

**FUNGSI BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH (BPKD) DALAM
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN
BREBES DALAM ERA OTONOMI DAERAH**

SKRIPSI



Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Nama : Dede Praja Purnama
NIM : 20020620009
Program Studi : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

HALAMAN PERSETUJUAN

**FUNGSI BADAN PANGELOLA KEUANGAN DAERAH (BPKD) DALAM
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN
BREBES DALAM ERA OTONOMI DAERAH**

Diajukan oleh :

Nama : Dede Praja Purnama

NIM : 20020620009

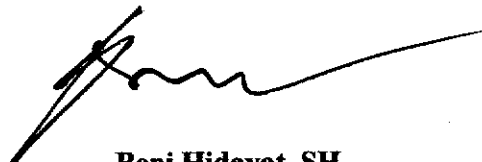
Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Pada Tanggal 15 Januari 2007

Dosen Pembimbing I



Sunarno, SH., M.Hum.
NIK. 153 046

Dosen Pembimbing II



Beni Hidayat, SH.
NIK. 153 030

HALAMAN PENGESAHAN

**FUNGSI BADAN PANGELOLA KEUANGAN DAERAH (BPKD) DALAM
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN
BREBES DALAM ERA OTONOMI DAERAH**

Diajukan oleh :

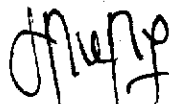
Nama : Dede Praja Purnama

NIM : 20020620009

Telah diseminarkan dihadapan tim panguji pada tanggal 08 Februari 2007

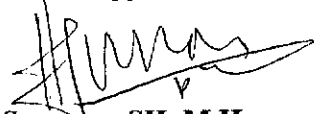
Yang terdiri dari :

Ketua



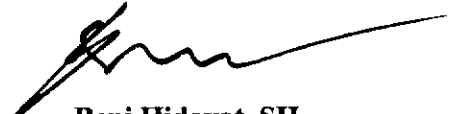
Nurwigati, SH. M.Hum.
NIK. 153 016

Anggota I



Sunarno, SH. M.Hum.
NIK. 153 046

Anggota II

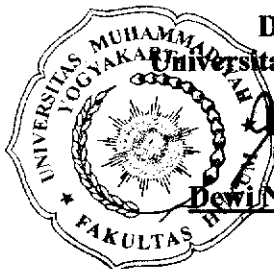



Beni Hidayat, SH.
NIK. 153 030

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta




Dewi Nurul Mus/tari, SH. M.Hum.
NIK. 153 027

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dengan memanjatkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, tauhid serta hidayah-nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “ **FUNGSI BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH (BPKD) DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN BREBES DALAM ERA OTONOMI DAERAH** ” sebagai tugas akhir guna mencapai Gelar Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari, tanpa bantuan baik secara moril maupun materiil dari berbagai pihak, maka penyusunan Skripsi ini tidak dapat terselesaikan. Oleh karena itu Penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya, khususnya kepada :

1. Papa dan Mama (Sudigyo S.IP dan Tatit Sugiarti) tercinta yang telah memberikan dukungan, kepercayaan, kesempatan dan doanya, sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Bapak Prof. Dr. H. Khoirudin Bashori, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dewi Nurul Musjtari, S.H.,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Sunarno, S.H.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah membimbing demi terselesainya skripsi ini.

5. Bapak Beni Hidayat, S.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing demi terselesainya skripsi ini dengan baik.
6. Kepala Kantor Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Kabupaten Brebes yang telah memberikan izin penelitian.
7. Kepala Badan Perencana Pembangunan Daerah Kabupaten Brebes yang telah memberikan izin penelitian.
8. Bapak Kaspuri Rosyadi, S.H., selaku kepala Badan Pengelola Keuangan daerah (BPKD) Kabupaten Brebes yang telah memperkenalkan penulis untuk mengadakan penelitian.
9. Bapak Ir. Djoko Gunawan, MT., selaku Plh. Direktur Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Brebes Yang telah memperkenalkan penulis untuk mengadakan penelitian.
10. Para pejabat di lingkungan Kantor Badan Pengelola Keuangan daerah (BPKD) Kabupaten Brebes yang telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis memberikan informasi dan data-data.
11. Para pejabat atau karyawan di lingkungan Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Brebes yang telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis memberikan informasi dan data-data.
12. Segenap civitas akademik Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
13. Semua pihak yang telah membantu penulis, baik moril maupun materiil sehingga terselesainya Skripsi ini, yang penulis tidak dapat sebutkan satu-persatu.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semua yang telah memberikan bantuan dengan ikhlas, dan penulis berharap semoga penyusunan Skripsi ini dapat berguna bagi penulis secara pribadi, pembaca, Ilmu Hukum serta Ilmu Pengetahuan secara umum.

Penulis telah berusaha dalam penyusunan Skripsi ini, namun penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun untuk peningkatan kualitas baik dari segi susunan bahasa maupun materinya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta,

2007

Penulis

(DEDE PRAJA PURNAMA)

DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Tinjauan Pustaka.....	6
F. Metode Penelitian.....	12
G. Sistematika Skripsi.....	14
BAB II TINJAUAN UMUM MENGENAI OTONOMI DAERAH DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH.....	16
A. Pemerintahan Daerah.....	16
1. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	18

	2. Pembentukan dan Susunan Daerah.....	27
	B. Otonomi Daerah dan Tujuan Otonomi Daerah.....	28
	C. Pendapatan Asli Daerah.....	33
	D. Dasar Hukum Pendapatan Asli Daerah.....	35
	E. Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah.....	36
	F. Fungsi Pendapatan Asli Daerah.....	50
	G. Sumber Pendapatan Daerah.....	51
	H. Hubungan Pendapatan Asli Daerah dan Pendapatan daerah.	56
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	58
	A. Gambaran Umum Kabupaten Brebes.....	58
	1. Letak Geografis.....	58
	2. Kependudukan Kabupaten Brebes.....	61
	3. Pendidikan.....	62
	4. Kesehatan dan Keluarga Berencana.....	63
	5. Badan Pengelola Keuangan Daerah (BPKD).....	65
	B. Fungsi Badan Pengelola Keuangan Daerah	
	Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah.....	83
	C. Faktor-Faktor Penghambat dan Pendukung Badan	
	Pengelola Keuangan Daerah Dalam Meningkatkan	
	Pendapatan Asli Daerah.....	87
	D. Pembahasan.....	90

BAB IV	PENUTUP.....	115
	A. Kesimpulan.....	115
	B. Saran.....	116

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel. 1	Susunan Organisasi Badan Pengelola Keuangan daerah Kabupaten Brebes.....	82
Tabel. 2	Target dan Realisasi Penerimaan PAD Tahun 2003....	97
Tabel. 3	Realisasi Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Brebes Tahun 2003.....	98
Tabel. 4	Target dan Realisasi Penerimaan PAD Tahun 2004....	103
Tabel. 5	Realisasi Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Brebes Tahun 2004.....	104
Tabel. 6	Target dan Realisasi Penerimaan PAD Tahun 2005....	109
Tabel. 7	Realisasi Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Brebes Tahun 2005.....	110