

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENGATASI
PERDAGANGAN PEREMPUAN (*TRAFFICKING IN WOMEN*)
KE MALAYSIA
THE INDONESIA GOVERNMENT'S POLICY IN PREVENT
TRAFFICKING IN WOMEN TO MALAYSIA**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional



Oleh :

MELIANA ARININGTYAS

NIM : 20010510248

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2009

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENGATASI
PERDAGANGAN PEREMPUAN (*TRAFFICKING IN WOMEN*)
KE MALAYSIA
THE INDONESIA GOVERNMENT'S POLICY IN PREVENT
TRAFFICKING IN WOMEN TO MALAYSIA**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memperoleh Gelar Kesarjanaan
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Hubungan Internasional



Oleh:

MELIANA ARININGTYAS

NIM : 20010510248

**JURUSAN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :
Hari/Tanggal : Rabu, 07 Januari 2009
Pukul : 11.00
Tempat : Ruang HI A



Nama : Meliana Ariningtyas

NIM : 20010510248

Tim Penguji

Ketua

Dra. Nur Azizah, M.Si

Penguji I

Penguji II

Siti Muslikhati, S.IP, M.Si

Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si

HALAMAN MOTTO

- ❖ *“Jika hidup adalah komedi bagi yang berpikir, dan tragedi bagi yang merasa, maka hidup adalah kemenangan bagi orang yang percaya” (Mellya)*
- ❖ *“Kebahagiaan selalu tampak kecil saat digenggaman. Tapi coba lepaskan dan kita akan tahu, betapa besar dan berharganya kebahagiaan” (Maxim Gorky)*
- ❖ *“Saya menangis karena tak punya sepatu, sampai saya melihat orang yang tak punya kaki” (Pepatah Persia Kuno)*
- ❖ *“Kebahagiaan adalah jika apa yang kita pikirkan, apa yang kita katakan, dan apa yang kita lakukan berada dalam keharmonisan” (Mahatma Gandhi)*
- ❖ *“Masa depan seperti cermin yang tak tembus pandang. Semua orang yang mencoba melihat ke dalamnya tak akan melihat apa-apa tapi hanya sebuah kerangka dari sebuah wajah yang cemas” (Jim Bishop)*
- ❖ *“Sabar terhadap segala sesuatu, tapi terutama sabar terhadap diri sendiri. Jangan berkecil hati dengan ketidaksempurnaan diri sendiri, tapi terus menerus berusaha untuk memperbaikinya. Setiap hari, mulai jalankan tugas itu lagi dari awal” (Saint Francis De Sales)*
- ❖ *Kepandaian tidak diukur dari hasil yang dicapai tapi lebih pada proses yang dijalani dan kematangan pola pikir setelah belajar (Mellya)*

HALAMAN PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN UNTUK.....

- *“Wonder Women”, Bundaku
tercinta, Dwi Hari
Sulistyaningsih, S.pd*
- *“Oping Odong”, Adeku
tersayang, Arinta
Kusumawardhani*
- *“My soulmate”, Heru Budi
Prabowo*

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum wr.Wb.

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata I, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sholawat dan salam semoga senantiasa dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat dan segenap pengikutnya yang setia sampai akhir zaman.

Adapun judul yang penulis susun dalam skripsi ini adalah **“Kebijakan Pemerintah Indonesia Dalam Mengatasi Perdagangan Perempuan Ke Malaysia”**. Pada penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. **Dra. Nur Azizah, M.Si**, selaku selaku Dosen Pembimbing, yang telah banyak memberikan bimbingan dan saran selama proses penulisan skripsi. (Terima kasih nasehat n perhatiannya yach, Bu. Oke Bu..saya akan lebih fokus & mengurangi maennya..Hidup Perempuan!!I love u, Bu!!?)
2. **Siti Muslikhati, M.Si.**, selaku Dosen Penguji I yang telah memberi masukan dan perhatian dalam pembuatan skripsi ini. (Saya akan tetap bersemangat dan bagi-bagi tugas dengan mahasiswa yang laen, Bu. He3x..)

3. Djumadi, MSi., selaku Penguji II, yang telah memberi masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
4. “BUNDAKU”, yang telah sabar menunggu, memberikan inspirasi, suport dan doa untuk kesuksesan Ananda. Doa Bunda ga akan sia-sia. “I LOVE U, MOM”. “BOKAP”, terima kasih dah jadi orang tuaku yang baik.
5. “Mas Heru”, makasih dah nemenin dan selalu ada untuk aku, suport, doa n perhatiannya selama ini. (Maaf kalo sering nyebelin, bawel, ngeyel n ngomel2 kalo lagi bete). Ayo cepet kejar target. He3x.. “I LOVE U, JACK”
6. Adeku, Titha “Oping Odong” (Maaf ya, kalo mba sering nakalin kamu. Ayo belajar jangan baca komik n molor terus..awas ilernya, hi2x)
7. Keluarga besarku, Pakde Sulis & Bude Endah makasih semua perhatian dan kasih sayangnya, Pakde Ari & Bude Eswi makasih dah nanyain truz, “BETE” deh..he4x. Sepupu2ku, Teh Evy (Jangan jadi “Orang Hutan” yach mentang2 kuliah di Kehutanan. Hi3x), mas Agni (seneng kan akhirnya bisa libur kalo de Ririn wisuda? He9x), mas Novri (makan yg banyak yach biar ndut kaya’ Mas..), Teh Maya (Ayo cepet lulus, aku da lulus neh), I love u All...
8. Keluarga besar Kalimundu, Bapak & Ibu makasih doa, tangis dan harapan yang tak kunjung dapat kami laksanakan, mohon maaf..akhirnya doa & harapan Bapak & Ibu terkabul, I’m Coming...Kakak2 iparku yang sabar & bijaksana maafkan ade iparmu yang ngeyel ini.he6x..tenang, aku da lulus kok..ponakan-ponakanku, de Zunan n de Yondra akhirnya kita bisa maen sepuasnya de..Kelik, makasih sms lucunya yach..

