

**IMPLEMENTASI PERDA NO 7 TAHUN 2002 TENTANG IZIN
MENDIRIKAN BANGUNAN DI KABUPATEN BANTUL (2002-2005)**

SKRIPSI



DISUSUN OLEH

NAMA : WINARSI

N I M : 20020520177

**MANAJEMEN PUBLIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2006

SKRIPSI

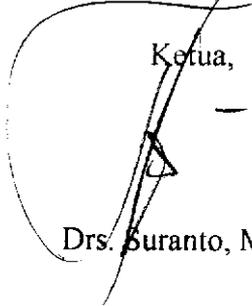
**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Social dan Ilmu Politik
Univesitas Muhammadiyah yogyakarta**

Pada :

Hari/tanggal : Kamis, 1 Februari 2007

Tempat : Ruang Sidang Lt.1.

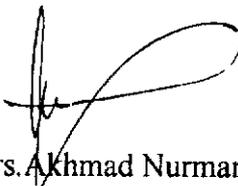
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,

Drs. Suranto, M.Pol

Penguji I

Titih Purwaningsih S. ip M.Si

Penguji II


Drs. Akhmad Nurmandi M.Sc

Skrripsi ini telah diterima sebagai salah Satu
Persyaratan uhtuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
Tanggal

Drs. Suswanta, M Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi maupun sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau mendapatkan orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebut dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2007

Yang membuat Pernyataan

Winarsi

KATA PENGANTAR

Assalamua'alaikum Wr.Wb.

Dengan segenap rasa kasih dan sayung keangungan Sang Pencipta, Sang Penguasa dan Sang Pemelihara alam semesta, penyusun panjatkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, Alhamdulillah, dengan segala rahmat, hidayah dan inayah-Nya, petunjuk dan perlindungan-Nya, dan atas kehendak-Nya maka penyusun dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh perkuliahan guna memperoleh Gelas kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang berjudul "Implementasi Perda no 7 tahun 2002 Tentang Izin Mendirikan Bangunan (periode 2002-2005)". Dan tak lupa penyusun haturkan shalawat serta salam senantiasa tercurah dan terlimpahkan pada junjungan kita nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari jaman jahiliyah ke jaman yang terang benderang yang penuh rahmat serta hidayah.

Dalam pembuatan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan dorongan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan yang sangat berharga ini tidak lupa penyusun mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

I. Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,

2. Bambang eka Cahya widodo, S.IP., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
3. Drs, Suswanta, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisipol,
4. Drs, Suranto, M.Pol, selaku Dosen Pembimbing Skripsi,
5. Titin Purwaningsih, S.ip, M.Si selaku Dosen Penguji I
6. Drs. Akhmad Nurmandi M,Sc selaku Dosen Penguji II
7. seluruh jajaran dosen Ilmu Pemerintahan Fisipol UMY atas ilmu dan bimbingannya dalam peyusun menyelesaikan studi di Universitass Muhammadiyah Yogyakarta,
8. Bapak dan Ibuku (kasih sayangmu takkan pernah kulupakan).
9. Seluruh keluargaku di Salatiga.
10. Temen-temen dikost Asrama Sawo Manis, yan telah memberikan dorongan semangat kepadaku dalam penyelesaian skripsi ini (Etik, Anggik, Fita, Dika dan MbK Diti).
11. Temen-temeri satu kelasku yang membuatku terpacu dalam menyusun studi ku (Risa S.ip, Linda S.ip, Na'ima, Yuni, Dara S.ip, Lilik, Shanty, Budi S.ip, Hendra s.ip, Bowo s.ip, Imustiar, Roni, Dedi,)
12. Temen-temen KKN ku (ari, ipoh, aldi, abi, alfin, Linda, risa , opik, esti) pengalaman yang menyenangkan bersama kalian.

13. Temen-temen BEM Fakultas (sita, ipul, zaki, mas sam'ani, udin, faisal) kenangan yang menyenangkan bersama kalian.
14. Khusus buat Suci, Alek S.ip, Yayah kalian temanku dalam keadaan apapun.
15. dan seluruh teman yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu (kesuksesan kita datang dari usaha kita sendiri)

DAFTARTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Latar Belakang Masalah	1
C. Rumusan Masalah	5
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
E. Kerangka Dasar Teori	6
1. Kebijakan Publik	7
2. Implementasi Kebijakan	10
3. Rencana Umum Tata Ruang Kota	16

4. Izin Mendirikan Bangunan.....	20
F. Definisi Konseptual.....	25
G. Definisi Operasional.....	26
H. Metode Penelitian.....	28
1. Jenis Penelitian.....	28
2. Lokasi Penelitian.....	29
3. Data dan Sumber Data.....	29
4. Teknik Pengumpulan Data.....	30
5. Unit Analisa Data.....	31
6. Teknik Analisa Data.....	31
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	34
A. Letak Geografis.....	34
B. Kependudukan.....	35
C. Penggunaan Tanah.....	47
D. Sarana prasarana.....	48
E. Truktur Organisasi.....	48
F. Proses Pelayanan IMB.....	55
BAB III ISI KEBIJAKAN DAN KONTEKS KEBIJAKAN.....	61
A. Isi Kebijakan dan Konteks Kebijakan Perda no 7 Tahun 2002 Tentang Izin mendirikan Bangunan.....	61
1. Isi Kebijakan.....	61
2. Konteks Kebijakan.....	67

