

SKRIPSI

**KEBIJAKAN DINAS PENDIDIKAN KABUPATEN PASIR
KALIMANTAN TIMUR DALAM MENINGKATKAN KUALITAS
PENDIDIKAN TAHUN 2005 – 2006**

**THE EDUCATION DEPARTEMENT POLICY OF PASIR REGENCY EAST
KALIMANTAN FOR THE ADVANCE OF EDUCATION QUALITY IN 2005-2006**



DISUSUN OLEH:

NAMA : Dini Rahma Sari

NO. Mhs : 20020520049

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2007

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Kamis, 1 Februari 2007

Tempat : Ruang Pendaran Lantai 1 FISIPOL UMY

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



Drs. Ulung Pribadi M.Si

Penguji I



Drs. Suswanta M.Si

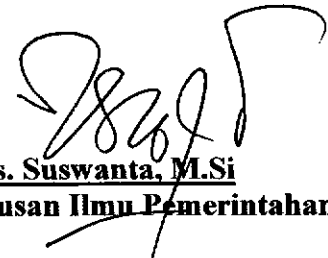
Penguji II



Tunjung Salaksono S.IP

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 2007



Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan karya saya sendiri yang didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Kecuali yang secara tertulis diacu didalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2007

Yang membuat Pernyataan

Dini Rahma Sari

KATA PENGANTAR



Assalamu 'alaikum Wr. Wb

Berkat Rahmat Allah yang maha pengasih dan penyayang, puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunianya. Salam serta sholawat selalu tertuju kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan para pengikutnya sampai akhir zaman.

Setelah melalui proses yang panjang akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “ **Kebijakan Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir Kalimantan Timur Dalam Meningkatkan Kualitas Pendidikan Tahun 2005 – 2006** “, guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sehubungan dengan selesainya skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis, juga atas dorongan serta bimbingannya sehingga penulis bisa menyelesaikan dengan lancar tanpa ada gangguan yang berarti. Semoga Allah SWT membalas amal dan ibadah mereka, Insya Allah. Terimakasih penulis ucapkan kepada:

1. Allah Subhanahu Wata'alla, atas semua nikmat, rahmat dan berkah
2. Rasulullah Muhammad SWT, sang Uswatun Khasanah atas cahaya IslamMu yang membawa semua umat Islam kearah yang lebih baik

3. Kepada kedua orang tuaku, Almarhum H. M Husni Thamrin yang telah berpulang ke PangkuanNya. Aku akan selalu mengingat dan merindukan Abah. Untuk mamah tercinta Hj Sri Harty yang telah mendidikku, membesarkanku dan membiayai kuliahku sampai akhirnya aku menjadi seorang sarjana. Kerja keras dan do'a yang telah Abah dan mamah berikan akan selalu ananda ingat sebagai tanggungjawab yang harus dipegang sampai ajal menjemputku kelak.
4. Kepada Kakak-kakaku, Kak Emi, Kak Ewin, Kak Yuni, Kak Adi, Kak Yeyen, dan Kak Ari. Terimakasih atas bimbingan, nasehat dan dukunganya . Semua keluargaku di Tanah Grogot, Samarinda. Terima kasih atas bimbingan dan doanya.
5. Untuk keponakan-keponakanku yang lucu dan imuet-imuet Angga, Bian, Anggi, Aldi, Memel, Ega, Seva, Selsa, dan Lila kalian harus menjadi anak yang berbakti kepada orang tua dan menjadi anak sholeh shalehah.
6. Bapak Drs. Ulung Pribadi M.Si, Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktu dan perhatiannya dengan penuh kesabaran membimbing penulis sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini .
7. Bapak Bambang Eka CW. SIP. M. Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
8. Semua Dosen di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas semua transfer ilmunya selama ini.
9. Seluruh Staf dan Karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. Kepala Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir beserta staf.

