

**PENGISIAN JABATAN GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salahsatu syarat guna memperoleh gelar sarjana
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh:

AGIS SAHPUTRA

20050610113

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2009

PENGISIAN JABATAN GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA

SKRIPSI

Disusun oleh:

Nama : AGIS SAHPUTRA

NIM : 20050610113

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal **30 Maret 2009**

Dosen pembimbing I

Dosen pembimbing II

Nanik Prasetyoningsih. SH., MH.

NIP. 153 043

Iwan Satriawan. SH.,MCL.

NIP. 153 039

PENGISIAN JABATAN GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA

SKRIPSI

Telah diuji di hadapan tim penguji di ujian pendadaran

Pada tanggal **25 April 2009**

Ketua

Anang Sya'roni SH., M.Hum

NIP. 131 415 402

Anggota I

Anggota II

Nanik Prasetyoningsih. SH., MH.

NIP. 153 043

Iwan Satriawan. SH., MCL.

NIP. 153 039

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muh. Endriyo Susila. SH., MCL.

NIP.153 042

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini kupersembahkan kepada:

✚ Ayahanda Ahmad Nandar dan Ibunda Fatimah, sebagai bentuk pengabdian Penulis

✚ Nenek tercinta Hj.Halimah (Alm)

✚ Keluarga besar+kakak& adek_Q

✚ Seseorang yang kucintai sebagai bentuk keseriusan abang sama adek+keluarga

✚ Almamaterku tercinta.

MOTTO

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Maka apabila kamu
Telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh
(urusan) yang lain (QS. Alam Nasyrah: 6-7)

Seseorang tidak akan gagal selagi ia serius berusaha segala urusan yang
sulit atau yang remeh dapat ditangani dengan baik. Orang yang memiliki
prinsip adalah orang yang tidak hanya menerima perintah namun ia punya
orientasi dan memiliki visi yang jelas, itulah orang pilihan yang hidup
bukan sebagai pecundang meski kesempatan telah tertutup baginya
semangat di dalam dada akan tetap terus berkorban

(Tsabit Ibnu Zuhair)

Satu-satunya orang yang tidak membuat kesalahan ialah orang yang tidak
bebuat apa-apa. Jangan takut kepada kesalahan selama anda tidak
mengulangi kesalahan yang sama

(Roosevelt)

Kepuasan terletak pada usaha, bukan pada hasil. Usaha dengan keras
adalah kemenangan yang hakiki

(Mahatma Gandhi)

Seperti halnya gedung yang tinggi, sukses juga punya tangga-tangga untuk mencapainya. Ini adalah tangga pertama untuk meraih impian, cita dan cinta

(penulis)

Tuhan tidak memberikan apa yang kita minta, tapi memberikan apa yang kita butuhkan

(penulis)

KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa syukur dan terima kasih penulis haturkan kehadiran ALLAH SWT, yang telah melimpahkan rahmad dan karunia-Nya sehingga cukup ada semangat yang besar untuk menyelesaikan penyusunan penulisan hukum dengan judul PENGISIAN JABATAN GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA. Meski terkadang terasa sulit, penulis merasakan ada dorongan yang besar untuk menyelesaikan tugas yang dibebankan kepada penulis sebagai seorang mahasiswa guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana hukum pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan penulisan hukum ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu sepatasnya bila dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang terhormat:

1. Terima kasih takterhingga buat Ibunda Ibunda Ibunda Fatimah dan Ayahanda Ahmad Nandar yang telah mencurahkan kasih dan sayangnya serta Do'a-Do'a yang luar biasa untuk penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan tugas akhir ini.
2. Bapak Muh. Endriyo Susila, SH., MCL selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Nanik Prasetyoningsih, SH., MH selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan kritikan-kritikan tajam dan ketabahan dalam membimbing penulis.
4. Bapak Iwan Satriawan, SH., MCL selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan solusi-solusi dan motivasi yang luar biasa.

