

**KEBIJAKAN BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM PERENCANAAN  
PEMBANGUNAN KAWASAN PANTAI SELATAN**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

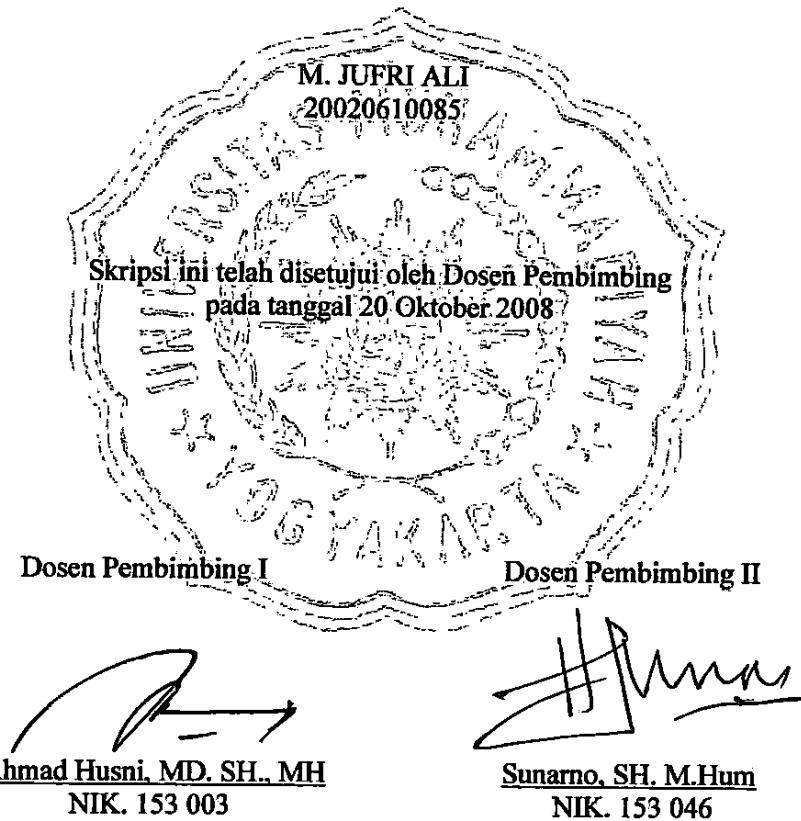
**M. JUFRI ALI  
20020610085**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2008**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**KEBIJAKAN BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM PERENCANAAN  
PEMBANGUNAN KAWASAN PANTAI SELATAN**

Disusun Oleh :



## HALAMAN PENGESAHAN

# KEBIJAKAN BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN KAWASAN PANTAI SELATAN

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Pengaji Skripsi

Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Jum'at 30 Oktober 2008

Pukul : 09.00 WIB

Tempat : Ruang HAN

yang terdiri dari :

Ketua

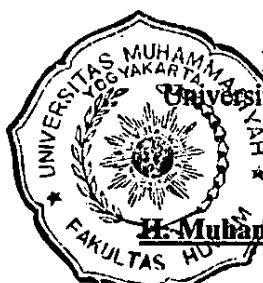
Johan Erwin I, SH, MH.  
NIK. 153 020

Penelaah I

Penelaah II

Ahmad Husni, MD. SH., MH  
NIK. 153 003

Sunarno, SH. M.Hum  
NIK. 153 046



Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL.  
NIK. 153 042

## HALAMAN MOTTO

Berang siapa yang memudahkan jalannya orang menuntut ilmu,  
maka Allah memudahkan baginya jalan ke surga.

(H.R. Tirmidzi)

Kualitas seseorang bukan terletak pada apa yang diucapkan  
tetapi pada apa yang dilakukannya.

“Dengan Ilmu Hidup Jadi Mudah  
Dengan Seni Hidup Jadi Indah  
Dengan Agama Hidup Jadi Terarah”

(Bdgj)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- Bapak dan Ibu yang telah memberikan yang terbaik untukku
- Kakak dan Adikku tersayang
- Almamaterku

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulilahirobbil'alamin dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "**KEBIJAKAN BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN KAWASAN PANTAI SELATAN**" untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak dan Ibu tersayang yang telah memberikan bantuan moral, material dan selalu mendoakanku dengan penuh kasih sayang, perhatian, kesabaran, dan dorongan penuh untuk kemajuan dan keberhasilanku selama ini
2. Bapak H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.