11. Helmy yang baik hati, terima kasih atas semua nasehat, support, dan segala ocehanmu serta yang memberi warna dalam hari-hariku yang memberi warna cinta, sayang, perhatian padaku yang selalu mengerti akan diriku yang membuatku tahu akan arti kehidupan.
12. Teman Seperjuangan Ety, Nur, Tesa, Mery keceriaan dan kenangan itu akan selalu aku ingat.
13. Anak-anak KKN Udin, Husen, Andoy, Dody, Damiri, Adi, Dian dan Nur. Terima kasih atas bantuan dan kerjasamanya.
14. Teman-teman IP'02 kelas A Yossi S.IP, Erlin, Agus S.IP, Desi, Siwi, Bowo, Erna, Agung S.IP dan semua yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
15. Sahabat-sahabatku Yuli, Linda, Minul, Tita n Nopal, dan Alvin
16. Untuk teman-teman yang tidak bisa kutulis di sini satu persatu. Terima kasih dan tetap jaga persahabatan kita.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dan kelemahan oleh karena keterbatasan ilmu, pengetahuan dan ketrampilan yang dimiliki oleh penulis. Untuk itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Wassalamu 'alaikum W. W.

Yogyakarta, Februari 2007

Penyusun

Dini Rahma Sari

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
SINOPSIS	xiv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Kerangka Dasar Teori	8
1. Organisasi Publik	8
2. Kebijakan	11
3. Pendidikan	23
D. Tujuan Penelitian	26
E. Manfaat Penelitian	26
F. Definisi Konseptual	27
G. Definisi Operasional	27
H. Metode Penelitian	29
1. Jenis Penelitian	29
2. Sumber Data	30

3. Teknik Pengumpulan Data.....	30
4. Unit Analisis Data.....	31
5. Teknik Analisis Data.....	31

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Keadaan Wilayah Penelitian	33
1. Letak Geografis.....	33
2. Iklim.....	35
3. Sejarah.....	36
B. Kependudukan.....	37
C. Sosial Budaya.....	40
1. Agama.....	40
2. Kesehatan.....	40
D. Sarana dan Prasarana Pendidikan	41
E. Pembentukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir	46
1. Pembentukan.....	46
2. Tugas Pokok	46
3. Fungsi	47

BAB III PELAKSANAAN KEBIJAKAN DINAS PENDIDIKAN KABUPATEN PASIR

A. Peningkatan Wajib Belajar (wajar) 9 Tahun.....	66
A.1. Kegiatan-kegiatan Dalam Upaya Meningkatkan Wajib Belajar (wajar) 9 Tahun.....	71
A.2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Kebijakan	73
B. Peningkatan Manajemen Pendidikan	80
B.1. Kegiatan-kegiatan Dalam Upaya Meningkatkan Manajemen Pendidikan.....	84
B.2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Kebijakan	89

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.1 Sarana Pendidikan Di Kabupaten Pasir Tahun 2005/2006	5
2.1 Luas Wilayah Kecamatan Kabupaten Pasir Tahun 2005/2006.....	34
2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikannya.....	38
2.3 Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian Di Kabupaten Pasir	39
2.4 Jumlah Sarana Pendidikan Taman Kanak-Kanak Tahun 2005/2006 Di Kabupaten Pasir	42
2.5 Jumlah Sarana Pendidikan SD/MI Tahun 2005/2006 Di Kabupaten Pasir	43
2.6 Jumlah Sarana Pendidikan SLTP/MTs Tahun 2005/2006 Di Kabupaten Pasir	44
2.7 Jumlah Sarana Pendidikan SMA/MA/SMK Tahun 2005/2006 Di Kabupaten Pasir	45
2.8 Jumlah Pegawai Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir Berdasarkan Jenis Kelamin.....	62
2.9 Jumlah Pegawai Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir Berdasarkan Pangkat / Golongan.....	63
2.10 Jumlah Pegawai Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir Berdasarkan Tingkat Pendidikan	64
3.1 Pencapaian APK dan APM SD/MI/SMP/MTs Di Kabupaten Pasir Tahun 2005/2006	67
3.2 Jumlah Siswa Putus Sekolah Pendidikan Dasar Di Kabupaten Pasir Tahun 2005/2006	68
3.3 Jumlah Pegawai Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir Berdasarkan Tingkat Pendidikan	76
3.4 Jumlah Guru PNS dan Non PNS Di Kabupaten Pasir Tahun 2005/2006	82
3.5 Daftar Keadaan Dan Kebutuhan Guru Di Kabupaten Pasir.....	86
3.6 Jumlah Angka Lulusan, Mengulang Dan Putus Sekolah Di Kabupaten Pasir Tahun 2005/2006.....	96