9. Temen2 kosku, Fitri, Lina, Cinty, Memy, Mira (woi..aku paling buncit lulusx, tapi plg beruntung hidupx..wuex?!)
10. Tiwie (thanx yups suportx, ga jadi kuliah di UNY tapi di UGM wae..he3x, ayo qt balapan lagi!!)
11. Temen2 “Erorku” Deny (eling da tue, jo ngejar “Browniz” trs, kapan kawin woi?!), Retz OD (ABG mba? Ayo cepetan garap skipsix ntar keburu keriting!), Diany (Lulus Din?!Akhirnya penderitaanmu hilang sudah..he5x)
12. Temen2 KKN “Nyropo”04: Aziz Hukum 01, Iwan Hi 01, Mangun Hukum 00, (Ayo cepetan lulus, kutukannya sudah “Ririn Laurens” cabut...he3x. Ntar aku ramal lagi lho., hi7x..)
13. Perangkat tempurku “Toshiba L100, HP 3920, Vario Pink”, thanks Guys sabarlah jika aku mendzolimi qlian n suka “KDRT“ kalo qlian lg rewel..So, sorry..
14. Kepada seluruh Dosen HI UMY yang telah mendidik dan menularkan ilmunya kepada penulis. Juga para staff karyawan (Bp. Jumari, terima kasih bantuan dan ngobrolnya biar mahasiswa ga “BETE”) yang telah memberikan pelayanan yang baik kepada para mahasiswa.
15. Dan akhirnya, kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan bagi kelancaran penyusunan skripsi ini. Semoga bantuan Bapak/Ibu/Saudara baik berupa moril maupun materiil dalam rangka penyusunan skripsi ini dibalas oleh Allah SWT. Amien.

Tentunya penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna serta tidak lepas dari berbagai kesalahan dan kekurangan. Untuk itu penulis senantiasa

mengharap saran dan koreksi yang bersifat perbaikan dan membangun untuk kesempurnaan skripsi ini.

Akhir kata, semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Amin.

Wassalamu'alaikum wr. Wb.

Yogyakarta, 29 Januari 2009

Penulis

Meliana Ariningtyas

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL DAN BAGAN.....	xiii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Alasan Pemilihan Judul.....	1
B. Tujuan Penulisan.....	2
C. Latar Belakang.....	2
D. Pokok Permasalahan.....	11
E. Kerangka Dasar Pemikiran.....	12
1. Definisi Perdagangan Perempuan.....	13
2. Teori Kebijakan Pemerintah.....	15
F. Hipotesis.....	19
G. Jangkauan Penulisan.....	20
H. Metode Penulisan.....	20
I. Sistematika Penulisan.....	21
BAB II. GAMBARAN PERDAGANGAN PEREMPUAN DI INDONESIA.....	23
A. Definisi Trafficking.....	24
B. Perdagangan Perempuan adalah Kejahatan terhadap Hak Asasi Manusia.....	27
C. Perdagangan Perempuan adalah Kejahatan terhadap Kemanusiaan.....	28
D. Perdagangan Perempuan adalah Kejahatan Internasional Terorganisasi.....	30

E.	Bentuk-Bentuk Perdagangan Perempuan Dan Sasaran Perdagangan Perempuan	32
F.	Pelaku Perdagangan Perempuan dan Pemakai Perdagangan Perempuan	36
G.	Penyebab Perdagangan Perempuan.....	40
H.	Modus Operandi Perdagangan Perempuan	44
I.	Daerah Sumber, Transit dan Penerima Perdagangan Perempuan serta Peta Jaringan Kejahatan Perdagangan Perempuan.....	48
J.	Peningkatan Kasus Perdagangan Perempuan Indonesia ke Malaysia	52
	1. Kasus Perdagangan Perempuan ke Malaysia sebelum tahun 2002.....	52
	2. Kasus Perdagangan Perempuan Indonesia ke Malaysia tahun 2002 – 2007.....	55
	3. Contoh Kasus Perdagangan Perempuan.....	57
BAB III. KONVENSI-KONVENSI TENTANG PERDAGANGAN		
	PEREMPUAN	62
A.	Konvensi-konvensi dan Instrumen Internasional.....	62
	1. Deklarasi Universal Hak-hak Asasi Manusia (<i>Universal Declaration of Human Rights</i>).....	63
	2. Konvensi untuk Penghapusan Perdagangan Manusia dan Eksplotasi Pelacuran (<i>The Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others, 1949</i>).....	64
	3. The Supplementary Convention for the Abolition of Slavery, Slave Trade, and Institutions and Practices Similar to Slavery, 1956	65
	4. Konvensi Mengenai Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi terhadap Perempuan (<i>Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against</i>	

