

**STRATEGI RIFKA ANNISA DALAM MELAKUKAN
ADVOKASI KEBIJAKAN PENANGANAN KEKERASAN
TERHADAP PEREMPUAN DI KOTA YOGYAKARTA
TAHUN 2006**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

Muhammad Masykur Hanafi

20020520170

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2007

SKRIPSI

Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Hari/Tanggal : Kamis/01 Februari 2007

Tempat : Ruang Referensi

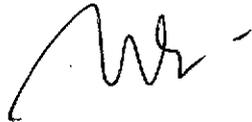
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



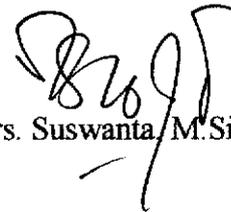
Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si

Penguji I



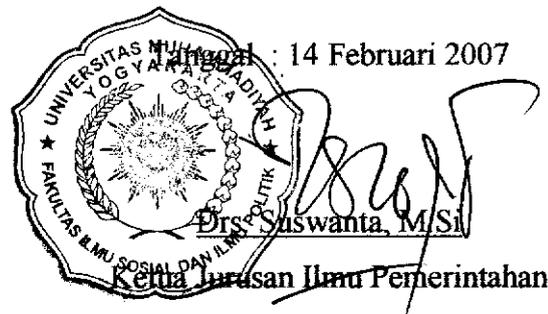
Ane Permatasari, S.IP

Penguji II



Drs. Suswanta, M.Si

Skripsi Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu
Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)



PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 15 Januari 2007

Yang membuat pernyataan



Muhammad Masykur Hanafi

20020520170

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT yang atas perkenanNya Kami dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul Strategi Rifka Annisa Dalam Melakukan Advokasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan Di Kota Yogyakarta Tahun 2006.

Demikian skripsi ini kami tulis dalam rangka memenuhi tugas akhir (skripsi) sebagai pelengkap kegiatan perkuliahan kami sebagai mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang untuk berikutnya akan kami ujikan di depan Dewan Penguji.

Kami sadar dengan sepenuhnya bahwa meskipun kami telah berusaha semampu kami namun di dalam karya ini adalah jauh dari sempurna untuk dapat memberikan gambaran serta informasi yang lengkap kepada para pembaca.

Dengan segala keterbatasan yang kami miliki, selain kekeluasan maaf dari para pembaca tentu saja masukan serta kritik yang membangun akan sangat membantu dan berguna bagi penulisan skripsi ini sehingga akan memberikan manfaat kepada para pembaca.

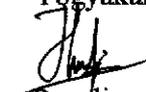
Kami mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bpk. Drs. Suswanta, M.Si.
2. Dosen Pembimbing Ibu Dian Eka Rahmawati S.IP, M.Si.
3. Dosen Penguji I Ibu Ane Permatasari, S.IP
4. Dosen Penguji II Bapak Drs. Suswanta M.Si.
5. Pengurus Rifka Divisi Internal Bp. Muchsin
6. Manager Divisi Pengorganisasian Helda Khasmi
7. Anggota Divisi Pengorganisasian Tanthowi

Serta segenap pihak yang tidak bisa kami sebutkan satu persatu atas dedikasi serta segala perhatian kepada tersusunnya skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 15 Januari 2007


Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
TERIMA KASIHKU	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL & GAMBAR	xii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	14
C. Kerangka Dasar Teori... ..	14
1. Teori Strategi	14
2. LSM Perempuan.....	17
1.1 Pengertian LSM	17
1.2 LSM Perempuan.....	21
3. Advokasi	21
4. Hak-Hak Perempuan	43
5. Gender.....	44

6. Kekerasan Terhadap Perempuan.....	48
7. Peran LSM Dalam Penghapusan Kekerasan Terhadap Perempuan.....	50
D. Definisi Konseptual	52
E. Definisi Operasional.....	53
F. Metode Penelitian	54
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	59
A. Latar Belakang Berdirinya Rifka Annisa.....	59
B. Sejarah Berdirinya Rifka Annisa	61
C. Rifka Annisa di Tengah Dinamika Perjuangan Hak-hak Perempuan.....	67
D. Rifka Annisa Memasuki Arah Gerakan.....	72
E. Program Kerja Rifka Annisa.....	75
F. Profil Rifka Annisa	76
G. Operasional <i>Crisis Centre</i>	78
H. Manajemen Sumber Daya Manusia	81
I. Kode Etik	84
J. Strategi Menangani Masalah Kekerasan Terhadap Perempuan.....	85
K. Lingkungan Di Sekitar Kantor Rifka Annisa WCC.....	87
BAB III ANALISA UPAYA RIFKA ANNISA DALAM MELAKUKAN ADVOKASI KEBIJAKAN PENGHAPUSAN KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN	89
A. Fenomena Kekerasan Terhadap Perempuan di Kota Yogyakarta.....	89

1.1. Faktor penyebab terjadinya kekerasan	90
1.2. Status dan Posisi perempuan Yogyakarta	91
1.3. Jenis kekerasan yang terjadi	94
1.4. Bentuk kekerasan yang dilakukan.....	97
1.5. Dampak yang dirasakan korban kekerasan	104
B. Strategi Rifka Annisa Dalam Melakukan Advokasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan di Kota Yogyakarta Tahun 2006.....	110
1. Proses advokasi yang dilakukan dalam melakukan advokasi kebijakan penghapusan kekerasan terhadap perempuan.....	110
2. Strategi advokasi yang dilakukan dalam melakukan advokasi kebijakan.....	117
C. Faktor pendukung dan penghambat dalam melakukan advokasi kebijakan.....	120
BAB IV PENUTUP	123
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Daftar Tabel