DAFTAR BAGAN

Bagan	Halaman
2.1 Bagan Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir	49

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “Kebijakan Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir Kalimantan Timur Dalam meningkatkan Kualitas Pendidikan Tahun 2005-2006”. Latar belakang yang mendasari penelitian ini adalah untuk mencapai pembangunan nasional sangat dibutuhkan sumber daya manusia yang berkualitas. Sumber daya manusia yang berkualitas ini tidak lepas dari tingkat pendidikan manusia suatu bangsa, karena jika tingkat Pendidikan manusia rendah maka kualitas pendidikan di bangsa itu juga akan rendah. Untuk itu guna meningkatkan kualitas pendidikan di Kabupaten Pasir maka Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir mengeluarkan kebijakan-kebijakan dalam upaya meningkatkan kualitas pendidikan di Kabupaten Pasir.

Dari uraian latar belakang tersebut diatas maka dirumuskan permasalahan sebagai berikut: “Bagaimanakah Implementasi Kebijakan Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir dalam meningkatkan kualitas pendidikan tahun 2005-2006 ? dan Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi pelaksanaan kebijakan Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir dalam meningkatkan kualitas pendidikan tahun 2005-2006 ?”. Sedangkan penelitian ini bertujuan untuk mengetahui gambaran yang jelas mengenai Implementasi Kebijakan Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir dalam meningkatkan kualitas pendidikan tahun 2005-2006. Adapun penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dan teknik pengumpulan data, melalui wawancara, observasi dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan Kebijakan Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir dalam meningkatkan kualitas pendidikan sudah cukup baik. Kebijakan tersebut dapat terlaksana dengan baik tentu saja tidak terlepas dari faktor-faktor yang mempengaruhinya antara lain : *pertama* faktor komunikasi yang telah diatur dalam perda selain itu komunikasi antara dinas dengan masyarakat juga berjalan baik, *kedua* faktor sumber daya manusia yang dimiliki oleh Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir sudah cukup dan mampu untuk melaksanakan kebijakan, *ketiga* faktor sikap pelaksana yang mampu memecahkan permasalahan yang terjadi saat pelaksanaan kebijakan, dan *keempat* faktor struktur birokrasi yang telah berjalan dengan baik dan para aparatur yang sudah mampu menjalankan tugasnya sesuai dengan fungsinya serta tidak terjadi konflik.

Adapun saran yang penulis sampaikan adalah guna lebih mengoptimalkan pelaksanaan Kebijakan Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir dalam meningkatkan kualitas pendidikan tahun 2005-2006, yaitu Anggaran dari pemerintah baik pusat maupun daerah yang dialokasikan pada bidang pendidikan sebaiknya ditingkatkan guna kelancaran program dan perlu ditingkatkan sarana dan prasarana pendidikan untuk menunjang proses belajar mengajar dapat berjalan dengan lancar serta kemampuan aparat pemerintah daerah perlu ditingkatkan lagi, khususnya pegawai negeri sipil Dinas Pendidikan Kabupaten Pasir agar memiliki bekal yang memadai dalam melaksanakan tugas khususnya dalam melaksanakan kebijakan.