3. Bapak Ahmad Husni MD, SH., M.Hum., selaku Pembimbing I, yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Sunarno, SH., M.Hum, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini. Oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, September 2008  
Penulis

M. Jufri Ali

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESEAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tinjauan Pustaka .....	12
D. Tujuan Penelitian .....	11
E. Manfaat Penelitian .....	12
F. Metode Penelitian .....	12
BAB II TINJAUAN TENTANG KEBIJAKAN, PEMERINTAH DAERAH DAN BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH (BAPPEDA) .....	14
A. Tentang Kebijakan Publik.....	14
1. Pengertian Kebijakan Publik.....	14
2. Ciri-ciri Kebijakan Publik .....	15
3. Model Kebijakan Publik .....	16
4. Teori-teori Kebijakan Publik .....	19
5. Proses Pembuatan Kebijakan Publik .....	20

B.	Tentang Pemerintah Daerah .....	23
1.	Pengertian Pemerintahan Daerah.....	23
2.	Asas-asas Pemerintahan Daerah .....	25
C.	Tentang BAPPEDA .....	32
1.	Dasar Hukum Pembentukan Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Bantul .....	32
2.	Pelaksanaan Perencanaan Pembangunan Daera .....	34
3.	Struktur Organisasi BAPPEDA .....	36
4.	Hubungan Kerja antara Badan Perencanaan Pembangunan Daerah dengan Pemerintah Daerah dan Pemerintah Pusat. 46	
<b>BAB III</b>	<b>KEBIJAKAN BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM PEMBANGUNAN KAWASAN PANTAI SELATAN.....</b>	<b>52</b>
A.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	52
B.	Kebijakan BAPPEDA Kabupaten Bantul dalam pembangunan kawasan Pantai Selatan.....	59
C.	Faktor-faktor yang Mempengaruhi BAPPEDA Kabupaten Bantul dalam pembangunan Kawasan Pantai Selatan .....	92
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>95</b>
A.	Kesimpulan .....	95
B.	Saran .....	95
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		
1.	Surat Ijin Penelitian Bappeda Kabupaten Bantul	
2.	Peraturan Daerah Kabupaten Bantul Nomor 03 Tahun 2004 Tentang Rencana Induk Pengembangan Pariwisata Daerah Kabupaten Bantul	
3.	Tahap Pelaksanaan Program Pembangunan Kawasan Pantai Selatan	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1. Jumlah Desa, Dusun dan Luas Kecamatan di Kabupaten Bantul .....	53
Tabel 3.2. Status Desa (Perdesaan/Perkotan) Kabupaten Bantul Tahun 2006 .....	54
Tabel 3.3 Kepadatan Penduduk Geografis Per Kecamatan Di Kabupaten Bantul Tahun 2006 .....	55
Tabel 3.4. Lingkup spasial wilayah perencanaan Rencana Detail Tata Ruang Kawasan Pantai Selatan Kabupaten Bantul .....	65
Tabel 3.5 Arahan Fungsi Kawasan Pantai Selatan Kabupaten Bantul dan cakupan Wilayahnya .....	79
Tabel 3.6 Kriteria Koefisien Dasar Bangunan (KDB).....	82
Tabel 3.7 Kriteria Koefisien Dasar Bangunan (KDB).....	82
Tabel 3.8 Intensitas Ruang Kawasan Pantai Selatan Kabupaten Bantul .....	84
Tabel 3.9 Kondisi Air Bersih Sistem Perpipaan PDAM di Kabupaten Bantul Tahun 2006.....	90
Tabel 3.10 Estimasi Jumlah Kebutuhan Air Bersih dirinci Per Desa di Kabupaten Bantul Tahun 2006 .....	91

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Susunan Organisasi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Bantul .....	43
Gambar 3.1. Sinergi Antara Aspek Pelestarian, Pemanfaatan, dan Aspek Pembangunan Kawasan pantai Selatan Bantul.....	68

A