

**IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH DAERAH
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH
DI ERA OTONOMI DAERAH**

**(Studi Kasus : Pemerintah Kabupaten Klaten Propinsi Jawa Tengah
Tahun 2004-2006)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**WAHYU TRI PURNOMO
20020520140**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 4 November 2008

Tempat : Ruang Referensi

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

Penguji I

Penguji II

Drs. Suswanta, M.Si

Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal : 4 November 2008

Suswanta, Drs. M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yang membuat pernyataan

Wahyu Tri Purnomo

MOTTO

"Sesungguhnya sesudah ada kesulitan ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap".

(QS. Al Insyiroh : 6-8)

"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"

(QS. Ali-Imraan : 174)

"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi 'Ibrah (Pelajaran)
bagi manusia, kian banyak dipukul kepalanya, maka semakin besar
keteguhannya..."

Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan
langkah kemunduran"

(Ja'far Subhani)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa syukur kepada ALLAH SWT, Karya kecil dan sederhana ini, kupersembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada orang-orang terdekat dan tercinta:

❖ **AYAHANDA dan IBUNDA**

Tempat bersandar, bercerita dan berkeluh kesah. Dengan tulus ikhlas mendoakanku dan menyayangiku serta selalu membuka pintu maaf atas salah dan dosaku.

❖ **Kakak dan Adikku**

Terima kasih atas doa, semangat dan bantuannya

❖ **Almamaterku**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI ERA OTONOMI DAERAH** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Ayahanda dan Ibunda tercinta yang telah memberikan yang terbaik kepadaku
2. Bapak. Drs. Tulus Warsito, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Drs. Suswanta, M.Si, Ketua Jurusan Ilmu pemerintahan.
4. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi, terimakasih atas bantuan Ibu selama ini.
5. Seluruh dosen Ilmu pemerintahan (Ibu Atik, Pak Arrochman, Pak Eko, Pak Tunjung dan dosen lainnya yang tidak disebut satu persatu) terimakasih atas ilmu yang saya dapat, semoga bermanfaat bagi saya, dan karyawan-karyawan pengajaran dan TU dan semuanya yang tidak ditulis satu

persatu, terimakasih atas kerjasamanya mengawas mahasiswa/i UMY ujian UTS dan UAS, dan segenap karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Seluruh karyawan Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Klaten dan semuanya yang tidak ditulis satu persatu, terimakasih atas bantuannya selama ini.
7. Serta semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat disebut satu persatu

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, November 2008

Penulis

Wahyu Tri Purnomo

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Kerangka Dasar Teori	7
1. Desentralisasi	8
2. Otonomi Daerah	12
3. Teori-teori Kebijakan	15
4. Implementasi Kebijakan.....	18
5. Keuangan Daerah	21
6. Strategi Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan PAD	28

D. Definisi Konseptual	50
E. Definisi Operasional	51
F. Metode Penelitian	52
1. Jenis Penelitian	52
2. Lokasi Penelitian	54
3. Data dan Sumber Data	54
4. Teknik Pengumpulan Data	55
5. Unit Analisis	55
6. Teknik Analisis Data	55
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	57
A. Kondisi Umum Kabupaten Klaten	57
B. Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Klaten	81
1. Visi dan Misi Dinas Pendapatan Daerah.....	81
2. Tugas dan Fungsi Dinas Pendapatan Daerah	82
3. Struktur Organisasi Dinas Pendapatan Daerah	82
4. Keadaan Pegawai dan Sarana Prasarannya	84
BAB III IMPLEMENTASI STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM	
 MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH	
 TAHUN 2004-2006	85
A. Implementasi Strategi Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan..	85
Pendapatan Asli Daerah Tahun 2004-2006	85
1. Intensifikasi	93

a. Aspek Kelembagaan dan Ketatalaksanaan Pengelolaan Pendapatan Asli Daerah	94
b. Peningkatan Kapasitas SDM.....	102
c. Peningkatan Sarana dan Prasarana	109
2. Program Ekstensifikasi	111
a. Pengawasan Obyek Pajak Daerah,	112
b. Pengembangan Pajak Daerah	120
c. Menumbuhkan partisipasi wajib pajak.....	126
C. Faktor yang menghambat Implementasi strategi Peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Klaten Tahun 2004-2006..	144
1. Sumber Daya Manusia	144
2. Birokrasi	146
3. Sikap pelaksana	146
BAB IV PENUTUP	148
A. Kesimpulan	148
B. Saran	149

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Dan Laju Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Klaten Tahun 1997 – 2006	58
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Di Kabupaten Klaten Tahun 2002-2006	59
Tabel 2.4 Kepala Keluarga, Penduduk Akhir Tahun Dan Rata-rata Anggota Kepala Keluarga Kabupaten Klaten Tahun 2002-2006.....	60
Table 2.5 Profil Kependudukan di Kabupaten Klaten 2004-2006.....	61
Tabel 2.6 Profil Bidang Kesehatan Kabupaten Klaten Tahun 2004-2006.....	62
Tabel 2.7 Pentahapan Keluarga Sejahtera di Kabupaten Klaten, Tahun 2001-2005 (dalam satuan kepala keluarga).....	66
Tabel 2.8 Perkembangan Jumlah Penduduk Rawan Sosial dan Panti Asuhan di Kabupaten Klaten 2002-2006 (dalam jiwa dan buah)	67
Tabel 2.9 Profil Pendidikan di Kabupaten Klaten 2004-2006	69
Tabel 2.10 Perkembangan Ketenagakerjaan dan Pekerjaan Penduduk menurut Lapangan Usaha di Kabupaten Klaten Tahun 2004-2006 (dalam jiwa dan orang)	71
Tabel 2.11 Prosentase Hasil Pertanian 2006	75
Tabel 2.12 Sentra Industri dan Jumlah unit Usaha menurut Bidang Usaha Di Kabupaten Klaten 2006.....	76