<i>Women/CEDAW</i>	66
5. Konvensi PBB Menentang Kejahatan Terorganisir Lintas-negara (<i>United Nations Convention against Transnational Organized Crime</i>) beserta Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children dan Protocol the Sumgling of Migrants by Land, Sea and Air (Protokol Parlemo 2000)	69
B. Instrumen - Instrumen Domestik.....	71
1. Pasal 297 dan Pasal 327 KUHP	71
2. Undang-undang No.7 tahun 1984 tentang Ratifikasi Pengesahan Konvensi mengenai Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi terhadap Perempuan.....	71
3. Undang-undang No.39 tahun1999 tentang Hak Asasi Manusia	71
4. Undang-undang No.26 tahun 2000 tentang Pengadilan HAM	72
5. Undang-undang No.15 tahun 2002 tentang Tindak Pidana Pencucian Uang.....	73
6. Keputusan Presiden RI No.88 Tahun 2002 tentang Rencana Aksi Nasional Penghapusan Perdagangan Perempuan dan Anak (RAN P3A)	73
C. Pandangan Dunia Internasional terhadap Keseriusan Penanganan Perdagangan Perempuan di Indonesia	78
1. Indonesia Sebagai Kelompok Negara Tier 3	82
2. Indonesia Belum Penuhi Standar Minimal Pencegahan Perdagangan Perempuan	84
3. Indonesia Diberi Sanksi dalam Mengatasi Perdagangan Perempuan.....	86
BAB IV. PROSES PEMBUATAN UNDANG-UNDANG (KONVERSI).....	88
A. INPUT	90
1. Tuntutan Dari LSM.....	90

a. Koalisi Perempuan Indonesia dan Yayasan Jurnal Perempuan.....	91
b. JKP3 (Jaringan Kerja Prolegnas Pro Perempuan).....	93
2. Dukungan dari Lembaga Pemerintah.....	94
a. Koalisi Perempuan Indonesia.....	94
b. Kementerian Negara Pemberdayaan dan Kementerian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat.....	97
c. Polri dan Kejaksaan Agung.....	98
d. Fraksi di DPR/Partai Politik.....	100
B. Proses Pembuatan Keputusan.....	101
1. Persiapan Rancangan Undang-undang.....	101
2. Pembahasan RUU Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang di DPR.....	106
a. Pembahasan Oleh Panitia Khusus.....	106
b. Pembahasan Oleh Panitia Kerja.....	110
c. Kesepakatan Tim Sinkronisasi.....	118
d. Rapat Paripurna Terbuka.....	120
e. Pengesahan Undang-undang.....	123
BAB V KESIMPULAN	127
A. Kesimpulan	129
B. Saran	131
LAMPIRAN	
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL DAN BAGAN

Halaman

Daftar Tabel

Tabel 1	Proses, Cara dan Tujuan Perdagangan Perempuan.....	26
Tabel 2	Tingkat pendidikan di kabupaten-kabupaten yang memiliki standar pendidikan yang lebih rendah daripada standar nasional	43
Tabel 3	Daerah Sumber, Transit dan Penerima Perdagangan Perempuan di Indonesia	49
Tabel 4	Jumlah Perdagangan Perempuan Sebelum Tahun 2002	54
Tabel 5	Lokasi terungkapnya Perdagangan Perempuan Tahun 1999-2000	54
Tabel 6	Kasus perdagangan perempuan di Indonesia yang dilimpahkan ke Kejaksaan Tahun 1999 – 2001	54
Tabel 7	Jumlah Perdagangan Perempuan Tahun 2002 – 2007	56
Tabel 8	Kasus perdagangan perempuan di Indonesia yang dilimpahkan ke Kejaksaan Tahun 2002 – 2004	57
Tabel 9	Women’s Crisis Center, Trauma Center, Shelter dan Drop in Center yang diselenggarakan oleh Pemerintah Daerah, LSM dan Organisasi Masyarakat di Indonesia	96
Tabel 10	Pusat Pelayanan Terpadu RS Kepolisian di Indonesia	99
Tabel 11	Ruang Pelayanan Khusus (RPK) Kepolisian di Indonesia	100
Tabel 12	Nama-nama Juru Bicara Fraksi Yang Menyampaikan Tanggapan Dari Fraksinya Dalam Rapat Paripurna	105

Daftar Bagan

Bagan 1	Teori Proses Pembuatan Keputusan David Easton.....	16
Bagan 2	Penerapan Proses Pembuatan Keputusan	18
Bagan 3	Proses Pembuatan Undang-Undang.....	102
Bagan 4	Proses pembuatan Undang-Undang dan Penerapannya.....	103

