

**IMPLEMENTASI SK GUBERNUR NO.65 TAHUN 1999
TERHADAP PENGELOLAAN LIMBAH DI RSUD
KOTA YOGYAKARTA**

IMPLEMENTATION SK OF GOVERNOR NO.65 YEAR 1999 TO WASTE
MANAGEMENT IN RSUD YOGYAKARTA CITY

Studi Kasus di RSUD Kota Yogyakarta

Study Case in RSUD Yogyakarta City

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh:

**TRI HANDAYANI
20020520223**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2007

SKRIPSI

Telah di pertahankan dan di sahkan didepan Tim Penguji Program Studi Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta Pada :

Hari/ Tanggal : 31 Januari 2007
Tempat : Ruang Sidang

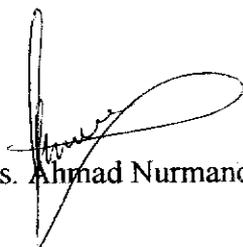
Susunan Tim Penguji

Ketua



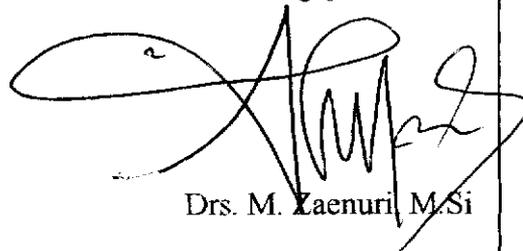
Atiek Septi Winarsih, M.Si

Penguji I



Drs. Ahmad Nurmandi, M.Sc

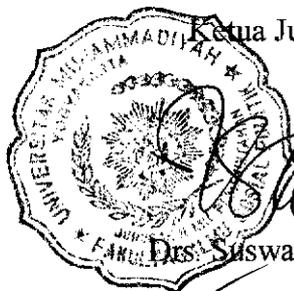
Penguji II



Drs. M. Zaenuri, M.Si

Skripsi ini diterima sebagai salah satu persyaratan untuk
memperoleh gelar Sarjana (Strata 1)

Ketua Jurusan



Drs. Suswanta, M.Si

PERNYATAAN

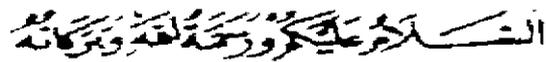
Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan serta menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya yang menyertainya.

Yogyakarta, 31 Januari 2007

Tri Handayani

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah segala puji bagi Allah SWT atas segala limpahan rahmat serta hidayah-Nya sehingga kita masih diberi kesempatan untuk selalu beribadah kepada-Nya shalawat serta salam tidak lupa kita haturkan untuk junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW.

Dengan segala usaha daya dan upaya serta teguran dari Allah SWT Alhamdulillah telah dapat diselesaikan skripsi dengan judul “ IMPLEMENTASI SK GUBERNUR NO.65 TAHUN 1999 TERHADAP PENGELOLAAN LIMBAH DI RSUD KOTA YOGYAKARTA” tidak lain skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus ditempuh untuk dapat memperoleh gelar kesarjanaan (Sarjana Ilmu Pemerintah).

Dalam hal ini penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tentunya masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu kritik, saran serta masukan yang membangun akan sangat kami butuhkan dalam rangka pembelajaran kami dimasa mendatang.

Tidak lupa kami ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bpk Khoirudin Bashori selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bpk Bambang Eka Cahya, S.I.P., M.Si. selaku Dekan fakultas Isipol.

3. Bpk Drs. Suswanta, M.Si selaku ketua jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Atiek Septi Winarsih, M.Si. selaku dosen pembimbing.
5. Bpk. Drs.Akhmad Nurmandi M.sc selaku penguji I.
6. Bpk. Drs.M.Zaenuri M.si selaku penguji II.
7. Bpk. Sutopo, selaku Kepala Bagian IPSSRS (Instalasi Pemeliharaan Sarana Prasarana Sanitasi Rumah Sakit).
8. Bpk Timur, Bu pipin, Mba Siti, Mas Budi, Selaku Staff / Pegawai di RSUD Kota Yogyakarta.
9. Seluruh Staf dan Karyawan /i Tata Usaha Fakultas Isipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. Rekan – rekan mahasiswa / i UMY, seluruh Mahasiswa / i di DIY dan seluruh Indonesia yang tidak bisa kami sebutkan satu persatu.

Demikian kata pengantar dari kami, penulis berharap skripsi ini dapat diterima dan di manfaatkan sebaik-baiknya atas semua ketidak sempurnaan dan kekurangan yang ada penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Januari 2007

Tri Handayani

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I	PENDAHULUAN
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Kerangka Dasar Teori.....	7
1. Kebijakan.....	8
2. Implementasi Kebijakan.....	13
3. Lingkungan Hidup Sebagai Suatu Sistem.....	17
4. Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	20
5. Kebijakan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	21
6. Limbah.....	22
7. Konsep Tentang Pengelolaan Limbah.....	23

E. Definisi Konseptual.....	25
1. Kebijakan	26
2. Implementasi Kebijakan.....	26
3. Lingkungan Hidup	26
4. Limbah	27
5. Pengelolaan Limbah.....	27
6. Rumah Sakit.....	28
F. Definisi Operasional	28
G. Metode Penelitian.....	30
1. Jenis Penelitian.....	30
2. Lokasi Penelitian.....	30
3. Data dan Sumber.....	30
4. Teknik Pengumpulan Data.....	31
5. Teknik Analisis Data.....	31
6. Unit Analisis Data.....	31

