bersama pemerintah daerah dengan Kopel yang dihadiri oleh masyarakat dalam merancang peraturan daerah pelayanan publik.....	137
Gambar V.16: Berbagai surat perjanjian dan penandatanganan kesepakatan antara anggota DPRD, pemerintah daerah dan Kopel di kantor pusat Kopel.....	138
Gambar V.17: Kalender kerja anggota DPRD dan pememrintah daerah.....	139

Gambar V.18: Poster sosialisasi prosedur penempatan TKI sebagai bentuk perlindungan kaumperempuan terhadap perdagangan manusia di kantor LBH Apik.....	146
Gambar V.19: Lembaran informasi LBH Apik.....	147
Gambar V.20: Selebaran info sebagai bentuk kampanye LBH Apik.....	147
Gambar V.21: Seminar pemberdayaan perempuan di wilayah pesisir dilaksanakan di kota Makassar	149
Gambar V.22: Berbagai hasil produk ibu-ibu rumah tangga binaan Oxfam.....	151
Gambar V.23: Kripik pisang buatan ibu-ibu pulauTanakeke Kabupaten Takalar.....	152
Gambar V.24: Produk gula nipah yang dikembangkan melalui program <i>restorasi coastal livelihood</i>	153
Gambar V.25: Selai dari buah mangrove salah satu produk masyarakat desa Pajjukukang, Maros hasil binaan Oxfam.....	154
Gambar V.26: Stand pameran kegiatan Oxfam pada festival jurnalis warga.....	155
Gambar V.27: Pameran program kegiatan NGO dalam mengurangi resiko bencana baik bencana social maupun bencana alam, merupakan salah satu bentuk partisipasi dan kesetaraan NGO dalam mengurangi bahaya bencana.....	159

BAB VI.