

**ANALISIS YURIDIS STANDAR DAN PROSEDUR  
PENGANGKATAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM  
JABATAN STRUKTURAL DI LINGKUNGAN  
PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**YUDI KAMIL SALIM HARAHAP  
20020610027**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2008**

**H ALAMAN PERSETUJUAN**

**ANALISIS YURIDIS STANDAR DAN PROSEDUR  
PENGANGKATAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM  
JABATAN STRUKTURAL DI LINGKUNGAN  
PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL**

Skripsi ini ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

pada tanggal,



**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Ahmad Husni, MD. SH. MH**  
**NIK. 153 003**

**Bagus Sarnawa, SH. M.Hum**  
**NIP. 260006276**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**ANALISIS YURIDIS STANDAR DAN PROSEDUR  
PENGANGKATAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM  
JABATAN STRUKTURAL DI LINGKUNGAN  
PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Senin, 7 Juli 2008

Pukul : 12.30 WIB

Tempat : Ruang HAN

yang terdiri dari :

**Ketua**

**Johan Erwin Isharyanto, SH, M.H.**

**NIK. 153 020**

**Anggota**

**Anggota**

**Ahmad Husni, MD. SH. MH**  
**NIK. 153 003**

**Bagus Sarnawa, SH. M.Hum**  
**NIP. 260006276**

**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL.**  
**NIK. 153 042**

## HALAMAN MOTTO

"Allah akan menaikkan orang-orang yang beriman dari kamu dan orang-orang yang berilmu dengan beberapa derajat."

(Al-Mujadilah :11)

"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"

(Qs. Ali-Imraan : 174)

"... Janganlah kamu samarkan yang benar dengan yang lancung dan janganlah kamu sembunyikan kebenaran itu padahal kamu mengetahuinya".

Qs. Al-Baqoroh : 42

"Keteguhan dan kelurusan paku menjadi Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kian banyak dipukul kepalanya, maka semakin besar keteguhannya...Jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan langkah kemunduran"

(Ja'far Subhani)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Every time  
"I believe in the  
we mean the  
that there is a living  
to enter human perso  
- J B -

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- Moenarti Noerman. *Ai nggak tau ma, mau ngomong apa, Titel ini tak sebanding dengan semua yang telah mama berikan, tapi ada sebuah rasa yang tak dapat terungkap oleh kata-kata. Moga mama tau, semoga tenang di Nirwana. I love you mom....., Ayahanda Ir. Agus Salim Harahap, makasih yah..... atas semuanya. AKHIRNYA doby sarjana juga yah.*
- Kakak ku Irma Kusuma Salim Harahap S.Psi dan Mas Nin makasih atas semuanya kak. Abangku dr. Irawan Sukma Salim Harahap. Makasih atas supportnya selama ini
- Ami Nurdani . SE : makasih dek ya atas semua yang tulus, pengorbanan, advice yang udah kamu berikan
- Almamaterku

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS STANDAR DAN PROSEDUR PENGANGKATAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM JABATAN STRUKTURAL DI LINGKUNGAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL”** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT, atas segala limpahan karunia Nya yang tak terhingga, idolaku Nabi Muhammad SAW.
2. Bapak H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.
3. Bapak Ahmad Husni MD., SH. M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Bagus Sarnawa, SH., M.Hum., selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Budi Kurniawan, SH, selaku Kepala Sub Bidang Penempatan Bidang Mutasi BKD Kab Bantul.
6. Almarhum mama tercinta : Moenarti Noerman. Ai nggak tau ma, mau ngomong apa, Titel ini tak sebanding dengan semua yang telah mama berikan,

- tapi ada sebuah rasa yang tak dapat terungkap oleh kata-kata. Moga mama tau, semoga tenang di Nirwana. I love you mom....., ayahanda Ir. Agus Salim Harahap, makasih yah..... atas semuanya. AKHIRNYA doly sarjana juga yah.
7. Kakak ku Irma Kusuma Salim Harahap S.Psi dan Mas Nin makasih atas semuanya kak. Pokoknya semuanya dech....., abangku dr. Irawan Sukma Salim Harahap. Makasih atas supportnya selama ini.
  8. Riiiiiiif.....sama kita sekarang !!!! sarjana euy, nggak ada cerita lah rif. JOGJA nggak ada habisnya, someday I'll be back to look for you in this city.
  9. Om BTH dan tante, makasih om atas semua pengalaman yang om pernah cerita. Nte.....makasih dah jadi ibu yang baik selama di jogja dan semua masakannya mak nyuuuus.
  10. Ami Nurdani . SE : makasih dek ya atas semua yang tulus, pengorbanan, advice yang udah kamu berikan, sabar yah.... Ntar lagi kok, hehehe...
  11. Dyco gondrong, borjonk sinatria. cepat woi !! jangan lama-lama, cari cewek napa???. Din, rajin belajar yach.
  12. Koko, Agung, Ega, Mas Haris, akhirnya mas sepuluh tahun wisuda bareng nich yee.
  13. To all my friend Nono, Wily, Jeka, Ndri cepatlah wak !! aku tunggu di propinsi, deden, Lukman, Tenar, Ryo, Ronsi.....nikah nich yeee.
  14. Temen-temen gigi kita jogjakarta: peace, love and respect for music Indonesia
  15. Keluarga Besar Akhmad Khaidar Syifa' Bayanillah, matur nuwun awit sedoyo pambiantunipun.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini. Oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, Juni 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Tinjauan Pustaka .....	5
E. Manfaat Penelitian .....	13
F. Metode Penelitian .....	14
BAB II TINJAUAN TENTANG KEPEGAWAIAN .....	16
A. Pengertian Pegawai Negeri Sipil .....	16
B. Jenis-jenis Pegawai Negeri Sipil.....	16
C. Fungsi dan Tugas Pegawai Negeri Sipil .....	19
D. Kedudukan, Kewajiban dan Hak-hak Pegawai Negeri Sipil ....	20
E. Penempatan PNS dalam Jabatan Struktural .....	33
F. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penempatan PNS	

pada Jabatan Struktural .....	44
<b>BAB III STANDAR DAN PROSEDUR PENGANGKATAN PEGAWAI</b>	
<b>NEGERI SIPIL DALAM JABATAN STRUKTURAL DI</b>	
<b>LINGKUNGAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL.....</b>	<b>72</b>
A. Standar dan Prosedur Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil dalam	
Jabatan Struktural di lingkungan Pemerintah Kabupaten Bantul .	72
B. Faktor yang mempengaruhi standar dan prosedur Pengangkatan	
Pegawai Negeri Sipil dalam Jabatan Struktural di lingkungan	
Pemerintah Kabupaten Bantul.....	84
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>100</b>
A. Kesimpulan .....	101
B. Saran .....	102
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	