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	32
1. Keadaan Geografis.....	32
2. Keadaan Demografis.....	34
3. Keadaan Sosial Ekonomi	36
B. Gambaran Umum Rumah Sakit	38
1. Sejarah Berdirinya Rumah Sakit Umum Daerah Kota Yogyakarta.....	38
2. Profil Kesehatan	39

3. Tugas Pokok Dan Fungsi	41
4. Sumber Daya Manusia	42
C. Visi, Misi, Falsafah, Semboyan.....	50
D. Struktur Organisasi.....	51
E. IPSSRS	54

**BAB III IMPLEMENTASI SK. GUBERNUR NO.65 TAHUN 1999 TERHADAP
PENGELOLAAN LIMBAH DI RSUD KOTA YOGYAKARTA**

A. Kelancaran Proses Pelaksanaan Kebijakan Pengelolaan	
Limbah Rumah Sakit	59
a. Pengolahan Limbah Cair Di RSUD Kota Yogyakarta.....	67
b. Pengolahan Limbah Padat Di RSUD Kota Yogyakarta.....	79
B. Tingkat Kualitas Lingkungan Setelah Kebijakan	
Di Implementasikan	83
C. Perubahan Perilaku Masyarakat Kaitannya Dengan Pelaksanaan	
Pengelolaan Limbah.....	84

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	92
B. Saran	94

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Tahap-tahap Dalam Proses Pembuatan Kebijakan.
Tabel 1.2.	Banyaknya Penduduk, Kepadatan Penduduk per km ² menurut kecamatan.
Tabel 1.3.	Perkembangan Penduduk Kota Yogyakarta.
Tabel 1.4.	Bangunan Fisik dan Luas Bangunan
Tabel 1.5.	Baku Mutu Limbah Cair Bagi Kegiatan Pelayanan Kesehatan.
Tabel 4.2.	Penentuan Golongan Mutu Limbah Cair.
Tabel 4.3.	Jumlah Skor Unsur Kualitatif dan Besaran Kuantitatif.
Tabel 4.4.	Hasil Pemeriksaan Limbah Cair Bulan November.
Tabel 4.5.	Hasil Uji Fisika dan Kimia.
Tabel 4.6.	Hasil Pemantauan Limbah Padat Infecius.
Tabel 5.1.	Laporan Pengeluaran Biaya Operasional dan Pemeliharaan.

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1.1 Variabel-Variabel Proses Implementasi Kebijakan.
Gambar 1.2. Model Proses Implementasi Kebijakan.
Gambar 4.1. Diagram Alir Sistem Pengaliran Limbah RSUD Kota Yogyakarta.
Gambar 4.2. Prespektif IPAL RSUD Kota Yogyakarta.

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul "Implementasi SK Gubernur No.65 tahun 1999 Terhadap pengelolaan limbah di RSUD Kota Yogyakarta (Studi kasus di RSUD Kota Yogyakarta) Latar belakang dari penelitian ini adalah dalam penanganan pencemaran lingkungan saat ini perlu adanya proses pengolahan limbah yang baik sehingga perumusan masalah yang mendasari penelitian adalah Bagaimana Implementasi SK Gubernur No.65 tahun 1999 Dalam pengelolaan limbah di RSUD Kota Yogyakarta dan sejauhmana peraturan tersebut dilaksanakan agar pihak RSUD sendiri dapat menjalankan kegiatan pelayanan kesehatan sesuai pedoman No. 65 tahun 1999.

Adapun jenis penelitian ini menggunakan jenis penelitian diskriptif dengan menggunakan teknik pengumpulan data observasi, dokumentasi, dan wawancara serta teknik analisis data kualitatif.

Hasil penelitian mengenai Implementasi SK Gubernur No.65 tahun 1999 terhadap pengelolaan limbah di RSUD Kota Yogyakarta sampai saat ini berjalan dengan baik walaupun beberapa tahun yang lalu ada keluhan masyarakat mengenai cerobong asap yang kurang memenuhi syarat dan permasalahan tersebut telah ditangani dengan baik oleh RSUD Kota Yogyakarta

Hasil pengelolaan limbah (cair, padat) sesuai baku mutu yang ditetapkan agar tidak terjadi pencemaran lingkungan untuk itu pelaksanaan kebijakan dilakukan seoptimal mungkin menjalankan Fungsi dan Tugas dengan baik didukung dengan sarana prasarana yang memadai dalam hal ini RSUD Kota Yogyakarta uji laboratorium melalui B2TKLP2M, Dan hasil parameter bulan November belum memenuhi Baku Mutu sesuai SK Gubernur karena parameter Phosphat, melebihi kadar maksimum untuk itu IPSSRS lebih serius dalam menangani masalah limbah agar berjalan normal hasil uji parameter- parameternya sehingga tidak menimbulkan pencemaran lingkungan dan tidak menimbulkan dampak negatif bagi masyarakat sekitarnya.

Berhasil tidaknya implementasi suatu kebijakan ditentukan oleh pelaksana dilapangan dan saat ini pelaksanaan pun berjalan dengan baik dimana pihak didalamnya masyarakat dan RSUD bekarjasama untuk menciptakan kondisi lingkungan yang baik agar tidak terjadi pencemaran lingkungan dan kondisi lingkungan yang sudah baik dipertahankan agar semua kegiatan yang ada berjalan lancar. Maka saran untuk RSUD Kota Yogyakarta lebih meningkatkan kinerja kerjanya dengan baik serta meningkatkan sarana dan prasarana yang belum terpenuhi agar bisa berjalan lebih baik.