5. Bapak Sunarno, SH, M. Hum selaku dosen wali dan seluruh dosen serta staf Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Ibu Septi Nur Wijayanti SH. M. Hum selaku ketua seminar proposal dan bapak Anang Sya'roni SH. M. Hum selaku ketua ujian pendadaran.
7. Terima kasih buat k' Epy b'Oyon + 3 jagoan cilik Q (Amri, Andri (penerus tahta JABATA), Ari), b'Endik yang tak bosan-bosan bertanya "sampai mana skripsi dek.....???" + solusi & nasehat yang istimewa, k'Mery b'Eman (moga langgeng y), ucu Deki (belajar yang baik ya de', raih cita-cita. Ab'tunggu di Yogya) dan taklupa buat b'ipol (makasi do'a+motifasinya).
8. Rofiad Yuliani, makasi atas pengertian+kesabaran ade'. Moga cita-cinta kita tercapai.
9. Sahabat_Q, Sodiq+Rian (cepetan kerjain skripsi mu, tetap optimis & semangat. Thanks dah nolongin aq) + teman seperjuangan: "komandan" Ariz (akhir nya target mu tercapai juga).
10. Anak-anak angkatan 2005, khususnya kelas A. B'jack, Dedy, Andika. Andre+Ali+Mances papua (kemana kalian????), teman-teman KKN TEMATIK "garis keras Purworejo" (14 cah lanang kabeh....., ± 45 hari yang luar biasa. "Makasi kerja samanya").
11. Nela UII (makasi bukunya), Gatta BSI, "Suster" Ita Gresik, Yanti+keluarga & Selvi+keluarga, Makasi *support* kalian.
12. IPRY-KB (Asrama Sri Buntan), semua Boedak melayoe in Yogyakarta, Boedak JABATA Bengkalis, Slankers Indonesia+Oi Fans Fals (My Inspiration).
13. Anak-anak kost "belum ada nama" (Marudur, b'Rusli, Juan), Mas Sukir "paijo"+keluarga, Mas Hari "Brewok"+keluarga, n' keluarga Bapak Kost.

14. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu, thanksssss.

Besar harapan Penulis semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat, masukan dan pencerahan bagi hukum maupun pembaca sehingga tujuan mulia untuk menciptakan hukum yang adil dan berfaedah dapat tercapai. Penulis juga menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini oleh karenanya dengan besar hati Penulis mohon kritik dan saran yang membangun dari Pembaca guna penyempurnaan kearah yang lebih baik.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 26 April 2009

Penulis

Agis Sahputra

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II. DESENTRALISASI DAN KEISTIMEWAAN DAERAH	
DI INDONESIA.....	7
A. Konsep dan Praktek Desentralisasi di Indonesia.....	7
B. Pengertian Daerah Khusus dan Istimewa.....	10
C. Konsep dan Praktek Keistimewaan dan Kekhususan Daerah di Indonesia.....	18
D. Penerapan Keistimewaan dan Kekhususan Daerah di Indonesia.....	32

BAB III. METODE PENELITIAN.....	37
A. Jenis Penelitian.....	37
B. Teknik Pengumpulan Data.....	38
C. Teknik Pengolahan Data.....	38
D. Analisis Data	38
BAB IV. PENGISIAN JABATAN GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM KONSEP IDEAL KETATANEGARAAN MODEREN.....	39
A. Sejarah Keistimewaan Yogyakarta.....	39
B. Alasan Keistimewaan Terhadap Daerah Istimewa Yogyakarta.....	45
C. Landasan Yuridis Konstitusional Daerah Istimewa Yogyakarta.....	49
D. Konsep Keistimewaan Yogyakarta, Masalah dan Tantangan.....	57
E. Konsep Ideal Pengisian Jabatan Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta.....	61
BAB V. PENUTUP.....	73
A. KESIMPULAN.....	73
B. SARAN.....	74
DAFTAR PUSTAKA.....	75