B. Proses Implementasi Kebijakan Perda no 7 Tahun 2002 Tentang Izin Mendirikan Bangunan (IMB) di kabupaten Bantul	69
C. Faktor-faktor Pendukung dan penghambat dalam Implementasi perda no 7 tahun 2002 tentang Izin Mendirikan Bangunan	91
1. Fakor Penghambat	91
2. Faktor Pendukung	94
BAB IV PENUTUP	96
1. Kesimpulan	96
2. Saran	97
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah bangunan di kab Bantul	3
Tabel 1.2 jumlah bangunan ber-IMB di kab Bantul.....	4
Tabel 2.1 Pembagian wilayah di kab Bantul.....	35
Tabel 2.2 Status desa/perkotaan di kab bantul.....	36
Tabel 2.3 Jumlah penduduk berdasar jenis kelamin di kab Bantul.....	38
Tabel 2.4 Jumlah penduduk berdasar mata pencaharian.....	41
Tabel 2.5 kondisi rumah tinggal, sarana peribadatan dan pendidikan	42
Tabel 2.6 Sarana kesehatan, perdagangan dan perbankan di kab Bantul	43
Tabel 2.7 Pembangunan sarana perumahan kab bantul (2002-2005)	46
Tabel 2.8 Perkembangan Pengusahaan IMB (2002-2005).....	46
Tabel 2.9 Penggunaan tanah kab Bantul tahun 2005	47
Tabel 3.0 Koefisien factor-faktor (2002-2005).....	60
Tabel 3.1 Pendataan permohonan IMB (2002-2005).....	79
Tabel 3.2 Data tegurah I.II.III tahun (2002-2005).....	88
Tabel 3.3 Data Saksi di Pengadilan Negara (2002-2005).....	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Implementasi Kebijakan menurut Meter dan Horn.....	11
Gambar 1.2 Model Implementasi Kebijakan menurut Sabatier dan Mazmanian	14
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Pekerja Umum kab Bantul.....	54
Gambar 2.2 Prosedur Permohonan Izin Mendirikan Bangunan (IMB).....	55

SINOPSIS

Dalam skripsi ini mengambil judul **“Implementasi Perda no 7 Tahun 2002 Tentang Izin Mendirikan Bangunan (IMB) tahun (2002-2005)”**. Latar belakang masalah yang diteliti yaitu akibat dari pesatnya pertumbuhan penduduk masalah tempat tinggal (perumahan) menjadi permasalahan yang cukup serius, sedangkan perbandingan antara jumlah penduduk dengan lahan tanah semakin tidak seimbang. Untuk mempermudah dalam merencanakan tata guna lahan, pemerintah mengeluarkan peraturan tentang kepemilikan tanah sampai dengan pemrosesannya. Salah satunya pemerintah mengadakan pengawasan berbentuk Izin Mendirikan Bangunan (IMB). Menyadari pentingnya IMB tersebut pemerintah Kabupaten Bantul mengeluarkan Peraturan Daerah no 7 Tahun 2002 tentang Izin Mendirikan Bangunan.

Dari uraian latar belakang tersebut di atas, maka dapat dirumuskan permasalahan sebagai berikut : bagaimana Implementasi Perda no 7 tahun 2002 tentang Izin Mendirikan Bangunan (IMB) di kabupaten Bantul Yogyakarta. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi Perda no 7 tahun 2002 tentang izin mendirikan bangunan di kabupaten Bantul. Di dalam penelitian ini, penulis menggunakan beberapa konsep, yaitu: Kebijakan Publik, Implementasi Perda, pengajuan dan implementasi Dinas Pekerja Umum. Adapun penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif dan teknik pengumpulan data, yaitu melalui wawancara, observasi dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian yang diperoleh, menunjukkan bahwa implementasi Perda kabupaten Bantul dalam upaya mengatur tata letak bangunan, menertibkan tata lokasi (tata ruang kota), konstruksi serta kenyamanan bangunan, tata lingkungan yang berbentuk Perda yang spesifik diimplementasikan belum optimal karena belum ada perda yang memberikan tindak pidana atas pelanggaran perda tersebut. Adapun bentuk kerja dari perda tersebut adalah berupa memberikan sosialisasi kepada masyarakat tentang adanya Perda tersebut. Memberikan teguran dan peringatan kepada masyarakat untuk mematuhi peraturan dan persyaratan yang ada dalam pengajuan IMB. Menghimbau setiap masyarakat yang akan membangun harus memiliki izin berupa izin Mendirikan Bangunan. Untuk saat ini implementasi perda yang dilaksanakan oleh Dinas Pekerja Umum belum berjalan dengan baik. Namun demikian juga terdapat hambatan-hambatan yang dialami oleh aparat sulitnya menyadarkan masyarakat bahwa IMB merupakan hal yang sangat penting karena memiliki kekuatan hukum. Dan juga adanya langaran-langaran yang dilakukan oleh masyarakat.

Berdasarkan hasil penelitian, maka penulis menyarankan agar sosialisasi terhadap Perda ditingkatkan lagi agar masyarakat dapat mengetahui pentingnya memiliki IMB. Proses pengajuan IMB dipermudah agar masyarakat dapat mendapatkan IMB dengan cepat.