Table 2.13 Jenis dan Obyek wisata di Kabupaten Klaten	78
Tabel 2.14 Jumlah Pasar Kios, Los dan Pedagang Menurut Kecamatan di Kabupaten Katen Tahun 2005.....	80
Tabel 3.1 Strategi DIPENDA Kabupaten Klaten Berdasarkan Analisa SWOT	91
Tabel 3.2 Kebijakan Intensifikasi DIPENDA Kabupaten Klaten.....	94
Tabel 3.3 Jumlah pegawai yang mengikuti diklat fungsional tahun 2004-2006.....	107
Tabel 3.4. Sarana dan Prasana Dispenda Kabupaten Klaten	110
Tabel 3.5 Kebijakan Ekstensifikasi DIPENDA Kabupaten Klaten	112
Tabel 3.6. Hasil pengembangan Obyek Pajak Kabupaten Klaten Tahun 2004-2006.....	126
Tabel 3.7 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Klaten 2004-2006.....	137
Tabel 3.8 Realisasi Hasil Pajak DIPENDA Kabupaten Klaten 2004-2006.....	138
Tabel 3.9 Realisasi Retribusi DIPENDA Kabupaten Klaten 2004-2006.....	140
Tabel 3.10 Realisasi Hasil Bagian Laba BUMD DIPENDA Kabupaten Klaten 2004-2006.....	141
Tabel 3.11 Realisasi Hasil Lain-lain Pendapatan Yang sah DIPENDA Kabupaten Klaten 2004-2006	143
Tabel 3.12 Prosentase PAD terhadap APBD Kabupaten Klaten Tahun 2004-2006	144
Tabel 3.13 Tingkat Pendidikan Pegawai Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Klaten Tahun 2007.....	146

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Hubungan Antara Petugas Pajak Dengan Wajib Pajak.....	129
--	-----

SINOPSIS

Permasalahan pengelolaan keuangan daerah merupakan permasalahan yang harus dihadapi oleh Pemerintah Daerah. Pendapatan Asli Daerah sebagai salah satu sumber pendapatan daerah menjadi tugas pemerintah daerah dalam menyusun strategi untuk meningkatkan pendapatan asli daerah. Di Kabupaten Klaten rendahnya sumber daya manusia aparatur pemungut pajak, rendahnya partisipasi masyarakat dalam membayar pajak dan retribusi daerah menjadi permasalahan yang menarik sehingga rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: Bagaimana implementasi strategi Pemerintah Kabupaten Klaten dalam meningkatkan pendapatan asli daerah tahun 2004-2006? dan faktor apakah yang mempengaruhi dalam meningkatkan pendapatan asli daerah tahun 2004 – 2006?

Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Klaten. Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif analisis. Teknik-teknik pengumpulan data yang digunakan dokumentasi untuk melengkapi informasi, interview yakni memberikan pertanyaan secara langsung kepada responden dalam rangka mencari data yang jelas mengenai proses implementasi strategi Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Klaten Propinsi Jawa Tengah Tahun 2004-2006. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisa kualitatif.

Hasil penelitian terhadap terhadap strategi Pemerintah Daerah dalam meningkatkan pendapatan asli daerah di Kabupaten Klaten telah berjalan dengan baik hal ini dibuktikan dengan adanya peningkatan PAD tiap tahunnya, walaupun masih ada beberapa sumber PAD yang realisasinya tidak sesuai target yang telah ditetapkan tetapi secara keseluruhan jumlah PAD tiap tahun mengalami peningkatan. Strategi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Klaten untuk meningkatkan PAD melalui intensifikasi dan ekstensifikasi pendapatan asli daerah melalui, 1) Program Intensifikasi, meliputi aspek Kelembagaan dan Ketatalaksanaan Pengelolaan PAD, Program Peningkatan Kapasitas SDM yaitu dengan lebih mengikutsertakan tenaga teknis pada diklat struktural maupun fungsional. Sementara itu untuk memberikan kemudahan pada wajib pajak dan retribusi dalam mengurus pajak (terutama pembayarannya) maka loket pembayaran diusahakan sedekat mungkin dengan lokasi pajak, dan program peningkatan sarana dan prasarana. 2) Program Ekstensifikasi, yaitu melalui ekstensifikasi adalah melalui pengembangan dan penggalian sumber-sumber pendapatan daerah yaitu melalui kegiatan Pengawasan Obyek Pajak Daerah, Pengembangan Pajak Daerah dan menumbuhkan partisipasi wajib pajak. Beberapa usaha yang dilakukan adalah dengan melakukan pemeriksaan secara berkala pada obyek pajak dan juga mendatangi wajib pajak yang diketahui melanggar aturan, serta menetapkan sanksi yang tegas. Untuk menumbuhkembangkan kesadaran wajib pajak maka diantara proses yang telah dilakukan antara lain dengan mengintensifkan sosialisasi ataupun penyuluhan pentingnya pajak serta memberikan penghargaan pada wajib pajak yang taat dalam membayar pajak.

Saran dalam penelitian ini adalah dengan keterbatasan SDM, maka perlu dicarikan jalan keluar secepatnya, apakah tetap menggunakan SDM yang ada, melakukan kerjasama dengan pihak ketiga dalam pemungutan pajak atau memberdayakan personel tingkat desa dan kecamatan pada masa penagihan pajak, terutama untuk pajak-pajak yang sifatnya rutin.