

**MOTIVASI PEMERINTAH AUSTRALIA DALAM PEMBERIAN
SUAKA TERHADAP 42 WARGA PAPUA TAHUN 2006**

*(The Governmental Motivations of Australians in Giving of Asylum to 42
Immigrant of Papua Year 2006)*

SKRIPSI



**DISUSUN OLEH :
ERI HERWIBOWO
20010510096**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2008

**MOTIVASI PEMERINTAH AUSTRALIA DALAM PEMBERIAN SUAKA
TERHADAP WARGA 42 WARGA PAPUA TAHUN 2006**

*(The Governmental Motivations of Australians in Giving of Asylum to 42
Immigrant of Papua Year 2006)*

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi Persyaratan Untuk memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Hubungan
Internasional
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



DISUSUN OLEH :

ERI HERWIBOWO

20010510096

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2008

**MOTIVASI PEMERINTAH AUSTRALIA DALAM PEMBERIAN SUAKA
TERHADAP 42 WARGA PAPUA TAHUN 2006**

Diajukan Oleh :
ERI HERWIBOWO
20010510096

Telah dipertahankan serta dinyatakan lulus dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada Hari / Tanggal : Rabu / 30 April 2008
Pukul : 11.00 WIB
Tempat : Ruang Lab. HI A

Tim Penguji
Ketua

Dra. Nur Azizah, M.Si.

Penguji I

Penguji II

Sugeng Riyanto, S.IP. M.Si

Winner Agung Pribadi, S.IP. M.Si.

TERIMA KASIH

Puji syukur setinggi-tingginya kepada Allah SWT, Tuhan pemilik semesta, Tuhan yang maha pengasih, yang selalu saja memberikan rahmat dan nikmat-Nya

Salawat dan salam kepada Nabi besar umat manusia, Rasulullah Muhammad SAW yang dengan penuh keikhlasan telah menjadi penunjuk jalan kebenaran bagi umat manusia. Menuntun kita menuju cahaya terang dari kegelapan dunia.

Mak dan Bapak dirumah, yang mendidik dan membesarkan anaknya dengan sabar, dengan segenap cinta dan do'a.
Buat kakak dan ayuk-ayukku, terima kasih atas dukungan dan masukan-masukan yang selalu kalian berikan.
Buat keponakan-keponakanku, Be nice kids...

Henny Yuliana, thanks for everything... I'll never forget all of your supports
An inspiration is what you are to me, inspiration.... look... see....

Anak-anak HI B 2001, Terima kasih atas suasana yang menyenangkan se waktu kuliah, glad to know you all. Kapan ya kita bisa kumpul bareng lagi??

Mami, makasih banyak udah bikin betah dikosan selama bertahun-tahun ini,,
matur nuwun mi...

Anak-anak kosan 758 (*Celebro Crue*) let's get rocked dude!! No matter where you came from or what ever you are... we are still big family.

Jogjakarta atas semua pengalaman dan hikmah yang berharga serta kenangan yang telah kudapatkan.

ZeppeliN-ku BG.7491.ND-BG.3149.NC yang setia menemani dan mengantar kemanapun kupergi.

Musisi-musisi yang telah memberikan banyak inspirasi dan mengisi hari-hariku melalui karya-karya mereka: Joe Satriani, Steve Vai, Richie Kotzen.
Musisi dan para gitar hero lainnya. Keep on rockin' in the free world

Dan semua pihak baik teman, sahabat ataupun orang yang kukenal yang belum ku sebutkan satu persatu dalam tulisan ini, sungguh terima kasih yang tulus yang dapat kusampaikan, entah kapan bisa kubalas. Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan kalian...

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Assalamu'alaikum.Wr.Wb

Puji syukur kami panjatkan kehadiran Allah SWT karena hanya berkat rahmat dan hidayah-Nya, penulisan skripsi ini akhirnya dapat diselesaikan. Salawat dan salam selalu tercurahkan kepada nabi besar Muhammad SAW, beserta keluarga, para sahabat dan seluruh umat Islam yang mengikuti ajarannya hingga akhir zaman.

Skripsi yang berjudul “Motivasi Pemerintah Australia Dalam Pemberian Suaka Terhadap 42 Warga Papua Tahun 2006” ini ditulis sebagai syarat untuk menyelesaikan studi S1 Jurusan Ilmu Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis berharap dengan penulisan skripsi ini dapat memperkaya literatur dan kajian ilmiah dalam studi Ilmu Hubungan Internasional.

Dari awal hingga akhir pengerjaan skripsi ini, tentunya tidak terlepas dari dukungan dan peran berbagai pihak yang telah membantu penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis hendak mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid, M.S.c, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Husni Amriyanto Putra, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik.
3. Ibu Dra. Nur Azizah , M.Si, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak memberikan saran, bantuan dan bimbingan yang sangat berarti bagi penulis dari awal hingga selesainya skripsi ini.

