

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN  
RAKYAT DAERAH (DPRD) KABUPATEN KULON PROGO  
DALAM MEMBUAT PERATURAN DAERAH**



**Diajukan oleh:**

**Nama : Agus Sukristyo Sayekti**  
**NIM : 20060079**  
**Bagian : Hukum Tata Negara**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2009**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) KABUPATEN KULON PROGO DALAM MEMBUAT PERATURAN DAERAH**

#### **SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal .....

Disusun oleh :

AGUS SUKRISTYO SAYEKTI

20000610079

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Yulianto Achmad, SH, MH.

NIP. 131.847.701

Iwan Satriawan, SH, MCL.

NIK. 153.039

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN  
RAKYAT DAERAH (DPRD) KABUPATEN KULON PROGO  
DALAM MEMBUAT PERATURAN DAERAH**

**SKRIPSI**

telah didadarkan dihadapan tim penelaah pada tanggal 4 Februari 2009

yang terdiri dari:

Ketua

**Muh. Haris Aulawi, SH, MH.**

NIK. 153.011

Anggota

Anggota

**Yulianto Achmad, SH, MH.**

NIP. 131.847.701

**Iwan Satriawan, SH, MCL.**

NIK. 153.039

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**H. Muh. Endrio Susilo, SH, MCL.**

NIK. 153.042

## **Motto**

*Melangkah tanpa arah bagai hidup tanpa tujuan. Bekerjalah kamu untuk urusan duniamu seolah-olah kamu hidup selamanya. Dan berbuatlah kamu untuk akhiratmu seolah-olah kamu akan mati esok hari*

*(HR. Baihaqi)*

*Dunia ini ibarat laut tak bertepi, dalam tak terukur. Belajarlah dengan pesona sebagai perahu, kebenaran sebagai kemudinya, kesabaran sebagai layarmu, taqwa sebagai nahkodamu, dan iman sebagai pedomanmu. Kalau semua itu telah menjadi milikmu, maka sebenarnya kamu telah menjadi titian Shirothol Mutaqiem, yang menyampaikan kamu di Surga Jannatun Naiem kelak.*

# بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah rabbil' alamin ..... ya Allah

Atas segala karunia- Mu, sehingga hamba- Mu ini dapat

mempersembahkan sebuah karya sederhana kepada :

1. Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW atas anugerah dan hidayah- Nya sehingga karya ini dapat selesai
2. Ibuku yang telah dipanggil- Nya, semoga mendapatkan tempat yang lebih baik di sisi- Nya. Terima kasih untuk semua yang telah engkau berikan untukku.
3. Bulikku, Sudriatmini, yang tanpa henti memberikan petunjuk untuk menemukan sebuah makna hidup, yang selalu menyayangiku dan mendampingi hingga waktu yang tak terbatas.
4. Kakak- kakakku yang selalu menyayangiku dan memberiku semangat dalam menjalani hidup ini.
5. Keluarga besar Sastro Suwarno, seseorang yang dikaruniakan Allah sebagai pendamping hidupku hingga akhir waktu, yang telah memberikan dukungannya.
6. Almamaterku.

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, penulis panjatkan dengan penuh rasa syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah- Nya sehingga penulis berhasil menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) KABUPATEN KULON PROGO DALAM MEMBUAT PERATURAN DAERAH”** dengan sebagaimana mestinya.

Penulis skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, Jurusan Hukum Tata Negara, pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam melakukan penelitian sampai dengan penulisan skripsi ini, penulis tidak bisa lepas dari bantuan berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung, maka pada kesempatan ini kami mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak H. Muh Endrio Susilo, SH, MCL selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Yulianto Achmad, SH, MH selaku Dosen Pembimbing I yang berkenan memberikan arahan dan masukan yang berharga kepada penulis.
3. Bapak Iwan Satriawan, SH, MCL selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis.
4. Pimpinan, staf DPRD Kab. Kulon Progo Bagian Hukum Pemerintah Daerah Kab. Kulon Progo yang telah memberikan data- data dan keterangan yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.

5. Keluarga Besar Sastro Suwarno tercinta yang telah memberikan dorongan moril dan material sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Semua teman- teman Fakultas Hukum, 2000 dan pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu atas dorongan dan doanya, baik langsung maupun tidak langsung.

Penulis hanya bisa berharap, mudah- mudahan skripsi ini dapat membantu dan bermanfaat bagi penulis dan pihak DPRD Kab. Kulon Progo serta pihak yang berkepentingan pada umumnya.

Yogyakarta, Feb 2009

Penyusun

(AGUS SUKRISTYO SAYEKTI)

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tinjauan Pustaka .....	4
D. Tujuan Penelitian .....	11
E. Manfaat Penelitian .....	11
F. Metode Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH</b>	
A. Pemerintahan Daerah Menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 .....	15
B. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah .....	18
C. Pengertian dan Pengaturan Otonomi Daerah.....	25
D. Prinsip Otonomi Daerah.....	38
E. Hubungan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah .....	48

	F. Hubungan antara Eksekutif dan Legislatif Daerah.....	57
<b>BAB III</b>	<b>TINJAUAN TENTANG DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD)</b>	
	<b>A. Pengaturan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....</b>	<b>65</b> 67
	<b>B. Kedudukan DPRD Dalam Pemerintahan Daerah.....</b>	<b>74</b> 80
	<b>C. Hak, Wewenang dan Kewajiban DPRD .....</b>	
	<b>D. Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....</b>	
<b>BAB IV</b>	<b>PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) KABUPATEN KULON PROGO DALAM MEMBUAT PERATURAN DAERAH .....</b>	<b>92</b> 94
	<b>A. Pengertian Lebih Lanjut Tentang Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Kulon Progo Dalam Membuat Peraturan Daerah .....</b>	<b>100</b>
	<b>B. Mekanisme Penyusunan Peraturan Daerah .....</b>	<b>104</b>
	<b>C. Permasalahan Yang Dihadapi Fungsi Legislasi DPRD Kulon Progo .....</b>	<b>104</b> 106
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
	<b>A. Kesimpulan .....</b>	

B. Saran .....

DAFTAR PUSTAKA .....

LAMPIRAN-LAMPIRAN