Tabel 1.1 Data Kasus Rifka Annisa Tahun 2002-2006.....	9
Tabel 1.2 Data Bentuk Kekerasan (Dalam Prosentase)	11
Tabel 1.3 Data Faktor Penyebab Kekerasan (Dalam Prosentase)	11
Tabel 3.1 Jenis Kekerasan Yang Dialami Korban	96
Tabel 3.2 Bentuk Kekerasan EMOSI Yang Dialami Klien.	97
Tabel 3.3 Bentuk Kekerasan FISIK Yang Dialami Klien.....	98
Tabel 3.4 Bentuk Kekerasan EKONOMI Yang Dialami Klien.....	99
Tabel 3.5 Bentuk Kekerasan SOSIAL Yang Dialami Klien.....	99
Tabel 3.6 Bentuk Kekerasan SEKSUAL Yang Dialami Klien.....	100
Tabel 3.7 Dampak FISIK Yang Dialami Klien.....	106
Tabel 3.8 Dampak PSIKIS Yang Dialami Klien.....	107
Tabel 3.9 Dampak Kesehatan Reproduksi Yang Dialami Klien.....	108
Tabel 3.10 Dampak Perilaku Korban.....	108
Tabel 3.11 Dampak Kronis	108
Tabel 3.12 Dampak pada Anak dan Keluarga	109
Tabel 3.13 Dampak Ekonomi Klien.....	109
Tabel 3.14 Perkembangan Terakhir Klien	109

Daftar Gambar

Gambar 1.1	Diagram Saluran Penyampaian Pendapat Rakyat Kepada Pemerintah.....	51
Gambar 2.1	Bagan Struktur Organisasi	79
Gambar 3.1	Bagan Pelayanan Terpadu.....	117

SINOPSIS

Karya tulis yang berjudul Strategi Rifka Annisa Dalam Melakukan Advokasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan Di Kota Yogyakarta Tahun 2006 bertujuan untuk mengetahui sejauh mana strategi yang dilakukan oleh LSM Rifka Annisa dapat berlangsung di dalam ruang publik dalam rangka partisipasinya dalam melakukan penanganan kekerasan terhadap perempuan di Kota Yogyakarta pada khususnya. Hal ini mengingat fenomena kekerasan terhadap perempuan yang terjadi di kota Yogyakarta yang dari tahun ke tahun mengalami peningkatan. Sehingga memunculkan sebuah perumusan masalah yaitu bagaimana strategi Rifka Annisa dalam melakukan advokasi kebijakan penanganan kekerasan terhadap perempuan di kota Yogyakarta pada tahun 2006.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif yaitu guna menjelaskan, menggambarkan dan menafsirkan hasil-hasil penelitian melalui susunan kata atau kalimat untuk menjawab permasalahan yang diteliti melalui analisa terhadap sikap dan perilaku organisasi tersebut. Sesuai dengan jenis penelitian yang digunakan, maka teknik analisis data yang diambil adalah teknik analisis data kualitatif, yaitu menganalisis data tanpa berdasarkan angka-angka perhitungan, tetapi berdasarkan atas pandangan, pendapat, dan pemikiran analisis data. Selain itu dalam teknik pengumpulan data menggunakan teknik wawancara dan dokumentasi.

Beberapa hal yang melandasi dan membingkai dinamika Rifka Annisa pada dasarnya dipengaruhi oleh fenomena kekerasan terhadap perempuan yang terjadi di kota Yogyakarta pada khususnya dan di tingkat nasional maupun internasional pada umumnya. Sehingga dari fenomena tersebut Rifka Annisa berupaya melakukan advokasi kebijakan penghapusan kekerasan terhadap perempuan. Upaya tersebut dilakukan di antaranya dengan melakukan *lobbying* dengan pemerintahan kota Yogyakarta untuk mempengaruhi kebijakan secara langsung. Selain itu juga dengan mengadakan diskusi publik dengan tujuan untuk memperoleh dukungan dan kekuatan dari publik atas tuntutan yang diajukan kepada pihak pemerintah kota Yogyakarta. Dari upaya yang dilakukan tersebut Rifka Annisa mengambil langkah strategis dengan menggunakan metodologi pendekatan komunikasi yang bersahabat, hal ini dilakukan dengan tujuan agar lebih terbuka dalam melakukan penanganan kekerasan terhadap perempuan dan untuk mengangkat isu kekerasan terhadap perempuan.

Sebagai bagian dari kekuatan sosial politik di Daerah Istimewa Yogyakarta maka Rifka Annisa juga turut dalam mensikapi permasalahan kekerasan terhadap perempuan yang juga bekerja sama dengan semua pihak yang terlibat dalam menangani permasalahan kekerasan terhadap perempuan. Dari strategi advokasi kebijakan yang dilakukan Rifka Annisa sudah menunjukkan perannya sebagai sebuah organisasi non pemerintah yaitu dengan melakukan advokasi. Dari upaya tersebut diharapkan Rifka Annisa sebagai sebuah organisasi yang bekerja untuk isu kekerasan terhadap perempuan.