4. Bapak Sugeng Riyanto, S.IP, M.Si, selaku Dosen Penguji I yang telah banyak memberikan koreksi dan masukan bagi penulis.
5. Bapak Winner Agung Pribadi, S.IP, M.Si, selaku Dosen Penguji II yang telah banyak memberikan koreksi pada penulisan skripsi ini.
6. Seluruh dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Jumari, selaku staf di Jurusan HI UMY yang selalu sabar membantu dan melayani mahasiswa Ilmu Hubungan Internasional UMY.
8. Seluruh pegawai Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY.
9. Teman-teman Jurusan Ilmu Hubungan Internasional angkatan 2001, serta semua pihak yang telah membantu, yang tak bisa disebutkan satu persatu.

Akhirnya, penulis berharap skripsi ini dapat berguna bagi khazanah ilmu pengetahuan sosial, khususnya studi ilmu hubungan internasional. Penulis juga menyadari, sudah tentu skripsi ini memiliki banyak kekurangan, oleh karena itu penulis sangat terbuka dengan segala kritik dan saran yang ingin disampaikan.

Wassalamu'alaikum.Wr.Wb

Yogyakarta, 20 Juli 2008

Eri Herwibowo

MOTTO

Let the might of your compassion arise to bring a quick end to the flowing
stream of blood and tears

(Steve Vai)

You've got to stand for what you believe

(Richie Kotzen)

Right now for tomorrow, right now come on is everything, right now catch your
magic moment and do it right here and now, it mean everything

(*Van Halen*)

A Thousand mile journey starts with one step

(*Lao Tzu*)

Jika masalah bisa diselesaikan, maka tidak perlu cemas. Jika masalah tidak
bisa diselesaikan, cemas pun tidak berguna

(*Tibet*)

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| KATA PENGANTAR | iii |
| HALAMAN MOTTO | v |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vi |
| HALAMAN TERIMA KASIH | vii |
| DAFTAR ISI | viii |
| | |
| BAB I : Pendahuluan..... | 1 |
| A. Alasan Pemilihan Judul..... | 1 |
| B. Latar Belakang Masalah..... | 3 |
| C. Perumusan Masalah..... | 10 |
| D. Kerangka Pemikiran..... | 10 |
| 1. Teori Sistem Dalam dan Struktur Fungsi..... | 11 |
| 2. Konsep Suaka..... | 25 |
| E. Hipotesa..... | 29 |
| F. Metode Penelitian..... | 30 |
| G. Tujuan Penelitian..... | 31 |
| H. Jangkauan Penelitian..... | 31 |
| I. Sistematika Penulisan..... | 31 |
| | |
| BAB II : Dinamika Dan Kontradiksi Pemberian Suaka Papua Oleh Pemerintah Australia Tahun 2006..... | 34 |
| A. Kasus Suaka Papua Tahun 2006 dan Sinyalemen Keterlibatan Organisasi Papua Merdeka (OPM)..... | 34 |
| B. Sistem Politik dan Pemerintahan Australia..... | 46 |
| B .1. Proses Pembuatan Undang-Undang..... | 49 |
| C. Sistem Keimigrasian Australia..... | 53 |
| C.1. Proses Pemberian Visa dan Suaka..... | 53 |
| C.2. Proses Menjadi Warga Negara..... | 57 |

| | |
|--|----|
| D. Kontradiksi Pemberian Suaka Warga Papua Tahun 2006..... | 61 |
|--|----|

**BAB III : Realisasi Pemberian Hak Suaka Terhadap Warga Migran Papua
Sebagai Pemenuhan Terhadap Tuntutan Internal..... 65**

| | |
|--|----|
| A. Mengakomodasi Kepentingan Partai Politik..... | 67 |
| B. Mengakomodasi Kepentingan Gereja..... | 76 |
| C. Mengakomodasi Kepentingan Masyarakat..... | 80 |

**BAB IV : Realisasi Pemberian Hak Suaka Terhadap Warga Migran Papua
Sebagai Pemenuhan Terhadap Tuntutan Eksternal.....89**

| | |
|--|-----|
| A. Persamaan Persepsi dan Agenda Dengan Dewan Perserikatan Bangsa-Bangsa..... | 90 |
| B. Persamaan Persepsi dan Agenda Dengan Uni Eropa dan Amerika Serikat..... | 94 |
| C. Kebijakan Pemberian Suaka..... | 97 |
| C.1. Proses Pemberian Suaka..... | 97 |
| C.2. Proses Parlemerter..... | 99 |
| C.3. Proses di Departemen Imigrasi dan Kependudukan..... | 100 |

BAB V : KESIMPULAN.....102

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1 Sistem Politik Dalam Struktur dan Fungsi..... | 13 |
| Gambar 2 Tabel Jumlah Pulau Di Indonesia Tahun 2004..... | 36 |
| Gambar 3 Sistem Pembuatan Perundangan Di Australia | 52 |
| Gambar 4 Flowchart Pemberian Izin Tinggal Sementara | 60 |

| | | |
|----------|--|----|
| Gambar 5 | Aplikasi Sistem Politik Dalam Struktur dan Fungsi..... | 66 |
| Gambar 6 | Skema Pemberian Izin Tinggal Sementara..... | 98 |